

Resolució de 26 d'octubre de 2016, de finalització de les Reclamacions 212/2016, 213/2016 i 217/2016 (acumulades) per satisfacció extemporània

Administració reclamada: Ajuntament de Lleida.

Informació reclamada: Informació sobre finques de titularitat municipal.

Resum: L'Administració lliura a la persona reclamant la informació sol·licitada mentre es tramiten les reclamacions i satisfà plenament la seva pretensió, de manera que les reclamacions perden el seu objecte i procedeix finalitzar el procediment sense haver d'entrar en el fons.

Paraules clau: Ajuntament. Electes locals. Béns públics. Tributs. Satisfacció extemporània.

Ponent: Oriol Mir Puigpelat.

Antecedents

1. El 13 de setembre de 2016 tenen entrada a la GAIP les Reclamacions 212/2016, 213/2016 i 217/2016 presentades pel Grup Municipal de Convergència i Unió de l'Ajuntament de Lleida contra la manca de resolució per part d'aquest Ajuntament de les tres sol·licituds d'informació que s'indiquen a l'antecedent següent.
2. Les reclamacions tenen el seu origen en tres sol·licituds d'informació presentades per l'esmentat grup municipal el 25 d'agost de 2016.

A les sol·licituds (registre d'entrada 36024 i 36025, respectivament) que donen lloc a les Reclamacions 212/2016 i 213/2016 es demana el següent:

“Com a regidor i portaveu del Grup Municipal de Convergència i Unió i d'acord amb el que disposa el Cartipàs Municipal 2015-2019 aprovat pel Ple de la Paeria, sol·licitem que se'ns informi per escrit de les següents qüestions:

De la referència cadastral [25900A030090200000LE, en el cas de la Reclamació 212/2016, i 25900A030090210000LS, en el cas de la Reclamació 213/2016], corresponent al terme municipal de Lleida, concretament a la partida de Torres de Sanui, sol·licitem:

- a) Identificació del titular que li consta a l'Ajuntament de Lleida d'aquesta finca.
- b) Una còpia dels rebuts emesos per l'Ajuntament de Lleida en relació a la finca de referència de l'any 2015 que graven l'esmentada finca.



Volem fer constar que fem aquesta sol·licitud atès que la finca anterior és un camí veïnal d'ús públic, ubicat al municipi de Lleida i que ens volem adreçar al seu titular per comentar diferents qüestions que afecten la seva finca. Com a conseqüència de peticions que ens han fet arribar veïns de la zona”.

A la sol·licitud (registre d'entrada 36026) que es troba en l'origen de la Reclamació 217/2016 es demana el següent:

“Com a regidor i portaveu del Grup Municipal de Convergència i Unió i d'acord amb el que disposa el Cartipàs Municipal 2015-2019 aprovat pel Ple de la Paeria, sol·licitem que se'ns informi per escrit de les següents qüestions:

De la referència cadastral 25900A026090600000LP, corresponent al terme municipal de Lleida sol·licitem:

- a) Identificació del titular d'aquesta finca que li consta a l'Ajuntament de Lleida corresponent a aquesta referència cadastral.
- b) Una còpia dels tributs municipals que han gravat aquesta finca l'any 2015, si n'hi ha.
- c) En el supòsit que la citada finca sigui de titularitat municipal, còpia del document que així ho acrediti.

Volem fer constar que fem aquesta sol·licitud atès que la finca anterior és un camí d'ús públic, ubicat al municipi de Lleida i que ens volem adreçar al seu titular atès que aquesta finca es troba en mal estat”.

3. En no rebre resposta a les tres sol·licituds esmentades, el grup municipal presenta les tres reclamacions que té per objecte aquesta resolució, i que entren al registre de la GAIP, com s'ha dit, el 13 de setembre de 2016. Les tres reclamacions tenen la mateixa fonamentació:

“El motiu de la sol·licitud d'informació es realitza, com a regidor de la Corporació Municipal, a l'empara de l'article 164 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que aprova el Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya [TRLMRLC], que regula el dret a la informació dels membres de les corporacions locals. Entenem que al tractar-se d'un camí veïnal d'ús públic és d'interès poder traslladar les qüestions que se'ns han plantejat com a grup municipal directament al titular de la finca referenciada en la sol·licitud d'informació”.

A les tres reclamacions es demana el procediment de mediació que ofereix la GAIP.

4. El mateix 13 de setembre de 2016 la GAIP confirma la recepció de les reclamacions a la persona reclamant. El Ple de la GAIP les admet a tràmit el 14 de setembre. El 15 de setembre, la GAIP comunica la presentació de la reclamació a l'Ajuntament de Lleida i li demana l'expedient, així com un informe jurídic sobre la reclamació presentada.



5. El 27 de setembre de 2016 la GAIP rep els expedients i els informes de l'Ajuntament de Lleida sobre les tres reclamacions, on s'afirma que "en cap cas l'accés a la informació sol·licitada pels regidors ha estat denegada per aquesta alcaldia" i que "la sol·licitud d'informació va entrar al registre municipal el dia 25 d'agost de 2016, de manera que ja es podria considerar estimada per silenci administratiu positiu". A continuació, s'explica que no s'ha pogut dictar resolució expressa com a conseqüència del gran nombre de sol·licituds d'accés presentades pels regidors dels diversos grups en l'actual mandat corporatiu i es posa de manifest que el dia 26 de setembre s'ha tramès al grup municipal reclamant la informació sol·licitada, motiu pel qual se sol·licita l'arxivament de la reclamació.

S'annexa als tres informes l'escrit de resposta a les sol·licituds d'informació presentades, on s'afirma que les tres finques consten a nom de l'Ajuntament, raó per la qual "no hi ha rebuts corresponents a aquest[s] immoble[s]". A l'escrit es constaten també les dificultats existents per obtenir la documentació acreditativa de la propietat d'aquestes finques, "atès que no hi ha inscripcions registrals al ser d'ús públic", i que "en molts casos, aquest ús públic és de molts anys i és el resultat de processos històrics de transformacions, cessions i canvis no sempre documentats". S'afirma que "aquesta problemàtica no és específica de l'Ajuntament de Lleida, sinó que és bastant general i així es posa de manifest en les reunions de l'Institut Cartogràfic de Catalunya a les que assisteixen regularment els tècnics municipals", i es conclou que "l'Ajuntament està treballant en un pla de camins que, entre altres aspectes, té per objectiu documentar, en la mesura del possible, les titularitats d'aquests camins".

6. El 4 d'octubre 2016 la GAIP tramet aquests informes al grup municipal reclamant. El 10 d'octubre, aquest adreça a la GAIP un escrit en què considera satisfeta plenament les tres sol·licituds formulades amb la resposta rebuda de l'Ajuntament.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i acumulació de les reclamacions

El fet que la reclamació tingui el seu origen en una sol·licitud d'accés a informació d'un grup municipal formulada a l'empara de la normativa de règim local, que no contempla expressament la possibilitat de reclamar davant òrgans de garantia com la GAIP, no impedeix que aquesta sigui competent per conèixer-la.

Com aquesta Comissió ha assenyalat en reiterades ocasions (entre d'altres, amb major deteniment, a les seves resolucions relatives a les Reclamacions 4/2016, 22/2016, 23/2016, 28/2016 i 34/2016), el règim d'accés dels càrrecs electes locals a la informació de l'ens local respectiu constitueix un supòsit de "règim d'accés especial" als efectes de la disposició



adicional primera, apartat segon, de l'LTAIPBG i, com a tal, es regeix per la seva normativa específica (article 77 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, articles 14 a 16 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals i, a Catalunya, l'article 164 TRLMRLC) i, supletòriament, per l'LTAIPBG. Aquesta aplicació supletòria de l'LTAIPBG comporta que els càrrecs electes locals disposin també del mecanisme de reclamació davant la GAIP que aquesta llei reconeix en general a la ciutadania. L'Ajuntament de Lleida no ho qüestiona en cap moment.

Atesa l'estreta connexió existent entre aquestes tres reclamacions, que tenen les mateixes parts, un objecte molt similar, una tramitació paral·lela i la mateixa causa de finalització, resulta procedent acumular-les a l'empara de l'article 73 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, precepte aplicable a aquest procediment i recollit en termes pràcticament literals per l'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

2. *Satisfacció extemporània de les sol·licituds d'informació*

Com es desprèn dels antecedents, l'Administració ha lliurat directament al grup municipal reclamant la informació sol·licitada en rebre la comunicació de la presentació de les reclamacions davant la GAIP. Atès que, amb aquest lliurament, el grup municipal reclamant considera satisfetes les sol·licituds d'accés que han donat lloc a les reclamacions, aquestes perden el seu objecte i procedeix finalitzar el procediment sense haver de fer cap pronunciament sobre el fons de l'assumpte.

3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 26 d'octubre de 2016, resol per unanimitat:

1. Declarar la finalització de les Reclamacions 212/2016, 213/2016 i 217/2016 (acumulades), per satisfacció extemporània de les sol·licituds d'informació que es troben en llur origen.

GAIP



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 26 d'octubre de 2016

Elisabet Samarra i Gallego
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.