

Resolució 217/2023, de 2 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 102/2023

Administració reclamada: Departament d'Educació

Informació reclamada: Documentació de la Inspecció educativa sobre la reclamant.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: L'informe aportat pel Departament d'Educació a aquest procediment raona de forma consistent que els indicis de visites o reunions assenyalats per la Reclamació no haurien generat documents que afectessin directament o indirecta la tasca professional de la persona reclamant, que és l'objecte de la sol·licitud. Fa referència a actuacions derivades de la presentació d'un document per la persona reclamant, però que haurien estat a càrrec del Servei de prevenció i riscos laborals, no de la Inspecció; i admet actuacions de la Inspecció arrel de les seves visites al centre, però al·lega que no ho eren en relació amb la persona reclamant. I és que, a diferència del que al·lega algun apartat de l'escrit de fonamentació de la Reclamació, la sol·licitud es circumscriu a documents de la Inspecció educativa relatius a la persona reclamant, no d'altres serveis d'educació, ni tampoc els d'Inspecció relatius a assumptes del centre al marge de la persona reclamant. En conseqüència, l'informe del Departament fonamenta raonablement la concurrència de la causa d'inadmissió invocada i facilita a la persona reclamant la informació sol·licitada realment existent, que seria que la Inspecció educativa no va elaborar cap document sobre ella durant el curs 2021-2022 al centre on prestava el seu servei a Sant Pere de Ribes.

Paraules clau: Administració de la Generalitat. Persona interessada. Educació. Inspecció educativa. Reclamació contra inadmissió. Causes d'inadmissibilitat. Inexistència de la informació.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 30 de gener de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 102/2023, presentada en representació d'una persona física interessada (una mestra) contra el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 18 de novembre de 2022 la persona reclamant demana la informació següent al Departament d'Educació: "Còpia completa de les actuacions de la inspecció d'educació del curs escolar 2021-2022 en relació al centre educatiu escola xxx del municipi de Sant Pere de Ribes (Garraf). Codi



de centre xxxx Contingut de la sol·licitud 1.- Es formula aquesta sol·licitud en nom i representació de la senyora, xxxx, funcionària del cos de mestres del Departament d'Educació, segons atorgament de representació voluntària que s'acompanya en document original signat electrònicament. 2.- En el curs escolar 2021-2022 la Sra. xxxx estava destinada com a mestra al centre educatiu escola xxxx del municipi de Sant Pere de Ribes (Garraf), codi de centre xxxx 3.- A tal efecte, se sol·licita copia completa de la següent documentació: documentació generada la Inspecció d'Educació en el curs escolar 2021-2022 en ocasió de les seves actuacions inspectores en el centre educatiu escola xxxx del municipi de Sitges (Garraf), xxxx, relacionades directament o indirecta amb l'exercici docent de la mestra xxxx en el dit curs escolar, documentació generada pels següents inspectors: - Sr LRS: Inspector assignat al centre educatiu xxxx en el curs 2021/2022 – Sr JAF: Inspector coordinador de l'àrea geogràfica del Garraf – Sra. MCM: Inspectora en Cap dels Serveis Territorials de Barcelona Comarques. La documentació sol·licitada ha de ser tota la generada o resultant de les actuacions inspectores realitzades en el dit centre educatiu en el curs escolar 2021-2022 i relacionades directament o indirecta amb l'exercici docent de la mestra xxxx, especialment: notes de seguiment, visites realitzades, actes, informes, registres, comunicacions, notificacions, i dades incorporades en les aplicacions i programes informàtics de suport de l'actuació inspectora. 4.- En relació a la documentació sol·licitada sobre actuacions inspectores de la Inspecció Educativa, la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) ha tingut ocasió estimar el dret d'accés i la seva pertinença, per exemple en la Resolució núm. 0364/2021, de 23 d'abril, admetent que es faciliti còpia de documentació generada per actuacions inspectores que no estigui incorporada en un expedient formal, sinó que compregui dades, notes, comunicacions, registres, etcètera que segueixi existint el seu rastre en els programes i aplicacions informàtiques; atès que parteix de la base que segons l'article 2.b LTAIPBG, informació pública és tota aquella que estigui en poder de l'administració, sense cap referència a haver de formar part d'un o uns expedients concrets. I en segon lloc, perquè el fet de què no sigui normatiu o obligatori el desament d'una determinada informació no vol dir que es destrueixi, ni que deixi d'existir, ja que pot seguir existint perfectament, fins i tot a fora dels expedients". El motiu de la sol·licitud és "obtenir còpia de documentació i dades resultat d'actuacions administratives (Inspecció d'Educació) relacionades directament o indirectament amb l'exercici professional de la persona que sol·licita l'accés a la informació pública, com a persona amb interès directe".

3. La resolució del Departament d'Educació de 28 de desembre de 2022 inadmet la Reclamació en base a les consideracions següents: "La sol·licitud d'accés a la informació pública presentada no s'ha admès per ser un supòsit recollit com a causa de no admissió, tal i com s'exposa a



continuació: En l'article 64.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, en remissió a l'article 53, en tant que la informació demanada no té la consideració d'informació pública als efectes de l'article 2.b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre. Concorre aquesta causa d'inadmissió atès que la Inspecció Territorial d'Educació no ha generat ni disposa de cap documentació relacionada amb la informació sol·licitada". 4. La Reclamació presentada el 30 de gener de 2023 fa les consideracions següents: "3.- No resulta creïble que la Inspecció d'Educació no generés cap mena de documentació durant el curs 2018/2019 en relació al centre educatiu Escola xxxx de Sant Pere de Ribes. La Inspecció d'Educació és l'organització pròpia del Departament d'Educació que exerceix la inspecció del sistema educatiu respecte de tots els centres, de qualsevol titularitat, dels serveis educatius i dels altres elements que comprèn el sistema educatiu d'acord amb l'article 8.1 de la Llei 12/2009, de 10 de juliol, d'Educació, i la seva organització, actuació i funcionament es troba actualment regulada en el Decret 12/2021, de 2 de març, de la Inspecció d'Educació, que va derogar el Decret 266/2000, de 31 de juliol, pel qual es regula la Inspecció d'Ensenyament i l'Ordre ENS/289/2002, de 31 de juliol, per la qual es desplega l'organització i el funcionament de la Inspecció d'Ensenyament a Catalunya, aquestes dues eren les normes vigents en el curs 2018/2019 al qual va referida la sol·licitud d'accés inadmesa. Segons l'article 3.4 del Decret 266/2002 indicava que en l'exercici de les seves funcions els inspectors d'educació estan facultats per aixecar actes amb naturalesa de document públic. Com a cos de funcionaris amb les funcions expressament atribuïdes els inspectors d'educació disposen de programes informàtics i aplicacions telemàtiques en les quals documentar les seves actuacions inspectores, així com registrar i emmagatzemar la documentació i dades generades aquestes actuacions. En aquest sentit, l'actuació de la Inspecció d'Educació ha de generar documentació i dades al llarg d'un determinat curs escolar i en relació a un determinat centre educatiu, que han de constar incorporades en funció del seu suport en els arxius, registres, programes i aplicacions informàtiques i/o telemàtiques de l'organisme i que susceptible d'accés i de facilitar-ne còpia en els termes de la LTAIPBG. En aquest cas: la documentació i les dades al llarg del curs escolar 2018/2019 en relació a l'Escola xxxx de Sant Pere de Ribes.

4. En relació a aquell centre i curs escolar, consta com a mínim la realització de tres visites en el centre per part de l'inspector assignat al centre, Sr., xxxx, en les següents dates: dia 03/02/2022, a la tarda: amb l'objectiu de comprovar la gestió documental i de l'alumnat del centre amb necessitats educatives especials (alumnat de l'especialitat de la meva representada), i es va poder comprovar la nul·la gestió de l'alumnat amb necessitats educatives especials que feia el centre fins al moment i la manca de documentació al respecte. Donant un marge de dos



setmanes per tenir els documents i la gestió de l'alumnat en ordre en el programa informàtic. Dia 15/02/2022: El director, Sr. xxxx, va entregar la documentació demanada a l'inspector del centre. Dia 23/03/2022, a primera hora del matí: L'inspector Sr. xxxx va presentar-se al centre donat que la Sra. xxxx havia manifestat a la referent de l'EAP, Sra. xxxx que en l'anterior visita de l'inspector al centre els mestres havien estat avisats per part del director i es va realitzar activitats molt diferents a les habituals. I en data 26/04/2022 el director del centre va ser convocat a la seu de la Inspecció Territorial per tal de tractar la denúncia formulada en data 10/04/2022 per la meua representant i presentada en el registre d'entrada dels Serveis Territorials del Departament d'educació de Barcelona Comarques, que posava en coneixement una presumpta situació d'assetjament i falta de consideració i menysteniment envers la seva persona. Aquestes actuacions realitzades per la Inspecció necessàriament han d'estar documentades i les seves dades registrades o incorporades en els arxius, programes o aplicacions informàtiques d'aquest organismes i que el seu accés com a informació pública s'ha inadmetès. 5.- En conseqüència, impugnem expressament la inadmissió d'accés declarada en la resolució dictada. Cal tenir en compte que la documentació de la qual es va sol·licitar còpia és la comprensiva en un sentit ampli en què s'interpreta el concepte d'informació pública a què es refereix l'article per l'article 2.b) de la LTAIPBG. En aquest sentit, citem novament a com a precedent rellevant per la seva similitud en el supòsit d'accés i de la resposta donada pel Departament d'Educació la Resolució núm. 0364/2021, de 23 d'abril, per a la seva aplicació al cas que ens ocupa”.

5. El 3 de febrer de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
6. El 3 de febrer de 2023 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Educació i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 23 de febrer de 2023 la GAIP rep la còpia de l'expedient i l'informe del Departament, segons el qual “En relació amb les al·legacions presentades per la persona reclamant, en data 12/04/2022, es va trametre a la Inspecció territorial de Barcelona Comarques des de la unitat de Registre l'escrit, presentat en data 10/04/2022, adreçat a la inspectora en cap i a la cap de Secció de Prevenció de Riscos Laborals, que adjuntem a l'informe. La Inspecció territorial va donar a



aquest escrit tractament de queixa, atès que es centrava en el Centre de Recursos Pedagògics (CRP) del Garraf i va informar a l'inspector referent del CRP, el Sr. xxxx, per coneixement, però aquest no va elaborar cap informe atès que no va rebre cap petició amb aquest encàrrec específic. Posteriorment, no es va fer cap altre tràmit, ni va quedar constància de cap altra documentació escrita, ni introduïda en cap aplicació, a la unitat de Inspecció territorial de Barcelona Comarques, relacionada amb aquesta petició de la senyora xxxx. Durant el curs 2021-2022, la Sra. xxxx estava destinada a l'Escola xxxx de Sant Pere de Ribes i l'inspector de referència era el Sr. xxxx, que ja no forma part de l'actual plantilla de la Inspecció de Barcelona Comarques. Amb relació a l'entrevista que es fa referència en les al·legacions, produïda el dia 26 d'abril de 2022 i relacionada amb l'escrit presentat en data 10/02/2023, entre un director i un inspector a la seu de la Inspecció de Barcelona Comarques, l'inspector xxxx no té constància d'haver realitzat la reunió referida per la senyora xxxx. Pel que fa a la tramitació del document presentat en data 10/04/2022, atès que la Secció de Prevenció de Riscos Laborals també el va rebre, es van dur a terme un seguit d'actuacions com l'oferiment de visita medico-laboral en data 20/07/2022, que es va realitzar el 28/10/2022, l'oferiment d'una reunió Psicosocial en data 16/12/2022, que es va dur a terme 22/12/2022 o l'enviament de diferent documentació. No obstant això, aquesta documentació no va ser objecte de la sol·licitud d'informació pública presentada per la persona reclamant. Pel que fa a la resta de visites al centre per part de l'inspector assignat, que la persona reclamant informa a les seves al·legacions, aquestes no estaven relacionades amb l'exercici docent de la persona reclamant, i conseqüentment no es van considerar en la resolució de la sol·licitud d'accés a informació pública. Per tot això, es considera que, en relació amb la sol·licitud de la persona reclamant on es demanava la documentació generada per la inspecció d'educació en el curs escolar 2021-2022 relacionada amb l'exercici docent de la mestra xxxx, i d'acord amb l'article 64.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, en remissió a l'article 53 del mateix Decret, la inadmissió de la sol·licitud és procedent".

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden



ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



2. Sobre el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada

La informació sol·licitada en aquest procediment és una còpia de la documentació i les dades resultants d'actuacions administratives de la Inspecció d'Educació, generada per tres inspectors o inspectores que s'indiquen a la sol·licitud i que estan relacionades directament o indirectament amb l'exercici professional de la persona que sol·licita l'accés a la informació pública, com a persona amb interès directe. Segons el Departament, aquesta documentació no existeix perquè la Inspecció no ha generat ni disposa de cap documentació relacionada amb la informació sol·licitada. La Reclamació considera poc creïble aquesta resposta del Departament, i ho fonamenta fent referència a tres visites de l'inspector al centre, sobre diversos assumptes, i a una reunió del Director del centre amb la Inspecció per tractar, suposadament, sobre una situació d'assetjament de la qual en seria víctima la persona reclamant.

L'informe aportat pel Departament d'Educació a aquest procediment raona de forma consistent que els indicis de visites o reunions assenyalats per la Reclamació no haurien generat documents que afectessin directament o indirecta la tasca professional de la persona reclamant, que és l'objecte de la sol·licitud. Fa referència a actuacions derivades de la presentació d'un document per la persona reclamant, però que haurien estat a càrrec del Servei de prevenció i riscos laborals, no de la Inspecció; i admet actuacions de la Inspecció arrel de les seves visites al centre, però al·lega que no ho eren en relació amb la persona reclamant. I és que, a diferència del que al·lega algun apartat de l'escrit de fonamentació de la Reclamació, la sol·licitud es circumscriu a documents de la Inspecció educativa relatius a la persona reclamant, no d'altres serveis d'educació, ni tampoc els d'Inspecció relatius a assumptes del centre al marge de la persona reclamant.

En conseqüència, l'informe del Departament fonamenta raonablement la concurrència de la causa d'inadmissió invocada i facilita a la persona reclamant la informació sol·licitada realment existent, que seria que la Inspecció educativa no va elaborar cap document sobre ella durant el curs 2021-2022 al centre on prestava el seu servei a Sant Pere de Ribes.

En conseqüència, és procedent declarar la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació, perquè el Departament d'Educació ha justificat raonadament el lliurament a la persona reclamant de la informació sol·licitada realment existent.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 2 de març de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 102/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.