

Resolució 216/2024, de 22 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 1162/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Berga

Informació reclamada: Accés al conveni/contracte signat amb l'entitat responsable de la recollida i gestió d'animals abandonats/perduts i de la gestió de les colònies felines.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Tot i que la part reclamant considera que segueix sense saber la tipologia i el règim jurídic del contracte, la resposta de l'Ajuntament és del tot taxativa, en el sentit que se li ha lliurat "tota la documentació de la qual disposa l'Ajuntament sobre contracte menor de recollida d'animals abandonats i cura de les colònies de gats del municipi de Berga de l'any 2023".

En conseqüència, un cop iniciat el procediment de reclamació davant de la GAIP, i a través d'un informe emès a requeriment d'aquesta Comissió, l'Ajuntament ha posat de manifest -expressament i de manera inequívoca- que ha subministrat tota la informació que està en el seu poder. En aquest sentit, cal recordar que la GAIP no té atribuïda cap potestat d'inspecció, cap competència que li permeti fiscalitzar la informació que les Administracions lliuren a les persones interessades en els procediments d'accés a la informació pública.

Paraules clau: Ajuntaments. Protecció d'animals. Gats ferals. Conveni. Contracte menor. Reclamació contra silenci. Estimació.

Ponent: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El dia 21 de novembre de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 1162/2023, presentada per una persona física en representació de l'Associació Progat Alt Berguedà contra l'Ajuntament de Berga, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. En data 30 de setembre de 2023 la persona reclamant sol·licita literalment a l'Ajuntament de Berga: "Veure el conveni que teniu signat amb l'entitat responsable de la recollida i gestió d'animals abandonats/perduts a Berga, i també el conveni amb l'entitat responsable de la gestió de les colònies felines del municipi".



3. La Reclamació presentada el 21 de novembre de 2023 indica que les peticions efectuades que no han estat contestades per l'Ajuntament de Berga. S'hi insisteix en la voluntat de "Veure el conveni que te l'Ajuntament amb la entitat encarregada de la recollida d'animals perduts i/o abandonats al municipi".
4. El 29 de novembre de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. En la mateixa data de 29 de novembre, la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Berga i li requereix que, dins del termini de cinc dies, faci arribar les dades identificatives i de contacte de la persona o persones que representaran a l'Administració a la sessió de mediació, així com dues possibles dates de la seva conveniència per a la celebració de la sessió.
6. En data 15 de desembre de 2023, la GAIP rep un informe tècnic provinent de l'Ajuntament de Berga, en el qual s'assenyala que "La recollida d'animals abandonats i la gestió de les colònies de gats ferals al municipi de Berga s'ha contractat per aquest any 2023 a través de contracte menor de serveis a associació de animals con minusvalía o enfermos crónicos y colonias de gatos (El Refugi)".
7. Traslladat l'informe a la part reclamant, la GAIP rep la seva resposta el dia 19 de desembre de 2023, insistint en que: "Volem seguir endavant amb la Reclamació ja que no se'ns ha respost el que demanàvem. La nostra sol·licitud d'informació és VEURE el conveni/contracte signat amb l'entitat encarregada de la gestió de les colònies ferals i recollida d'animals. Ja sabíem que aquesta entitat era El Refugi, però volem veure el contracte".
8. El dia 21 de desembre de 2023, la GAIP rep una proposta de dates per part de l'Ajuntament reclamat. En conseqüència, la GAIP convoca una sessió de mediació, que hauria d'haver tingut lloc el dijous 18 de gener de 2024 a les 9:00 h, i que es s'hauria de celebrar a través de Teams. La part reclamant no va comparèixer a aquesta sessió i, per tant, el procediment ha seguit tramitant-se sense mediació.
9. En data 2 de febrer de 2023, la GAIP rep un segon informe on s'hi fa constar literalment que "En relació a la sol·licitud s'informa del següent:



1. La recollida d'animals abandonats i la gestió de les colònies de gats ferals al municipi de Berga es va contractar per a l'any 2023 a través de contracte menor de serveis a associación de animales con minusvalía o enfermos crónicos y colonias de gatos (El Refugi).
 2. Atès que no existeix el conveni sol·licitat us fem arribar la documentació de la contractació menor del servei de l'any 2023".
- A l'escrit s'acompanyen un conjunt d'autoritacions i de disposicions de despesa, amb diversos imports, efectuades en favor de l'esmentada Associació El Refugi, en concepte de "Servei de recollida d'animals abandonats i gestió de les colònies controlades de gats".
10. Posteriorment, el dia 5 de gener de 2024, la GAIP dona trasllat a la part reclamant de la informació facilitada per l'Ajuntament de Berga.
 11. En data 7 de febrer de 2024, i en resposta a aquest trasllat, la part actora considera literalment que: "Amb la resposta que ens han donat seguim sense saber quin tipus de conveni tenen signat amb aquesta entitat, què inclou el contracte, quina durada té, que engloba... ? Ens han informat de la quantitat de diners que paguen a aquesta entitat, però seguim sense saber en concepte de què? Quines obligacions o responsabilitats tenen a canvi de rebre aquests diners?"
 12. El dia 9 de febrer de 2024, la GAIP dona trasllat de les al·legacions de la part reclamant a l'Ajuntament de Berga, demanant que li faci arribar, en el termini de 7 dies, el seu posicionament al respecte.
 13. En data 21 de febrer de 2023, la GAIP rep la resposta de l'Ajuntament de Berga, en la qual es detalla que: "Es fa constar que en la tramesa del dia 2 de febrer de 2024 (S2024000601) es va trametre a la persona reclamant i a la GAIP tota la documentació de la qual disposa l'Ajuntament sobre contracte menor de recollida d'animals abandonats i cura de les colònies de gats del municipi de Berga de l'any 2023".

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la



Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la Comissió les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la



informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

En el cas que ens ocupa, tot i que la part reclamant considera que segueix sense saber la tipologia i el règim jurídic del contracte, la resposta de l'Ajuntament és del tot taxativa, en el sentit que se li ha lliurat “tota la documentació de la qual disposa l'Ajuntament sobre contracte menor de recollida d'animals abandonats i cura de les colònies de gats del municipi de Berga de l'any 2023”.

En conseqüència, un cop iniciat el procediment de reclamació davant de la GAIP, i a través d'un informe emès a requeriment d'aquesta Comissió, l'Ajuntament ha posat de manifest - expressament i de manera inequívoca- que ha subministrat tota la informació que està en el seu poder.

En aquest sentit, cal recordar que la GAIP no té atribuïda cap potestat d'inspecció, cap competència que li permeti fiscalitzar la informació que les Administracions lliuren a les persones interessades en els procediments d'accés a la informació pública, d'acord amb allò que disposen els articles 39 i 41 de la LTAIPB, així com l'article 7 del RGAIP. Per tant, el procediment de Reclamació no habilita a la GAIP a qüestionar la delimitació que una Administració hagi fet – sempre que sigui de manera expressa i inequívoca, com succeeix en el nostre cas- de quina és la informació que es troba en el seu poder i en relació amb la qual es pot exercir el dret d'accés a la informació.

En conclusió, els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa una resposta adequada a la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació sense necessitat de fer cap altra declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 22 de febrer de 2024, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació 1162/2023.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1162/2023 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.