

Resolució 212/2021, de 25 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 16/2021¹

Administració reclamada: Consorci de Serveis Socials de Barcelona

Informació reclamada: Plans de contingència presentats per entitats gestores de residències.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació

Resum: L'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificava.

Paraules clau: Consorcis. Persona interessada. Fundació privada. Plans de contingència. Covid19. Reclamació contra lliurament parcial de la informació. Lliurament extemporani d'informació. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 7 de gener de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 16/2021, presentada contra el Consorci de Serveis Socials de Barcelona (CSSB), en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada en l'antecedent 2. La persona reclamant no demana el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 3 de desembre de 2020 la persona reclamant sol·licita al CSSB diverses dades relatives a la tramitació del Pla de contingència de la Fundació xxxx pel CSSB.
3. La Reclamació presentada el 7 de gener de 2021 indica que la resposta a la sol·licitud anterior és genèrica, sense contestar les qüestions concretes sol·licitades.
4. El 14 de gener de 2021 la GAIP comunica la Reclamació al CSSB i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre ella, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual porta causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.

¹ El text original d'aquesta resolució, elaborat pel ponent, ha estat escrit en castellà.



5. El 21 de gener de 2021 la GAIP requereix la persona reclamant que concreti les informacions demanades en aquest procediment no li han estat ja facilitades en el marc de la Reclamació 866/2020, parcialment repetitiva de l'actual.
6. El 18 de febrer de 2021 la GAIP rep l'informe del CSSB, que indica el següent: “Els plans de contingència es van començar a elaborar per part dels equipaments residencials a partir del mes juliol; concretament, la “guia d'elaboració de plans de contingència” que va confeccionar el Departament de Salut per realitzar aquest document és de data de 28 de juliol de 2020. Va ser a partir d'aquesta data que els diferents equipaments residencials, en funció de les seves circumstàncies, van anar concretant per escrit els seus plans de contingència. Des d'aquest Consorci de Serveis Socials de Barcelona s'han realitzat funcions d'orientació i assessorament als diferents equipaments residencials de la ciutat i, a partir del mes d'agost, aquests plans han passat a ser validats, des del punt de vista social, per aquest Consorci de Serveis Socials, en coordinació amb el CAT Salut (Oficina de residències). Des d'aquest Consorci de Serveis Socials entenem, amb relació a la sol·licitud d'informació relacionada amb l'obligatorietat dels plans de contingència i la normativa associada, que ha de ser l'autoritat sanitària corresponent qui doni la resposta que cregui oportuna. Amb relació al circuit a seguir per a l'elaboració dels esmentats plans, tots els equipaments residencials de la ciutat de Barcelona segueixen la “guia d'elaboració de plans de contingència”, elaborada pel Departament de Salut, així com els protocols que el mateix departament va publicant. Una vegada rebut el pla de contingència, el consorci realitza una primera valoració d'aquest i (1) o bé ho estima adequat i per tant el valida o (2) realitza proposta d'algun canvi, petició d'informació complementaria, etc. Mitjançant un correu electrònic informem a l'equipament residencial que el seu pla ja està validat i se li comunica que l'han de posar en coneixement del CAP de referència, per si consideren que s'ha de complementar en algun altre aspecte. En aquests moments, totes les entitats que gestionen equipaments socials dependents d'aquest Consorci de Serveis Socials de Barcelona han presentat plans de contingència. Convé posar de manifest que des del CSSBCN seguim les indicacions de l'Oficina de residències de Barcelona, ja que aquesta tasca es realitza en coordinació amb ells i sota les indicacions dels seus responsables. Quan s'ha cregut pertinent, s'ha sol·licitat el suport de l'Agència de Salut Pública de Barcelona, perquè duguin a terme una valoració de l'equipament residencial. Amb relació a això, podem informar-lo que a la Llar Residència Estació de Mar 4 aquesta sol·licitud es va realitzar en data de 8 d'octubre”.
7. El 22 de febrer de 2021, després de constatar que la persona reclamant no ha donat resposta al requeriment indicat per l'antecedent 5, la GAIP el reitera, indicant que si no contesta en el termini de cinc dies es considerarà satisfeta la sol·licitud.
8. El 23 de febrer de 2021 la persona reclamant contesta que es pot tancar aquesta Reclamació.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'accés a informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest



precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificava.

En aquestes circumstàncies és procedent la finalitzar la Reclamació, sense necessitat de formular cap declaració sobre l'abast del dret d'accés a la informació pública exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 25 de febrer de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 16/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta