

Resolució 205/2023, de 2 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 1176/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Sant Climent de Llobregat

Informació reclamada: Memòria econòmica d'una ordenança fiscal.

Sentit de la resolució: Desistiment

Resum: La persona reclamant no ha esmenat adequadament la reclamació acreditant el requisit i pressupòsit jurídic per a la seva admissibilitat, que és haver presentat prèviament a l'Administració reclamada una sol·licitud d'informació pública que hagi quedat desestimada per acte exprés o presumpte, i en conseqüència, se l'ha de tenir per desistida d'aquest procediment, d'acord amb l'article 68 LPAC, i és procedent finalitzar-lo per aquesta causa.

Paraules clau: Ajuntaments. Electes locals. Tributs. Memòries. Reclamació contra silenci. Requisits de la reclamació. Sol·licitud d'informació pública. Esmena. Desistiment.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 28 de desembre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 1176/2022, presentada per un regidor contra l'Ajuntament de Sant Climent de Llobregat, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. La reclamació indica que reclama per la "memòria econòmica de l'Ordenança Fiscal número 1- Impost sobre Béns Immobles -Ordenances Fiscals 2023", i es motiva de la manera següent: "En la tramitació de les ordenances fiscals del 2023 hem realitzat els següents passos per aconseguir la memòria econòmica de l'Ordenança Fiscal número 1: - El passat 13 d'octubre de 2022 es va celebrar la Junta de Portaveus i vàrem veure que l'expedient 1270/2022 no constava la memòria econòmica en qüestió. - El passat 17 d'octubre de 2022 amb número de registre 3863 presentem a l'alcaldia un escrit sol·licitant parar el procés per manca d'informació i de transparència. - En el ple extraordinari del passat 20 d'octubre de 2022, per l'aprovació inicial fem constar que precisaríem de la memòria pel posicionament de vot. - En el ple extraordinari del passat 22 de desembre de 2022, aprovació definitiva fem



constar que s'aprova sense tenir la informació. A data d'avui, no hem rebut cap informació com a càrrecs electe i membra de l'Ajuntament de Sant Climent de Llobregat preciso tenir-la per poder complir amb el meu mandat.

La reclamació complimenta el preceptiu camp d'aportació de la sol·licitud d'informació presentada contra la què es reclama annexant una carta seva adreçada a l'Alcalde i signada del 27 d'octubre de 2022, amb aquest tenor literal. "Benvolgut Alcalde: Gent x Sant Climent considera que aquesta legislatura s'ha caracteritzat per la manca de diàleg d'un govern municipal que no escolta a l'oposició i perjudica així, la presa de decisions que haurien de tenir com a finalitat, la millora de les polítiques públiques que impulsa l'Ajuntament en el seu conjunt.

Una vegada més, creiem que la manca de transparència d'un govern vetant la informació o bé, posant traves per exercir aquest dret que tenim com a grup municipal, és una actitud d'un poder que perjudica els interessos democràtics de Sant Climent i devilita la Institució.

Una mostra més d'aquest fet s'ha viscut, en la Junta de Portaveus del passat 13 d'octubre, on es van presentar unes ordenances municipals sense treball previ.

Atès que una vegada més, no s'han generat els espais de participació que considerem necessaris per escoltar les propostes de l'oposició i poder així, millorar la proposta d'ordenances municipals 2023, el Grup Municipal de Gent x Sant Climent presenta la següent sol·licitud aquesta alcaldia, de no convocar el ple extraordinari per l'aprovació de les ordenances municipals 2023 i proposem, donar-nos temps perquè l'alcalde impulsi els espais de participació necessaris per debatre i consensuar-les, en benefici de la millora aquestes perquè al nostre entendre, han d'estar unes ordenances municipals dirigides al benefici del bé comú de tota la comunitat climentona.

Desitjant que l'alcalde consideri aquesta proposta, ens mantenim a l'espera de les seves orientacions.". La carta està signada digitalment amb data 17 d'octubre de 2022, però no consta la data de la seva entrada al registre de l'administració reclamada.

3. El 17 de gener de 2022 la GAIP notifica a la persona reclamant un escrit requerint-l a esmenar la reclamació aportant una còpia de la sol·licitud d'informació registrada demanant "la memòria econòmica de l'Ordenança Fiscal número 1 – Impost sobre Béns Immobles – Ordenances Fiscals 2023", i l'adverteix que d'acord amb l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC) disposava d'un termini de 10 dies per a fer arribar aquesta documentació transcorregut el qual



- se la tindria per desistida del procediment. desistiu de la vostra reclamació. Igualment, se la informava que la tramitació de la reclamació restava suspesa durant aquest tràmit d'esmena.
4. El 24 de gener de 2022 la persona reclamant es comunica per correu electrònic amb la GAIP indicant que la carta a l'Alcalde annexa demostraria el seguit de vegades que haurien demanat una informació i manifesta el desig que es pugui celebrar una mediació per poder disposar de l'estudi d'impacte econòmic que té la bonificació d'aquest impost. Annexa la mateixa carta a l'Alcaldia de 17 d'octubre de 2022 aportada amb la reclamació, sense registre d'entrada.
 5. El 3 de febrer de 2022 la GAIP s'adreça novament a la persona reclamant indicant-li la necessitat que esmeni la reclamació aportant el document que constitueix la sol·licitud d'informació de la què deriva aquesta procediment, que si fos l'escrit a l'Alcaldia de 17 d'octubre de 2022 aportat, hauria d'estar registrat d'entrada, i renova l'avertiment dels efectes jurídics derivats de la manca d'esmena d'acord amb l'article 68 LPAC. Depassat àmpliament el termini de 10 dies atorgat per esmenar la reclamació, la persona reclamant no ha aportat la sol·licitud d'informació registrada.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i admissibilitat de la reclamació

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

La reclamació es presenta per part d'una persona regidora del mateix Ajuntament. Aquesta condició d'electe local de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, tal i com la GAIP ve assenyalant en nombroses Resolucions - la primera de les quals la que va resoldre la Reclamació 3/2016- i com ha confirmat el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC) en la seva sentència 1074/2019, així com el Tribunal Suprem, en la seva Sentència 312/2022, de 10 de març de 2022 (rec. 3382/2020). D'acord amb elles, la GAIP admet les reclamacions presentades a l'empara de l'LTAIPBG per una persona electe local per la desatenció d'una sol·licitud d'informació pública formulada a l'empara de l'article 164.3 TRLMRLC.



Tanmateix, en aquest cas, no ha quedat acreditat que la reclamació s'interposi contra la desatenció d'una sol·licitud d'informació pública prèviament presentada l'administració i desestimada per ella, de forma expressa o presumpta, el què és requisit per a l'admissibilitat de la reclamació. Per això, la GAIP ha requerit per dues vegades a la persona reclamant que aportés la sol·licitud d'informació prèviament registrada, sense que hagi quedat reparada per la persona reclamant. Efectivament, en resposta al primer requeriment d'esmena, la persona reclamant ha aportat novament una carta a l'Alcalde, de la què ni tan sols n'ha acreditat l'efectiva entrada al registre de l'Ajuntament, en la què es formula una petició de no convocar el ple extraordinari per l'aprovació de les ordenances municipals 2023 i la proposta a l'alcalde de què impulsi els espais de participació necessaris per debatre i consensuar les ordenances fiscals, el què no justifica tenir per formulada la sol·licitud de la memòria fiscal de l'IBI 2023 que es reclama, ni menys encara l'estudi d'impacte econòmic que té la bonificació d'aquest impost, que es demana en resposta a la primera esmena.

Advertida novament per la GAIP de la necessitat d'esmenar la reclamació aportant una sol·licitud d'informació registrada en un nou termini, la persona reclamant no ha donat cap resposta.

Cal afegir que les afirmacions fetes en la reclamació d'haver demanat reiteradament aquesta informació en Junta de Portaveus o en Ple tampoc poden reparar la manca d'acreditació de sol·licitud d'informació prèvia, ja que, fins i tot si s'hagués documentat la seva efectiva realització, no ens trobaríem davant d'una petició d'accés a informació pública formalitzada amb els requisits de l'article 164 TRLMRLC i en conseqüència, la seva desatenció quedaria fora de l'àmbit de garantia i d'aquesta Comissió, que té limitades les seves funcions, d'acord amb l'article 39 LTAIPBG abans transcrit, a la revisió de les decisions administratives en matèria d'accés a la informació pública.

Per tant, cal concloure que la persona reclamant no ha esmenat adequadament la reclamació acreditant el requisit i pressupòsit jurídic per a la seva admissibilitat, que és haver presentat prèviament a l'Administració reclamada una sol·licitud d'informació pública que hagi quedat desestimada per acte exprés o presumpte, i en conseqüència, se l'ha de tenir per desistida d'aquest procediment, d'acord amb l'article 68 LPAC, i és procedent finalitzar-lo per aquesta causa.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 2 de març de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 1176/2022 per desistiment i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.