

## **Resolució 208/2025, de 13 de febrer**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 53/2025

**Administració reclamada:** Departament d'Educació i Formació Professional

**Informació reclamada:** Dies lectius, guàrdies i assignatures específiques al curs preparació a proves d'accés a cicles formatius de grau superior (pacfgs) en escoles d'adults.

**Sentit de la resolució:** Pèrdua sobrevinguda de part de l'objecte de la reclamació i estimació parcial.

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat part de la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment.

S'estima la reclamació pel que respecta a la part d'informació que encara no ha estat lliurada i sobre la qual es reconeix el dret d'accés atès que es d'acord amb l'article 2 de la LTAIPBG informació pública i no concorre cap límit dels previstos a la LTAIPBG.

Per tal de fer front a les dificultats manifestades pel departament d'educació per lliurar la informació que manca es proposa el seu lliurament íntegre com proposa el reclamant en les al·legacions de la reclamació o alternativament disposar d'un termini suficient de tres mesos que permeti la seva entrega.

**Paraules clau:** Generalitat. Educació d'adults. Reclamació contra silenci. Format alternatiu proposat pel reclamant. Pèrdua sobrevinguda de part de l'objecte. Estimació parcial.

**Ponent:** Maria del Mar Pérez Velasco

### **Antecedents**

1. El 13 de gener de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 53/2025, presentada pel reclamant contra el Departament d'Educació i Formació Professional, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). A la reclamació es manifesta que no s'ha rebut cap informació.
2. El 18 de novembre de 2024, el reclamant presenta una sol·licitud d'accés a la informació pública al Departament d'Educació i Formació professional en el termes següents:  
" Respecte les escoles d'adults públiques de Catalunya de titularitat del departament d'educació (no les de titularitat municipal), des del curs 2019-2020 fins al curs 2024-2025 (tots dos inclosos), segellada per la direcció i validada amb signatura per la inspecció, la informació següent:



- a) nom de les escoles d'adults, desglossades per províncies, que almenys un dia a la setmana no fan classes lectives (entenen per hora lectiva tota activitat docent amb grups classe on s'imparteix matèria pel professorat o on es fa tutoria grupal, no activitats docents a l'aula d'autoformació, orientació individualitzada o altres tipus d'atenció als alumnes semblant), desglossament i descripció de les activitats que es fan a l'escola aquell dia sense classes lectives i còpia dels horaris docents de les escoles on això té lloc.
- b) nom de les escoles d'adults, desglossades per províncies, que fan guàrdies en el seu horari setmanal, i còpia dels horaris docents de les escoles on això té lloc.
- c) nom de les escoles d'adults, desglossades per províncies, que imparteixen el curs de preparació a proves d'accés a cicles formatius de grau superior (pacfgs) i que ofereixen presencialment al centre assignatures específiques d'aquest curs, amb el desglossament de les assignatures específiques que imparteix cada centre.”
3. El 22 de novembre de 2024 el departament d'Educació i Formació Professional comunica al reclamant la recepció de la sol·licitud i el 16 de desembre de 2024 la pròrroga del termini per resoldre que fineix el 2 de gener de 2025.
  4. El 22 de gener de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
  5. El 22 de gener de 2025 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Educació i Formació Professional i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
  6. El 28 de gener de 2025 la GAIP el reclamant aporta a la GAIP informe del Departament d'Educació on es manifesta el següent: “ Una part de la sol·licitud d'accés a la informació pública presentada no ha estat admesa, ja que concorre una de les causes d'inadmissió previstes a l'article 29.1.b) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, desenvolupat per l'article 66 del Decret 8/2021, de 9 de febrer. Aquesta causa d'inadmissió es fonamenta en el fet que la informació sol·licitada no està disponible en un format unificat i accessible, i la seva elaboració requeriria un processament complex que excedeix les capacitats operatives de la unitat responsable. En concret:



Sobre el punt a), relatiu al “desglossament i descripció de les activitats que es duen a terme a l'escola en un dia sense classes lectives, així com la còpia dels horaris docents dels centres on això ocorre”, la Direcció General de Centres Concertats i Centres Privats ha informat que aquesta informació no es troba recopilada en un únic arxiu informàtic. Per obtenir-la, caldria revisar individualment tots els horaris docents i elaborar un quadrant horari específic per identificar possibles dies sense activitat lectiva. Aquesta tasca implicaria un treball exhaustiu i manual que supera els recursos disponibles de la Subdirecció General d'Inspecció d'Educació.

-Sobre el punt b), relacionat amb la informació recollida en els qüestionaris anuals de dades dels Centres de Formació d'Adults (CFAs), es comunica que fins al moment no es requereix als centres incloure-hi els horaris setmanals per grups. No obstant això, està previst incorporar aquest camp en la propera campanya de recollida de dades per tal de donar resposta a aquesta necessitat en el futur”.

D'acord amb l'exposat, es resol :

- “1. Estimar parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública que va presentar el dia 18/11/2024.
2. Lliurar la informació en el format que heu demanat la informació sobre el punt a) relativa al “Nom de les escoles d'adults, desglossades per províncies, que almenys un dia a la setmana no fan classes lectives” i el punt c) en l'annex d'aquesta resolució.
3. Desestimar la informació relativa al “desglossament i descripció de les activitats que es duen a terme a l'escola en un dia sense classes lectives, així com la còpia dels horaris docents dels centres on això ocorre” del punt a); i el punt b).”
7. El 30 de gener de 2025 la GAIP rep al·legacions del reclamant que ha rebut la informació esmentada a l'apartat anterior, manifesta el següent: “M'ha arribat aquesta estimació parcial fora de termini. Sol·licite, com ja vaig manifestar, que se'm done tota la informació que vaig demanar; no és excusa dir que el volum d'informació és molt alt; si cal, accepte que m'envien els horaris del professorat de tots i cadascun dels centres d'adults públics del curs 2024-2025, i ja buscaré jo personalment quins fan guàrdies i quins no, no és tan complicat, això.”



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

### **2. Sobre la pèrdua sobrevinguda de part de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat part de la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment, concretament aquella que es refereix al punt a) de la sol·licitud, relativa al "Nom de les escoles d'adults, desglossades per províncies, que almenys un dia a la setmana no fan classes lectives" i el punt c) en el format que heu demanat

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la part de la sol·licitud d'informació esmentada de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de part de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

### **3. Sobre el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada**

La reclamació presentada demanava que es facilités l'accés a un seguit d'informació sobre les escoles d'adults, desglossades per províncies, d'acord amb els criteris palesats a l'escrit de petició. El departament d'Educació ha lliurat part de la informació reclamada com s'ha considerat a l'apartat anterior. Però encara manca per lliurar informació, concretament la relativa al "desglossament i descripció de les activitats que es duen a terme a l'escola en un dia



sense classes lectives, així com la còpia dels horaris docents dels centres on això ocorre” del punt a); i el punt b).”

Aquesta informació sol·licitada i reclamada és informació pública, en la mesura en què es troba en poder de l'administració en el moment en que va ser sol·licitada. Aquesta documentació s'emmarca en de la gestió dels centres docents de formació professional que s'inscriu en l'àmbit competencial d'actuació del departament concernit i, sens dubte, és informació pública tal i com estableix l'art. 2.b LTAIPBG. Per tant, pot ser objecte del dret d'accés garantit per l'article 18.1 LTAIPBG, que només pot ser denegat o restringit per les causes establertes per la Llei de forma expressa. Igualment, en concordança amb aquest darrer article, les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies concretes de cada cas concret, i s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret, no podent-se ampliar per analogia (article 20 LTAIPBG).

Per tant, pel que fa a la concurrència de límits en aquest cas, i sobre el quals el Departament d'Educació no ha invocat encara cap que es pugui aplicar a aquesta petició d'accés, aquesta Comissió no aprecia que hi concorrin.

L'objecció apreciada pel departament d'educació per lliurar la informació que manca per entregar rau en la consideració de la complexitat de la tasca a realitzar per al seu degut accés.

La Direcció General de Centres Concertats i Centres Privats ha informat que aquesta informació no es troba recopilada en un únic arxiu informàtic. Per obtenir-la, caldria revisar individualment tots els horaris docents i elaborar un quadrant horari específic per identificar possibles dies sense activitat lectiva. Aquesta tasca implicaria un treball exhaustiu i manual que supera els recursos disponibles de la Subdirecció General d'Inspecció d'Educació. Sobre el punt b), relacionat amb la informació recollida en els qüestionaris anuals de dades dels Centres de Formació d'Adults (CFAs), es comunica que fins al moment no es requereix als centres incloure-hi els horaris setmanals per grups. No obstant això, s'informa que està previst incorporar aquest camp en la propera campanya de recollida de dades per tal de donar resposta a aquesta necessitat en el futur. De l'exposat conclou el departament desestimar la informació tot i que la fonamentació de la resolució es basa en considerar que sobre aquesta part de la sol·licitud d'accés a la informació pública presentada no ha d'ésser admesa, per entendre que concorre la causa d'inadmissió prevista a l'article 29.1.b) de la LTAIPBG i article 66 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, per no estar la informació sol·licitada disponible en un format unificat i accessible, i la seva elaboració requeriria un processament complex que excedeix les capacitats operatives de la unitat responsable.

Davant aquesta dificultat el reclamant, que persegueix l'entrega íntegra de la informació reclamada, proposa un canvi de format en la petició d'informació i demana que se li remeti la



informació complerta sobre els horaris del professorat de tots i cadascun dels centres d'adults públics del curs 2024-2025, en la forma que sigui possible, fent-se càrrec personalment de fer la cerca i tria dels centres que fan guàrdies i quins no.

Aquesta possibilitat es aprecia per la Comissió com una forma alternativa de donar compliment a allò demanat que esdevé especialment adequada en comptar amb el consentiment del propi reclamant que ha modulat la forma de lliurament de la informació als efectes de poder salvar la impossibilitat manifestada pel departament d'educació. Altrament aquesta Comissió hauria precisat d'adoptar la resolució d'estimació de la reclamació amb el corresponent càlcul d'ajustament del termini precisat per assolir l'objectiu de lliurar la informació reclamada.

Per tant, a parer d'aquesta Comissió que no ha detectat cap límit que justifiqui la denegació a l'accés, considera que és procedent declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, en la mesura en què la proposta del reclamant d'obtenir la informació íntegra, i si aquesta entrega tampoc fos possible, es proposa un termini de lliurament de tres mesos.

#### **4. *Obligatorietat dels titulars dels documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD).***

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents modificada per la Llei 20/2015, de 29 de juliol estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència i que l'organització, l'avaluació i la conservació dels documents públics i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels titulars respectius.

L'Esquema Nacional d'Interoperabilitat en l'àmbit de l'Administració electrònica (aprovat pel Reial decret 4/2010, del 8 de gener), estableix que les administracions públiques han d'adoptar les mesures organitzatives i tècniques per a garantir la recuperació i conservació del document electrònic. Pel que fa a gestió de la documentació i arxiu dels documents electrònics, s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents d'acord amb la Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Altrament, l'article 19.2 de la Llei 9/1993, de 30 de setembre, del patrimoni cultural català que regula els documents que integren el patrimoni documental de Catalunya inclou, entre altres, "els documents produïts o rebuts, en l'exercici de llurs funcions i com a conseqüència de llur activitat política i administrativa, per la Generalitat, pels ens locals i per les entitats autònomes,



les empreses públiques i les altres entitats que en depenen" i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés.

### **5. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

### **6. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de de 13 de febrer de 2025, resol per unanimitat:



1. Declarar la pèrdua sobrevinguda de part de l'objecte de la reclamació 53/2025 pel que es refereix a la informació que ha estat lliurada.
2. Estimar la Reclamació 53/2025 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada i reclamada d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3, respecte de la informació que manca per lliurar i que es podria facilitar en el format proposat pel reclamant.
3. Requerir al Departament d'educació que faciliti l'accés a la persona reclamant a la informació indicada a l'apartat 2 dins del termini màxim de quinze dies en el format proposat pel reclamant en les al·legacions d'aquesta reclamació. Alternativament si això no fos factible el Departament d'Educació hauria de lliurar la informació que manca per entregar en el termini de tres mesos.
4. Requerir al Departament d'Educació a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 53/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.