

Resolució 211/2024, de 22 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 702/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Lloret de Mar

Informació reclamada: Còpia dels expedients administratius relatius a una discoteca.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntament. Sonometries. Expedients administratius. Discoteca. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua.

Ponent: Iolanda Pineda Balló

Antecedents

1. El 22 de juliol de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 702/2023, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Lloret de Mar, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. La persona reclamant adjunta a la reclamació diverses sol·licituds d'accés a informació pública presentades en diverses dates davant l'Ajuntament de Lloret de Mar, totes elles relacionades amb molèsties que ocasiona una discoteca, i indica que cap d'elles ha estat contestada.
 - El 6 de març de 2020 en el que sol·licita que se li proporcioni l'informe de sonometria realitzat al seu domicili per dos agents de la Policia Municipal el 18 de gener de 2020.
 - El 7 d'octubre de 2020 la reclamant presenta nova instància reiterant l'anterior, i a més a més demana que se li faciliti totes les dades relatives a una segona sonometria realitzada a la discoteca i vol saber perquè no se la va informar oficialment com a interessada d'aquesta segona sonometria.



- El 7 de juliol de 2022 la reclamant presenta sol·licitud d'accés on demana de nou: "Que se'm proporcionin els informes amb totes les dades relatives a les dues sonometries realitzades el 18 de gener de 2020 i el 22 de juny de 2020 a la discoteca Xxx. efectuades des del meu domicili, i des de la finca on hi ha el mateix respectivament"
 - Finalment el 22 de juliol de 2022 la reclamant presenta nova instància. D'aquesta instància la reclamant sols adjunta la justificant de presentació on hi consta en l'apartat l'exposició de motius i a l'apartat "Demano" que: "Per possible manca d'espai" exposa els fets i peticions en document adjunt. En "Documents aportats" hi consta: "TD99-211_DOC_ARXIU ADJUNT_INSTANCIA_22_07_2022 22072022". No obstant a la reclamació davant la GAIP aquest document no hi consta.
3. El 10 d'agost de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació. Així mateix, donat que la reclamació a aquesta comissió es va presentar mitjançant una instància genèrica requerim a la reclamant una millora de la reclamació omplint i retornant el formulari que se li adjunta.
4. El mateix 10 d'agost la reclamant presenta el formulari de reclamació de la GAIP degudament omplert on a l'apartat d'informació sol·licitada indica: "expedientes de obras, actividades y disciplina de la discoteca Xxx i del Yyy según instancias presentadas en el Registro del ayuntamiento. Necesito la documentación para valorar las acciones que puedo emprender para que cesen las molestias que estas actividades y obras me causan".
5. L'11 d'agost de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Lloret de Mar i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 15 de setembre de 2023 la GAIP rep comunicació de l'Ajuntament de Lloret de Mar on s'indica que: "En relació a la reclamació de referencia, comunicar que ja s'ha enviat a la reclamant la documentació que sol·licitava". En registre de sortida de la "Secció d'Activitats" s'hi relaciona la documentació que se li ha lliurat a la reclamant:
- Sonometria realitzada el 18/01/2020 a la discoteca Xxx
 - Sonometria realitzada el 22/06/2020 a la discoteca Xxx



- Expedient d'activitats de la discoteca Xxx des del darrer canvi de titularitat
 - Expedient d'activitats de la Taverna Yyyy des del darrer canvi de titularitat
7. El 15 de setembre de 2023 la Comissió dona trasllat a la persona reclamant de la comunicació rebuda de l'Ajuntament de Lloret de Mar, advertint-la que si en el termini de 5 dies no justifica el contrari s'entendrà que dóna resposta a la sol·licitud d'informació.
 8. El 17 de setembre de 2023 la GAIP rep les al·legacions presentades per la reclamant que mostren el desacord amb la informació rebuda en els següents termes: “manifesto que la documentació lliurada per l'Ajuntament està incompleta ja que manca tota la documentació corresponent als expedients de modificació de llicències, comunicacions prèvies, disciplina urbanística i cessament de les activitats del bar Yyyy i de la Discoteca Xxx i la relativa a les denúncies que he presentat per les molèsties que aquestes activitats provoquen i per obres. Que es tinguin per efectuades les anteriors manifestacions, es reclami novament a l'Ajuntament que em lliuri la documentació sol·licitada i es sancioni a l'Ajuntament per vulnerar el meu dret a l'accés a la informació pública”.
 9. El 22 de setembre de 2023 la Comissió dona trasllat de les al·legacions a l'Ajuntament de Lloret de Mar requerint-lo perquè complementi l'informe i manifesti el que consideri oportú al respecte en el termini de 5 dies.
 10. El 23 d'octubre de 2023 l'Ajuntament de Lloret de Mar contesta al requeriment indicat en l'antecedent anterior en els següents termes: “Que en relació a la queixa anteriorment referenciada, en els propers dies procedirem a ampliar la informació facilitada en primera instància”.
 11. En la mateixa data la GAIP comunica a la reclamant indicant-li que tan bon punt rebí documentació al respecte ho faci saber a aquesta Comissió.
 12. El 10 de novembre de 2023 l'Ajuntament de Lloret de Mar remet a la GAIP informe complementari sol·licitat. En l'informe de l'Ajuntament es fa referència a l'escrit de la reclamant, amb RGE 2023035889, de 30 de setembre de 2023, del que aquesta Comissió no en té constància, on la reclamant sol·licita: “còpia de tots els expedient tramitats a l'Ajuntament en relació amb les activitats desenvolupades al carrer Xxx número X (Discoteca Xxx) i número Y (Bar Yyyy) que encara no han estat lliurats a la Sra. Xxxxx”. En contesta a la petició de la reclamant el 30 de setembre de 2023 l'Ajuntament de Lloret de Mar relaciona tots els expedients des de 2019 on hi consten actuacions en relació amb els dos establiments, i cita les resolucions 689/2021 i 521/2022 d'aquesta Comissió, amb la següent al·legació: “Per tant, d'acord amb el contingut d'aquestes 2 resolucions, així com del contingut dels articles 23 a 25 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, aquest consistori considera que



la informació que s'ha lliurat fins a la data i la que s'informa pel present escrit, és suficient per atendre la sol·licitud d'accés a la informació presentada per la persona interessada relativa a l'exercici de l'activitat dels establiments DISCOTECA XXX i TAVERNA YYYY de Lloret de Mar”.

13. El 14 de novembre de 2023 es dona trasllat de l'informe a la reclamant advertint-la que si en el termini de 5 dies no indica el contrari s'entendrà satisfeta la seva reclamació.
14. El 18 de novembre de 2023 la GAIP rep les al·legacions de la reclamant en el sentit: “Que he rebut la documentació que us ha presentat l'Ajuntament de Lloret de Mar i en la qual es veu, sense cap dubte, que a data d'avui l'Ajuntament no m'ha lliurat còpia dels expedients que fa mesos que demano i s'ha limitat a fer un llistat dels expedients que consten en les seves bases de dades en relació amb la discoteca Xxx i el bar Yyyy. Amb aquests llistat és clar que es vulnera el meu dret d'accés a la informació pública ja que no s'adjunta la còpia dels expedients que reclamo”.
15. A la vista que existeix una possible incongruència en l'objecte de les SAIP presentades (antecedent 2) i la RGAIP, el 15 de desembre de 2023 es requereix a la reclamant per tal que, en el termini de cinc dies hàbils aporti el document que va adjuntar a la instància presentada davant l'Ajuntament el 22 de juliol de 2022.
16. El 27 de desembre de 2023, la part reclamant aporta la instància presentada a l'Ajuntament de Lloret de Mar de 9 de juny de 2023 on sol·licita expressament en referència a la discoteca Xxx: “Que em proporcionin la llicència d'activitats del local amb el projecte; l'informe d'aïllament acústic de la teulada i qualsevol altre informe d'aïllament acústic de l'establiment; tots els expedients sancionadors”.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat



reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

En el marc d'aquest procediment, la GAIP aprecia d'ofici la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació. Les sol·licituds d'accés a la informació que es van adjuntar amb la reclamació,



de 6 de març de 2020, 7 d'octubre de 2020 i 7 de juliol de 2022 (antecedent 2) tenien per finalitat estudis sonomètrics, i sonometries que s'havien realitzat respecte d'una discoteca, que resultava ser una activitat molesta per la reclamant. Aquesta documentació ha estat lliurada a la reclamant com consta a l'antecedent 6. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

No obstant, la reclamant s'ha mostrat disconforme amb la documentació que se li ha facilitat per part de l'Ajuntament de Lloret de Mar (antecedent 8). Quan la reclamant va contestar a la millora d'esmena en la que se li va demanar omplir el formulari de la present reclamació, és cert que va indicar respecte de la informació sol·licitada: "expedientes de obras, actividades y disciplina de la discoteca Xxx i del Yyyy según instancias presentadas en el Registro del ayuntamiento" (antecedent 4). De les sol·licituds d'accés a la informació pública que havia presentat amb la reclamació (antecedent 2), que són les mateixes que va tornar a presentar amb el formulari de la reclamació omplert l'11 d'agost (antecedent 5), no hi consta que demanés expressament els expedients d'obres, activitats i disciplina de la discoteca Xxx i del Yyyy. Com que amb la reclamació davant aquesta Comissió va aportar un justificant de presentació d'instància a l'Ajuntament de Lloret de Mar de data 22 de juliol de 2022, on expressament deia: "Per possible manca d'espai" exposa els fets i peticions en document adjunt. En "Documents aportats" hi consta: "TD99-211_DOC_ARXIU ADJUNT_INSTANCIA_22_07_2022 22072022". No obstant a la reclamació davant la GAIP aquest document no hi consta, i per tant no podíem saber què era el que específicament sol·licitava amb aquella instància.

Durant la tramitació de la present reclamació hem requerit a la reclamant per tal que aportés el document que va adjuntar amb la instància que va presentar el 22 de juliol de 2022 davant l'Ajuntament de Lloret de Mar (antecedent 15), a fi de poder comprovar si efectivament la reclamant, en aquella instància que va presentar el 22 de juliol de 2022, i que va adjuntar amb la reclamació, havia sol·licitat els "expedientes de obras, actividades y disciplina de la discoteca Xxx i del Yyyy según instancias presentadas en el Registro del ayuntamiento".

La resposta de la reclamant (antecedent 16) al requeriment efectuat per la GAIP fou aportar la instància presentada a l'Ajuntament de Lloret de Mar el 9 de juny de 2023 (gairebé un any després del 22 de juliol de 2022), on sol·licita expressament i en referència a la discoteca Xxx: "Que em proporcionin la llicència d'activitats del local amb el projecte; l'informe d'aïllament acústic de la teulada i qualsevol altre informe d'aïllament acústic de l'establiment; tots els expedients sancionadors". Aquesta sol·licitud d'accés presentada el 9 de juny de 2023 no es va adjuntar amb la reclamació davant aquesta Comissió.



Existeix doncs una incongruència entre l'objecte de les SAIP que es van presentar inicialment amb la reclamació i l'objecte de la reclamació que a més a més ha anat variant i incrementant-se a instàncies de la reclamant a mida que s'anava tramitant la present reclamació.

A la vista de la darrera esmena requerida a la reclamant i la documentació que ha aportat a la contesta, aquesta Comissió sols pot donar per finalitzat el present procediment, ja que l'Ajuntament de Lloret de Mar ha complert amb escriure les sol·licituds d'accés a la informació pública que es van acompanyar amb la reclamació, en els termes en què es van plantejar i que no s'han esmenat per la reclamant (antecedent 6 i 12).

No obstant, aquesta resolució no impedeix a la reclamant que torni a presentar nova reclamació si entén que alguna de les sol·licituds d'accés a la informació pública que no formaven part d'aquesta reclamació, no han estat ateses, cominant-la a què les futures reclamacions procuri concretar al màxim l'objecte de la SAIP i la RGAIP, i que ambdós coincideixin, a fi d'agilitzar la tramitació i facilitar la seva resolució.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 22 de febrer de 2024, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 702/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.