

Resolució de 9 de novembre de 2016, de finalització de les Reclamacions 210/2016 i 211/2016 (acumulades) amb acord de mediació

Administració reclamada: Ajuntament de Lleida.

Informació reclamada: Informació sobre finques ubicades en un determinat sector urbanístic.

Resum: L'acord assolit en el procediment de mediació satisfà l'objecte de la reclamació.

Paraules clau: Ajuntament. Electes locals. Urbanisme. Béns públics. Tributs. Mediació.

Persona mediadora: Teresa Perelló i Domingo.

Ponent: Oriol Mir Puigpelat.

Antecedents

1. El 13 de setembre de 2016 tenen entrada a la GAIP les Reclamacions 210/2016 i 211/2016, presentades pel Grup Municipal de Convergència i Unió de l'Ajuntament de Lleida contra la manca de resolució per part d'aquest Ajuntament de les dues sol·licituds d'informació que s'indiquen a l'antecedent següent.
2. Les reclamacions tenen el seu origen en dues sol·licituds d'informació presentades per l'esmentat grup municipal els dies 5 de juliol i 25 d'agost de 2016.

A la sol·licitud de 5 de juliol (registre d'entrada 29326) que es troba en l'origen de la Reclamació 211/2016 es demana el següent:

"Des del Grup Municipal de Convergència i Unió i d'acord amb el que disposa el Cartipàs Municipal 2015-2019 aprovat pel Ple de la Paeria, sol·licitem que se'ns contesti per escrit la següent informació:

Quin va ser el preu d'adquisició per part de l'Ajuntament de Lleida o de l'EMU [Empresa Municipal d'Urbanisme de Lleida], si s'escau, actualment propietaris de les finques, parcel·les o solars situades al SUR-42, i que són les següents?:

- Torre Salses SUR-42 [finques 84 a 95 i 98 a 107]
- PPSH SUR-42 Torre Salses [finques 13 i 24]

Pel cas que manqui alguna de les finques o solars, propietat de l'Ajuntament de Lleida o de l'EMU, i que estiguin situades al SUR-42, sol·licitem també que se'ns comuniqui l'import d'adquisició".



A la sol·licitud de 25 d'agost (registre d'entrada 36022) que dona lloc a la Reclamació 210/2016 es demana el següent:

“Com a regidor i portaveu del Grup Municipal de Convergència i Unió i d'acord amb el que disposa el Cartipàs Municipal 2015-2019 aprovat pel Ple de la Paeria, sol·licitem que en relació a les finques ubicades al sector urbanístic SUR-42, corresponent al Pla d'Ordenació Urbana Municipal de Lleida, se'ns lliuri còpia, en format digital editable, de la següent documentació, per cadascuna de les finques del sector referenciat:

- La referència cadastral de cada finca.
- El titular de cada finca.
- El valor cadastral de cada finca.
- Un llistat de tots els rebuts pendents de pagament vinculats a totes aquestes finques corresponents a impostos municipals.

Tot això per cadascun dels anys compresos entre els anys 2006 i 2016, ambdós inclosos.

En aquest sentit volem manifestar que aquesta relació es troba informatitzada als sistemes municipals. Per tant, no es tracta d'una nova elaboració documental sinó del lliurament d'informació que no requereix de tractament.

Sol·licitem aquesta documentació atès que el sector urbanístic SUR-42 forma part de diversos expedients municipals que actualment s'estan gestionant des dels Serveis d'urbanisme de l'Ajuntament de Lleida”.

3. En no rebre resposta a les sol·licituds esmentades, el grup municipal presenta les dues reclamacions que té per objecte aquesta resolució, i que entren al registre de la GAIP, com s'ha dit, el 13 de setembre de 2016. Ambdues reclamacions tenen la mateixa fonamentació:

“El motiu de la sol·licitud d'informació es realitza, com a regidor de la Corporació Municipal, a l'empara de l'article 164 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que aprova el Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya [TRLMRLC], que regula el dret a la informació dels membres de les corporacions locals. La informació sol·licitada [...] forma part de diversos expedients municipals que s'estan gestionant des dels Serveis d'Urbanisme de l'Ajuntament de Lleida”.

A ambdues reclamacions es demana el procediment de mediació que ofereix la GAIP.

4. El mateix 13 de setembre de 2016 la GAIP confirma la recepció de les reclamacions al grup municipal reclamant. El Ple de la GAIP les admet a tràmit el 14 de setembre. El 15 de setembre, la GAIP comunica la presentació de les reclamacions a l'Ajuntament de Lleida i li demana l'expedient, així com un informe jurídic sobre les reclamacions presentades.
5. El 27 de setembre de 2016 la GAIP rep els expedients i els informes de l'Ajuntament de Lleida sobre les dues reclamacions, on s'afirma que “en cap cas l'accés a la informació sol·licitada pels



regidors ha estat denegada per aquesta alcaldia” i que “[les] sol·licitud[s] d’informació va[n] entrar al registre municipal el dia 5 de juliol [i el dia] 25 d’agost de 2016, de manera que ja es podri[en] considerar estimad[es] per silenci administratiu positiu”.

A continuació, s’explica que la demora en el lliurament de la informació sol·licitada obeeix al gran nombre de sol·licituds d’accés presentades pels regidors dels diversos grups en l’actual mandat corporatiu i es posa de manifest que el dia 23 de setembre s’ha tramès al grup municipal reclamant la informació sol·licitada a la Reclamació 211/2016, motiu pel qual se sol·licita el seu arxivament. En el cas de la Reclamació 210/2016, es detallen les actuacions que cal realitzar per facilitar la informació sol·licitada, que representarien una càrrega de treball important, i s’afirma que “s’està treballant en l’elaboració de la informació objecte d’aquesta petició”.

Als informes també es designa la persona que representarà l’Ajuntament de Lleida en el procediment de mediació.

6. El 4 d’octubre 2016 la GAIP tramet aquests informes al grup municipal reclamant. El 10 d’octubre, aquest adreça a la GAIP un escrit en què considera incompleta la informació facilitada per l’Ajuntament en relació amb la Reclamació 211/2016.
7. El 4 de novembre de 2016, l’Ajuntament de Lleida lliura al grup municipal reclamant la informació corresponent a la Reclamació 210/2016.
8. El 7 de novembre de 2016 té lloc la sessió de mediació, celebrada a la seu de la GAIP en presència de la persona mediatra i de la secretària tècnica d’aquesta Comissió. Durant la sessió, el grup municipal reclamant es mostra satisfet amb la informació rebuda el dia 4 de novembre sobre la Reclamació 210/2016 i l’Ajuntament de Lleida aporta nova documentació sobre la Reclamació 211/2016. La sessió finalitza amb l’acord de mediació que s’adjunta a aquesta resolució, en què l’Ajuntament de Lleida es compromet a lliurar la documentació que s’hi indica sobre la Reclamació 211/2016.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i acumulació de les reclamacions

El fet que la reclamació tingui el seu origen en una sol·licitud d’accés a informació d’un grup municipal formulada a l’empara de la normativa de règim local, que no contempla expressament la possibilitat de reclamar davant òrgans de garantia com la GAIP, no impedeix que aquesta sigui competent per conèixer-la.

Com aquesta Comissió ha assenyalat en reiterades ocasions (entre d’altres, amb major deteniment, a les seves resolucions relatives a les Reclamacions 4/2016, 22/2016, 23/2016, 28/2016 i 34/2016), el règim d’accés dels càrrecs electes locals a la informació de l’ens local respectiu constitueix un supòsit



de “règim d'accés especial” als efectes de la disposició addicional primera, apartat segon, de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern – LTAIPBG– i, com a tal, es regeix per la seva normativa específica (article 77 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, articles 14 a 16 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals i, a Catalunya, l'article 164 TRLMRLC) i, supletòriament, per l'LTAIPBG. Aquesta aplicació supletòria de l'LTAIPBG comporta que els càrrecs electes locals disposin també del mecanisme de reclamació davant la GAIP que aquesta llei reconeix en general a la ciutadania. L'Ajuntament de Lleida no ho qüestiona en cap moment.

Atesa l'estreta connexió existent entre aquestes dues reclamacions, que tenen les mateixes parts, un objecte estretament relacionat, una tramitació paral·lela i la mateixa causa de finalització, resulta procedent acumular-les a l'empara de l'article 73 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, precepte aplicable per raons temporals a aquest procediment i recollit en termes pràcticament literals per l'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

2. *El procediment de mediació*

El procediment de mediació s'ha dut a terme de conformitat amb el que preveuen l'article 42 LTAIPBG i el *Manual de mediació de la GAIP*, que s'ha posat prèviament a disposició de les parts i que aquestes declaren que coneixen i accepten.

L'article 42.5 l'LTAIPBG estableix que l'acord assolit “ha de ser aprovat pel reclamant, per l'Administració afectada i, si escau, pels tercers que hagin comparegut en el procediment. Aquest acord posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic”.

Per tant, un cop signat l'acord per les parts, i en no presentar elements contraris a l'ordenament jurídic, resulta procedent donar per finalitzat el procediment.

3. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que “l'Administració ha de comunicar a la Comissió [GAIP] les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió”. Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen pel cas d'incompliment.



4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, i atès que en l'acord de mediació assolit no s'aprecia la concurrència d'elements contraris a l'ordenament jurídic, el Ple de la GAIP, en la sessió de 9 de novembre de 2016, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a les Reclamacions 210/2016 i 211/2016 (acumulades), per haver estat objecte d'acord de mediació.
2. Requerir a l'Ajuntament de Lleida que informi la GAIP de les actuacions dutes a terme per a l'execució material de l'acord.
3. Convidar el grup municipal reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució de l'acord assolit i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.
4. Disposar la publicació d'aquesta resolució i de l'acord annex al web de la GAIP.

Barcelona, 9 de novembre de 2016

Oriol Mir Puigpelat
Vicepresident

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

del 7 de novembre de 2016, relatiu a la Reclamació 210/2016 i 211/2016

REUNITS

En representació de l'Ajuntament de Lleida:

- [...], director de Serveis i Coordinador General de l'Ajuntament de Lleida;

La persona reclamant:

- [...], regidor del Grup Municipal de Convergència i Unió (CiU) de l'Ajuntament de Lleida.

ACORDEN

Primer. Administració obligada

El representant de l'Ajuntament de Lleida va lliurar la informació que es relaciona en el següent acord relativa a la Reclamació 210/2016 el dia 4 de novembre de 2016.

Respecte la informació relativa a la Reclamació 211/2016 es lliura part de la informació, tal i com es detalla en el següent acord i el representant de l'Ajuntament de Lleida es compromet a lliurar a la part reclamant la informació que es detalla en l'acord tercer.

Segon. Informació lliurada

El representant de l'Ajuntament de Lleida assenyala que la informació sol·licitada inicialment i que ha donat lloc a la Reclamació 210/2016 va ser lliurada a la part reclamant el passat dia 4 de novembre de 2016. La part reclamant confirma la seva conformitat a la informació lliurada. En concret es va lliurar la informació relativa a les finques situades al sector urbanístic SUR-42 següent:

- Referència cadastral de cada finca.
- Titular de cada finca.
- Valor cadastral de cada finca.
- Llistat de tots els rebuts pendents de pagament vinculats a totes aquestes finques corresponents a impostos municipals.

En relació amb la sol·licitud que ha estat l'origen de la Reclamació 211/2016 relativa a la informació de les finques municipals que integren el SUR-42, ha estat lliurat per part de la representació de l'Ajuntament de Lleida un Informe del Coordinador Tècnic del Planejament Urbanístic de l'Ajuntament de Lleida de 4 de novembre de 2016 que complementa la informació lliurada el 22 de setembre de 2016, relativa a les finques de titularitat municipal que han format part del Sector Urbanístic SUR-42.

Tercer. Informació que ha de ser lliurada

El representant de l'Ajuntament es compromet a lliurar a la part reclamant:



- Títol legal en virtut del qual va ser cedida per un particular a l'Ajuntament de Lleida la finca número 10 del Projecte de Reparcel·lació corresponent al Sector Urbanístic SUR-42.
- Informació sobre l'estat de pagament de les despeses corresponents a la liquidació provisional de la reparcel·lació i si es disposa d'informació sobre les previsions de despesa de la liquidació definitiva del projecte de reparcel·lació.

Quart. Format

La informació es facilitarà en suport paper a la persona reclamant.

Cinquè. Termini de lliurament de la informació

La informació es lliurarà en un termini màxim de 15 dies hàbils a partir de la signatura del present acord per les parts.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seves reclamacions en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Per l'Ajuntament de Lleida

Per la persona reclamant:

[Hi consten les firmes]