GAIP

COMISSIÓ DE GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució 214/2022, de 17 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 137/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Lleida

Informació reclamada: Actes.

Sentit de la resolució: Desestimació

Resum: Revisada per aquesta Comissió, cal destacar la plena adequació a dret de la tramitació i resolució de la sol·licitud per part de l'Ajuntament de Lleida, que ha derivat puntualment la sol·licitud a l'organisme independent en la part en què no disposava de la informació, que ha demanat en termini la concreció al reclamant respecte de les comissions inexistents que constaven a la sol·licitud, i que ha resolt en temps i forma la sol·licitud, estimant-la i facilitat l'accés a la publicació de les actes existents, desestimant-la respecte de les actes inexistents i inadmetent-la respecte de les que encara són esborranys, tot això referit correctament al període temporal comprès entre la data assenyalada en la sol·licitud i la data de presentació de la sol·licitud, límit temporal implícit i derivat de l'article 2.b LTAIPBG.

Paraules clau: Ajuntament. Sindicat. Actes. Reclamació contra inadmissió i desestimació parcial. Derivació. Informació inexistent. Esborranys. Actes no aprovades.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 9 de febrer de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 137/2022, presentada per un sindicat contra l'Ajuntament de Lleida, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

2. El 9 de desembre de 2021 la persona reclamant presenta una instància a l'Ajuntament de Lleida en la qual demana: "Sol·licito em sigui facilitada la informació següent, en format telemàtic: Les actes de les reunions realitzades des del dia 7 de maig de 2021 fins la data, de les comissions següents: - Comissió de vestuari. - Comissió de prestacions sanitàries. - Comissió de pla de pensions. - Comissió de seguiment de borses. - Comissió de Pla d'Igualtat. - Comissió de Valoració de Llocs de Treball i RLT - Taula de Formació. - Mesa de Guàrdia Urbana. - Taula de formació de Guàrdia Urbana. - Comissió de vestuari de Guàrdia Urbana. - Consell Rector IMO. - Consell Rector TURISME. - Comissió de seguiment de TELETREBALL. - Comissió de Transparència. - Comissió de gestió de recursos."

3. El 20 de gener de 2022 l'Ajuntament de Lleida en relació amb les actes sol·licitades comunica al sindicat reclamant el següent: "Comissió de valoració de llocs de treball i RLT Aquesta es una comissió de treball i per tant no es pot passar cap tipus d'acta ni de conclusió fins que els treballs no finalitzin. A més es tracta d'una comissió on els membres han signat un document de confidencialitat Comissió de seguiment de teletreball Aquesta comissió es de treball i encara no s'ha donat compte dels resultats a la comissió paritària. Taula de formació de la Guàrdia Urbana No existeix una taula de formació específica de la Guàrdia Urbana". I resol: "Estimar parcialment la petició d'accés a la informació formulada pel [persona reclamant] en la part relativa a la petició de les actes de la Comissió de Transparència, les quals estan publicades en la web de l'Ajuntament de Lleida, i pot consultar directament des del següent enllaç: https://www.paeria.cat/cat/ajuntament/comissions-especials/2021/cetransparencia.asp Segon. Inadmetre la seva petició, en la part relativa a la sol·licitud de les actes de les comissions enumerades en l'antecedent de fet número 7 d'aquesta resolució, i que corresponen a comissions reunides en el període sol·licitat, però que no han estat aprovades i per tant es troben en estat d'esborrany, essent en un dels supòsits d'inadmissió de sol·licituds d'accés a la informació pública de l'art. 29 de la LTC. Tercer. Desestimar la seva petició, en la part relativa a la sol·licitud de les actes de les comissions enumerades en l'antecedent de fet número 7 d'aquesta resolució, relatives a comissions que no s'han reunit en el període sol·licitat i/o comissions que no existeixen. Quart. Declarar per desistida la part de la petició de dret d'accés a la informació pública relativa a les actes de la Comissió de gestió de recursos, d'acord amb la sol·licitud genèrica de data 31 de desembre de 2021, en què la persona interessada sol·licita el desistiment de l'esmentada petició".

4. La Reclamació presentada el 9 de febrer de 2022 assenyala que ha obtingut resposta per part de l'Ajuntament de Lleida però que no li ha facilitat la informació requerida.

5. El 21 de febrer de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

6. El 21 de febrer de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Lleida i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.

7. L'11 de març de 2022 l'Ajuntament de Lleida notifica a la GAIP l'informe jurídic i expedient sol·licitats. A l'informe jurídic exposa els antecedents del cas a partir de l'entrada de la sol·licitud d'informació, tal i com recull a la resolució notificada a la persona reclamant, exposa que: " Segon. Per Decret de data 15 de desembre de 2021 es resol admetre provisionalment la petició d'informació, pel que fa a la informació sol·licitada de que disposa l'Ajuntament de Lleida, i s'informa a la persona interessada, que la part de la sol·licitud relativa a les actes de les reunions dels consells rectors de l'IMO i Turisme de Lleida ,es deriva als organismes autònoms IMO i Turisme de Lleida que son els organismes competents per raó de la matèria sol·licitada. Aquest decret es va notificar a la persona interessada el 20 de desembre de 2021 i igualment als organismes IMO i Turisme de Lleida, es va notificar l'esmentat decret i es va derivar la petició en data 20 de desembre de 2021. (...)Tercer. Per Decret de data 28 de desembre de 2021 es resol indicar al [persona reclamant] la concreció la petició de data 9 de desembre de 2021, pel que fa a sol·licitud d'informació relativa a la Comissió de Gestió del Recursos, donat que no consta cap comissió constituïda amb aquesta denominació, i igualment, s'acorda suspendre i ampliar el termini per resoldre i notificar d'acord amb els fonaments indicats en el decret. (...) Quart. En data 31 de desembre de 2021, va tenir entrada mitjançant tramesa genèrica, amb registre d'entrada número E/45895-2021, la resposta del [persona reclamant], en relació a la concreció de la petició efectuada en la notificació del decret de data 28 de desembre de 2021, en la que exposa que ha tingut coneixement que aquesta comissió no existeix en l'Ajuntament i per tant sol·licita "Que es desestimi la tramesa d'informació que fa referencia a la Comissió de Gestió de Recursos." Reitera el Decret de 20 de gener de 2022 i afegeix: "Aquesta resolució posa fi al procediment tramitat com a dret d'accés a la informació pública amb número d'expedient 42_2021, en que la qual es relaciona punt per punt la resposta a tota la informació sol·licitada pel [persona reclamant] i d'acord amb la informació facilitada pels diferents departaments municipals. Així doncs, en primer lloc cal dir que la petició del [persona reclamant] es refereix a "actes de les reunions realitzades des del dia 7 de maig de 2021 fins a la data". Entenem que la data de finalització es refereix a la de presentació de l'escrit (9 de desembre de 2021) i així s'ha tramitat i s'ha resolt la petició d'accés a la informació. L'article 2.c de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant LTC) defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Segons l'article 18.1 de la LTC "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article

20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis". Igualment, l'article 29 de la LTC estableix que són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'accés a la informació pública si es demanen notes, esborranys, resums, opinions o qualsevol document de treball intern sense rellevància o interès públic. En relació a les actes de la Comissió de vestuari, comissió de Pla de Pensions, comissió de seguiment de borses i comissió de vestuari de la Guardia Urbana, tal i com es motiva en la resolució de data 20-1-22 no poden ser objecte d'informació pública si no existeixen, doncs no s'han reunit aquestes comissions en el període sol·licitat. Igualment, en relació a la taula de formació de la Guàrdia Urbana com s'indica en l'esmentada resolució, tampoc pot ser objecte d'informació pública si no existeix una taula de formació específica de la Guardia Urbana. Pel que fa a les actes de la Comissió de valoració de llocs de treball i RLT, tal i com es motiva en la resolució de data 20-1-22 es tracta d'una comissió de treball on els diferents membres han signat un document de confidencialitat pels assumptes que s'hi tracten. En relació a la Comissió de seguiment del teletreball, es motiva en l'esmentada resolució que també és tracta d'una comissió de treball, que encara no ha donat compte dels seus resultats a la comissió paritària. Finalment i en relació a les actes de les comissions de prestacions sanitàries, pla d'igualtat, taula de formació i mesa de la Guàrdia Urbana, s'inadmet la petició del [persona reclamant] en base a l'article 29 de la LTC atès que les actes es troben en estat d'esborrany, ja que estan pendents d'aprovació en la propera reunió de les respectives comissions i mentre no sigui aprovada per les pròpies comissions, tal i com estableix l'article 110.3 del TRLMRLC podria recollir manifestacions inexactes, que no es poden donar per definitives. Igualment cal indicar que el sindicat CC.OO, en qualitat del qual el [persona reclamant] manifesta que actua com a Secretari General de la Secció Sindical, té designat representants en algunes de les comissions de les quals demana informació, més concretament en una d'elles, la Taula de Formació, n'és ell mateix el representant, per la qual cosa ha tingut accés a la informació tractada en la sessió de la qual demana l'accés a l'acta". I conclou l'Ajuntament demanant "l'arxiu de les actuacions donat que s'ha donat resposta motivada a la petició de la persona interessada i se li ha lliurat la informació de que es disposa, d'acord amb procediment tramitat".

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de

reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.*c* LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.*b*, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Objecte de la reclamació

La reclamació no conté altra motivació ni justificació del seu objecte més que la referència a que no se li ha donat la informació sol·licitada, però tanmateix no rebat ni qüestiona cap dels fets o fonaments en què es motiva la resolució adoptada pel Decret d'Alcaldia de 20 de gener de 2022 contra el qual es presenta, que s'aporta a l'escrit de reclamació i al què es refereix l'informe municipal.

Revisada per aquesta Comissió, cal destacar la plena adequació a dret de la tramitació i resolució de la sol·licitud per part de l'Ajuntament de Lleida, que ha derivat puntualment la sol·licitud a l'organisme independent en la part en què no disposava de la informació, que ha demanat en termini la concreció al reclamant respecte de les comissions inexistents que constaven a la sol·licitud, i que ha resolt en tems i forma la sol·licitud, estimant-la i facilitat l'accés a la publicació de les actes existents, desestimant-la respecte de les actes inexistents i inadmetent-la respecte de les que encara són esborranys, tot això referit correctament al període temporal comprès entre la data assenyalada en la sol·licitud i la data de presentació de la sol·licitud, límit temporal implícit i derivat de l'article 2.b LTAIPBG.

En tot cas, i més enllà de la qualificació jurídica del sentit de la resolució en cada cas, el cert és que la motivació de la inadmissió i de la desestimació de les actes comporta, en realitat, l'estimació del dret d'accés a aquella informació i la seva satisfacció, en la mesura que efectivament informa de la inexistència de reunions d'unes comissions sobre les què aixecar acta, en un cas, o de la inexistència d'una reunió posterior d'aquelles comissions en la què aprovar-les, en l'altre, i com aquesta Comissió ja ha assenyalat en diverses ocasions, la manifestació i constància de la inexistència de la informació, quan escaigui, suposa una satisfacció adequada del dret d'accés, sense que resulti exigible la creació de la informació per satisfer-lo.

No havent al·legat la part reclamant res en l'escrit de reclamació que desacrediti la veracitat de la fonamentació de fet de la resolució de l'Ajuntament de Lleida contra la què es reclama, cal declarar-la adequada a dret i, en conseqüència, és procedent desestima la reclamació.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 17 de març de 2022, resol per unanimitat:

1. Desestimar la Reclamació 137/2022 i declarar ajustada a dret la resolució administrativa de la sol·licitud d'informació de la què deriva aquest procediment, d'acord amb el fonament jurídic 2.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 137/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.