

## **Resolució 206/2023, de 2 de març**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 7/2023

**Administració reclamada:** Ajuntament de Bonastre

**Informació reclamada:** Informe de valoració laboral.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Persona interessada. Valoració laboral. Informe. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 2 de gener de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 7/2023, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Bonastre, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 20 d'octubre de 2022 la persona reclamant presenta la sol·licitud següent a l'Ajuntament de Bonastre: "Amb data 11/08/2022, i amb Registre N° 4303040003-1-2022-001155-2, he demanat còpia de document de valoració laboral feta pel Secretari xxxx, segons Constitució Espanyola, art. 105 b) Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu, art 13 d); Llei 19/2013 de Transparència, accés a la informació pública i bon govern, arts 12 i 13 Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, Text Refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'empleat Públic, art 20. Transcorregut el termini d'un mes des de la sol·licitud, sense resposta, i segons Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública., si transcorregut 1 mes l'òrgan públic no s'ha pronunciat: Transcorregut el termini de resolució sense resolució



expressa ni notificació s'entén estimada Sol·licito Per tal motiu, sol·licito em donin la còpia corresponent el més aviat possible”.

3. El 20 d'octubre de 2022 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Bonastre “còpia de tots els certificats i/o Diplomes de formació fets per mi des d'agost de 2019 fins ara, que té l'ajuntament de Bonastre en els seus registres i/o expedient personal al meu nom”.
4. El 23 de novembre de 2022 la persona reclamant presenta recurs de reposició en relació amb les sol·licituds anteriors.
5. La Reclamació presentada el 2 de gener de 2023 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud i és fonamentada en les consideracions següents: “he demanat informe de l'antic secretari on valora la meva tasca laboral, i els certificats i o diplomes que l'ajuntament té respecte dels cursos i la formació feta per mi, mentre estava com administrativa a l'ajuntament. Estic en un procés d'assetjament moral a la feina, i estic reclamant aquest informe i els certificats ja que, segons em va manifestar l'alcaldeessa verbalment, el meu canvi de lloc de treball i de funcions laborals es deuen al que diu aquest informe. I els certificats, es per demostrar la falta de formació per part de l'ajuntament davant als meus requeriments, però segons em va indicar l'inspector de treball, a ell li van ensenyar uns certificats conforme l'ajuntament si m'ha format, però que jo no tinc (ni el curs ni els certificats corresponents. Fins a data d'avui, no he rebut cap resposta per part de l'ajuntament de cap de les instàncies presentades, ni del recurs de reposició”.
6. El 20 de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada. També informa a la persona reclamant de l'escissió de la Reclamació en dues (aquesta i la 43/2023), una per a cada una de les sol·licituds formulades.
7. El 23 de 2023 la GAIP comunica aquesta Reclamació i la 43/2023 a l'Ajuntament de Bonastre i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
8. El 2 de febrer de 2023 la GAIP rep l'informe requerit a l'Ajuntament de Bonastre, en relació amb aquesta Reclamació i la 43/2023. L'informe inclou dos informes municipals tramesos al Síndic de Greuges, arrel de queixes de la reclamant, que es pronuncien sobre la informació reclamada per aquest procediment i per la Reclamació 43/2023. En relació amb l'informe de l'anterior Secretari, l'Ajuntament assenyala que no se n'ha trobat rastre a l'arxiu municipal. Sobre els certificats dels



cursos, indica que cal requerir-los a les entitats que els imparteixen; en tot cas, l'informe adjunta diversos certificats de cursos fets per la persona reclamant.

9. El 6 de febrer de 2023 la GAIP comunica a la persona reclamant l'informe municipal, tot indicant que, pel que sembla, facilita la informació sol·licitada que es troba el poder de l'Ajuntament; en conseqüència, la GAIP la informa que si no al·lega motivadament el contrari en el termini de cinc dies, finalitzarà la Reclamació per la pèrdua del seu objecte. En cas de pretendre continuar amb el procediment, cal que indiqui quina és exactament la informació sol·licitada que no ha estat facilitada per l'Ajuntament. No consta resposta de la persona reclamant, tot i que va accedir a la notificació el dia 7 de febrer de 2023.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

## Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 2 de març de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 7/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.