

**Resolució 208/2022, de 17 de març**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 71/2022

**Administració reclamada:** Ajuntament de Sant Feliu de Llobregat

**Informació reclamada:** Informes tècnics d'obres.

**Sentit de la resolució:** Inadmissió parcial i estimació parcial

**Resum:** La reclamació només és admissible en relació amb la petició d'informació pública, i per tant, d'acord amb l'article 33.2 RGAIP, s'inadmet com a objecte d'aquest procediment la petició a l'Ajuntament de revisió d'ofici de la llicència per executar un projecte d'obres, la petició de paralització de les obres, la petició de cita amb l'Alcaldia així com qualsevol actuació contra l'Ajuntament de Sant Feliu de Llobregat per la desatenció d'aquelles peticions o la negació de la seva existència, que s'inclouen en els dos escrits aportats en fase d'esmena per la reclamant com a objecte de la reclamació, de 29 d'agost de 2021 i de 29 de setembre de 2021. La manca de compareixença de l'Ajuntament de Sant Feliu de Llobregat en aquest procediment comporta que l'Administració no hagi invocat ni oposat cap límit a l'accés a aquests dos informes, i no sembla plausible, tenint en compte que la persona reclamant tindria, segons al·lega, caràcter de persona interessada en aquell procediment, que n'existeixi altre diferent del relatiu a l'eventual protecció de les dades personals de terceres persones físiques, diferents de la persona reclamant (l'accés a les quals queda emparat per l'article 24.3 LTAIPBG) o del personal públic emissor de l'informe (l'accés a les quals està autoritzat per l'article 24.1 LTATAIPBG). En aquest cas, a manca de constància de que l'Ajuntament les hagi traslladat la sol·licitud o la reclamació per a què puguin fer al·legacions en defensa dels seus drets o interessos, correspon eliminar-les preventivament de l'accés.

**Paraules clau:** Ajuntament. Persona interessada. Expedients. Obres. Informes. Reclamació contra silenci. Manca de col·laboració de l'Administració. Peticions. Objecte del procediment. Informació pública. Congruència de la reclamació.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

**Antecedents**

1. El 18 de gener de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 71/2022, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Sant Feliu de Llobregat en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. La Reclamació presentada el 18 de gener de 2022 indica com informació reclamada, el següent: "Que l'ajuntament em faciliti una còpia dels informes tècnics als que fan



referència els escrits de la Sra. XXXX de data 24/09/2021 i 27/08/2021. Que l'ajuntament resolgui la petició efectuada mitjançant instància de data 9 d'octubre de 2021 (R.e. núm. E2021020197) on es va sol·licitar a aquest Ajuntament que procedís a la revisió d'ofici de la llicència per executar un projecte de subdivisió de la divisió horitzontal, al carrer Verge de la Mercè 1-3; i Es procedeixi la PARALITZACIÓ EFECTIVA I IMMEDIATA DE LES OBRES. Que s'actui contudentment davant l'Ajuntament de Sant Feliu de Llobregat perquè falta a la veritat, tant a mi, com al Síndic de Greuges, quan afirma que no es troba un escrit amb la petició concreta per iniciar el procediment de revisió d'ofici i queda demostrat que s'ha sol·licitat en dues instàncies (9/10/21 i 2/11/21). Que m'informi de les actuacions efectuades". I assenyala, com a motivació de la reclamació, que "L'ajuntament falta a la veritat, atès que en dues instàncies adreçades a aquest Ajuntament es sol·licita de forma expressa la revisió d'ofici de la llicència; l'ajuntament no aporta documentació sol·licitada repetidament per mi i pel Síndic; el Síndic em dirigeix a la Comissió de Garanties".

Juntament amb la reclamació no s'acompanya, com és requerit, la còpia de la presentació de la sol·licitud d'accés a informació prèviament formulada a l'Administració..

3. El 31 de gener de 2022 la GAIP notifica a la persona reclamant un requeriment d'esmena consistent en aportar còpia de la instància, on hi consti el corresponent registre d'entrada, que contingui la sol·licitud d'accés a informació en relació amb la qual es presenta la Reclamació, tot advertint-lo que únicament poden ser objecte d'aquest procediment de reclamació les sol·licituds d'accés a informació pública, no sent admissibles les reclamacions que tinguin per objecte altres pretensions d'actuació de l'administració o denúncies sobre la falta de veracitat de les afirmacions d'una administració pública.
4. El dia 2 de febrer de 2022 la persona reclamant respon al requeriment d'esmena aportant una instància de 29 de setembre de 2021 amb número de registre E2021019367 on la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Sant Feliu de Llobregat: "1- Que em donin còpia de l'expedient incloent els plànols a escala del projecte d'obres, sol·licitat fa més de 3 mesos i repetides vegades, sobre les obres situades al carrer Verge de la Mercè, de Sant Feliu de Llobregat, que són colindants a la meva vivenda i del que sóc per tant part afectada i el no tenir-ho em produeix indefensió. 2- Que es compleixi amb la normativa del codi civil català però també amb el Pla General Metropolità com estableix la Llei. 3- Que la Sra. xxxxx, com alcaldessa i signant de dos escrits avalant informes contradictoris em doni cita mitjançant dia i hora. 4- Que se'm doni resposta a les peticions sol·licitades en data 21/06/2021, 27/08/2021, 29/08/2021 i 31/08/2021, així com la d'avui dia 29/09/2021. 5- Que en el cas que calgués una nova llicència s'aturi la obra fins que s'esmenin les



possibles deficiències del projecte d'obres.". També s'aporta una instància de 29 d'agost de 2022 amb número de registre E2021016634 on la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Sant Feliu de Llobregat: "1- Còpia de l'expedient de les obres (Carrer Verge de la Mercè,3), que ja es va sol·licitar en data 21/06/2021 (fa més de dos mesos). 2- Que la alcaldessa accidental que signa i responsable de les llicències que l'Ajuntament atorga (cal recordar que és des de la nostra petició de data 21/06/2021 ni se'ns ha donat informació ni de cap projecte, informe o nom de tècnic de l'Ajuntament, a excepció de l'escrit de la Sra. XXXX) ens doni cita mitjançant dia i hora per poder parlar amb ella i ens informi de quina actuació s'està realitzant, perquè s'han fet informes que no s'ajusten a la normativa i perquè tot i avisant fa més de dos mesos ni s'ha aturat la obra, ni s'ha demanat que s'esmeni els informes que no s'ajusten a normativa, ni s'ha intentat tan sols esmenar l'error, causant-nos perjudicis sense cap necessitat."

5. El 4 de febrer de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 4 de febrer de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sant Feliu de Llobregat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. Vençut a bastament el termini indicat, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida a l'Ajuntament.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i



concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



## **2. Manca de col·laboració de l'Administració**

L'antecedent 6 posa de manifest que l'Ajuntament no ha respost al requeriment fet per la GAIP d'aportar-li, d'acord amb allò previst per l'article 33.4 RGAIP, una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació, dins del termini de quinze dies”.

Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Ajuntament amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, tenint en compte que l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que “la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació”.

## **3. Objecte de la reclamació**

Tal i com es va advertir a la persona reclamant en l'escrit de requeriment d'esmena, la reclamació només és admissible en relació amb la petició d'informació pública, i per tant, d'acord amb l'article 33.2 RGAIP, s'inadmet com a objecte d'aquest procediment la petició a l'Ajuntament de revisió d'ofici de la llicència d'obres, la petició de paralització de les obres, la petició de cita amb l'Alcaldia així com qualsevol actuació contra l'Ajuntament de Sant Feliu de Llobregat per la desatenció d'aquelles peticions o la negació de la seva existència, que s'inclouïen en els dos escrits aportats en fase d'esmena per la reclamant com a objecte de la reclamació, de 29 d'agost de 2021 i de 29 de setembre de 2021.

L'objecte d'aquest procediment sobre el què correspon que es pronunciï aquesta Comissió es limita, doncs, a la petició d'informació pública que es conté en les sol·licituds prèvies aportades per la reclamant, que es concreta en la còpia de l'expedient relatiu a les obres. Tenint en compte la data de la sol·licitud, i agafant la més propera a la reclamació, la petició queda limitada als documents obrants en aquell expedient a 29 de setembre de 2021. En l'escrit de reclamació, la petició d'informació es reformula en aquests termes: “Que l'Ajuntament em faciliti una còpia dels informes tècnics als que fan referència els escrits de la Sra. XXXX de data 24/09/2021 i 27/08/2021”.

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG, transcrit en el fonament jurídic primer, el procediment de reclamació només pot tenir per objecte una petició d'informació pública que prèviament s'hagi plantejat a l'Administració i sobre la què s'hi hagi pogut pronunciar, de manera que la reclamació ha de ser congruent amb la sol·licitud i no pot estendre's a informació diferent ,



sense que, tanmateix, res impedeixi que sigui més acotada que la sol·licitud, si la informació reclamada s'hi trobava inclosa i l'Administració s'hi va poder pronunciar.

En aquest cas, la reclamació és més acotada que la sol·licitud prèvia d'informació i ja no demana l'accés a l'expedient complet de les obres, ni als plànols que s'hi contenen, sinó només a uns informes concrets als què al·ludirien dos escrits de la Alcaldia, de data 27 d'agost de 2021 i de 24 de setembre de 2021, el què pressuposa que han de ser anteriors a aquella data i, per tant, anteriors també a la data de referència de la sol·licitud de l'expedient, el 28 de setembre de 2021. Per tant, en la mesura en què els informes al·ludits en els escrits de l'Alcaldia a la persona reclamant identificats per la seva data s'haguessin incorporat a l'expedient de les obres objecte de la sol·licitud a data 28 de setembre de 2021, estarien inclosos en la petició d'accés prèvia a l'Administració i poden ser objecte vàlidament d'aquesta reclamació.

La manca de compareixença de l'Ajuntament de Sant Feliu de Llobregat en aquest procediment comporta que l'Administració no hagi invocat ni oposat cap límit a l'accés a aquests dos informes, i no sembla plausible, tenint en compte que la persona reclamant tindria, segons al·lega, caràcter de persona interessada en aquell procediment, que n'existeixi altre diferent del relatiu a l'eventual protecció de les dades personals de terceres persones físiques, diferents de la persona reclamant (l'accés a les quals queda emparat per l'article 24.3 LTAIPBG) o del personal públic emissor de l'informe (l'accés a les quals està autoritzat per l'article 24.1 LTATAIPBG). En aquest cas, a manca de constància de que l'Ajuntament les hagi traslladat la sol·licitud o la reclamació per a què puguin fer al·legacions en defensa dels seus drets o interessos, correspon eliminar-les preventivament de l'accés.

D'acord amb l'anterior, s'estima la reclamació i es declara el dret de la persona reclamant a obtenir una còpia dels informes tècnics als que fan referència els escrits de la Sra. Alcaldessa de data 24/09/2021 i 27/08/2021, prèvia eliminació de les dades personals de terceres persones físiques diferents de la pròpia persona reclamant o del personal públic que hi constin.

#### **4. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.



L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

## **5. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 17 de març de 2022, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 71/2022 i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir una còpia dels informes tècnics als que fan referència els escrits de la Sra. Alcaldessa de data 24/09/2021 i 27/08/2021, prèvia eliminació de les dades personals de terceres persones físiques diferents de la pròpia persona reclamant o del personal públic que hi constin, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Inadmetre parcialment la reclamació en relació amb la petició de revisió d'ofici de la llicència d'obres, la petició de paralització de les obres, la petició de cita amb l'Alcaldia i d'actuació contra l'Ajuntament de Sant Feliu de Llobregat per la desatenció d'aquelles peticions o la negació que s'hagin formulat.
3. Requerir a l'Ajuntament de Sant Feliu de Llobregat que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
4. Requerir a l'Ajuntament de Sant Feliu de Llobregat a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.



5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 71/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.