

**Resolució 218/2025, de 20 de febrer**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 1478/2024 i 1695/2024

**Administració reclamada:** Ajuntament de la Floresta

**Informació reclamada:** Acord de donació i sentència per recuperar la donació

**Sentit de la resolució:** Pèrdua parcial i estimació parcial.

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat part de la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment, concretament respecte l'Acord de ple de 08 de febrer de 2007 pel que es va acceptar la donació realitzada per la Sra. XXX a l'Ajuntament de la Floresta de dues finques. Així mateix, en resposta de l'Ajuntament a requeriment d'aquesta Comissió en data 30 de gener de 2025 ha transcrit literalment l'apartat del "resolc" de la sentència sol·licitada.

**Paraules clau:** Ajuntament. Donacions. Sentències. Clàusules. Reclamació contra estimació parcial. Lliurament extemporani parcial. Estimació.

**Ponent:** Iolanda Pineda Balló

**Antecedents**

1. L'11 de novembre de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 1478/2024, presentada per una persona física contra l'Ajuntament de la Floresta, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

Donat que amb la reclamació es presenten dues sol·licituds d'accés a informació pública, una dirigida a Transparència de la Generalitat, presentada el 8 d'octubre de 2024, i l'altra dirigida a l'Ajuntament de la Floresta presentada el 10 d'octubre de 2024 la GAIP d'ofici escindeix en dues reclamacions i així es comunica a la reclamant:

- Núm. d'expedient: 1478/2024 en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública presentada el 8/10/2024 (registre d'entrada de la Generalitat de Catalunya: 9015-2408521/2024)

- Núm. d'expedient: 1695/2024 en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública presentada el 10/10/2024 (registre d'entrada de l'Ajuntament de La Floresta: 2024-E-RC-499)



2. El 8 d'octubre de 2024, la persona reclamant presenta instància a Transparència i Govern Obert de la Generalitat de Catalunya en la que sol·licita: “Sol·liciten de veure el redactat de l'acord de la donació entre la Sra. XXX i l'Ajuntament de la Floresta, o encara millor, que es publiqui a la web de l'Ajuntament i se'ns comuniqui la publicació expressament i a més a tothom públicament per ebando. Això ens estalviaria el perill de deixar ningú interessat sense saber-ho”.
3. El 10 d'octubre de 2024 la persona reclamant presenta instància a l'Ajuntament de la Floresta en la que sol·licita: “Atès que l'Ajuntament de la Floresta va rebre el jardí d'XXX en donació. Sol·licitem veure la sentència del judici entre la Sra. XXX i l'Ajuntament de la Floresta per saber si les condicions de la donació van canviar, donat el deteriorament i la deixadesa en la cura d'aquest llegat des de fa un parell o tres d'anys”.
4. La reclamant adjunta correu electrònic que va rebre el 28 d'octubre de 2024 per part de l'Ajuntament de La Floresta, on després de fer referència a les actuacions dutes a terme pel propi ajuntament al respecte del patrimoni de la Sra. XXX, transcriu l'acord de ple de 8 de febrer de 2007 pel que s'accepta la donació de la nua propietat oferta per la Sra. XXX, de dues finques:
  - Finca Rústica, ubicada al terme de la Floresta, partida “Ametllera”, i que segons dades cadastrals es troba ubicada al polígon 1, parcel·la 50 i en la qual es troba integrada una Finca Urbana, consistent en una casa.
  - Finca Rústica, ubicada al terme de la Floresta, partida “Ametllera”, i que segons dades cadastrals es troba ubicada al polígon 1, parcel·la 52.

Sobre la resposta rebuda per l'Ajuntament en relació amb la donació (reclamació 1695/2024) la reclamant davant la GAIP manifesta que no la satisfà, doncs es tracta d'una resposta parcial i insuficient “ja que no contesta la part més important sobre l'acord de donació entre la Sra. XXX i l'Ajuntament: les clàusules que comprometen a l'Ajuntament al manteniment del jardí donat, segons la rumorologia local, ja que l'Ajuntament ha estat hermètic sinó manipulador de la informació pública durant els 27 anys de l'alcalde anterior i l'actual no sembla disposar d'una actitud democràtica gaire més oberta. No ens informa de la sentència del litigi entre XXX i l'Ajuntament en sentir-se ella estafada, judici per a recuperar la donació del jardí. Ens interessa saber si la sentència modifica el contingut de l'acord de donació”.

La reclamant acaba demanant la intervenció d'aquesta Comissió per tal que “l'Ajuntament faci públics integralment tant l'acord de donació com la sentència del judici a la seva pàgina web, perquè tothom que hi tingui interès sàpiga de primera mà les condicions de



l'acord i si l'Ajuntament les compleix atès l'interès que ha demostrat per mantenir-ne la propietat".

5. El 23 de gener de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 23 de gener de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de La Floreta i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre-la.
7. El 30 de gener de 2025, la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de la Floresta indicant que en relació a tres reclamacions, la 1478, 1469 i 1695/2024 se li ha tramitat resposta amb tots els acords sol·licitats, pel que fa a dues qüestions:
  - 7.1 Sentència litigi entre XXX i l'Ajuntament de la Floresta
  - 7.2 Acord de donació entre XXX i l'Ajuntament de la Floresta

Pel que fa SAIP de 08/10/2024, corresponent a la reclamació 1478/2024 es transcriu literalment l'apartat del "resolc" de la sentència núm. 155/16 de 04 d'octubre de 2016, pel que es desestima la demanda presentada per la Sra. XXX contra l'Ajuntament de la Floresta.
8. El mateix 30 de gener de 2025 la GAIP rep a través de l'àrea privada del tramitador les al·legacions de la reclamant a la resposta de l'Ajuntament de la Floresta i insisteix que la resposta de l'Ajuntament és parcial: "transcrivía una part de l'acord, la que tothom coneix al poble de la Floresta, però no esmenta les clàusules per exemple de manteniment del jardí, que ningú coneix exactament fora dels quatre personatges involucrats en l'afer". Després de fer referència a diverses preguntes i respostes donades en un ple municipal la reclamant conclou: "No volem informació oral sinó l'acord i la sentència en documentació oficial. Volem conèixer les responsabilitats de l'Ajuntament sobre aquesta donació. Sol·licitem un cop més que es publiqui l'acord i la sentència a la web de l'Ajuntament".



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

### **2. Acumulació de les Reclamacions 1478/2024 i 1695/2024**

L'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), preveu que l'òrgan administratiu que tramita un procediment, d'ofici o a instància de part, pot acumular-lo amb altres amb els que tingui una identitat substancial o una connexió íntima.

Està clara la connexió entre les Reclamacions 1478/2024 i 1695/2024, les parts són les mateixes (la persona reclamant i l'administració reclamada) i les qüestions sobre les que s'ha de pronunciar la GAIP, tot i no ser repetitives ni idèntiques, sí que estan molt relacionades.

En resum, en la Reclamació 1478/2024 es demana accés a informació relativa al redactat de l'acord de la donació entre la Sra. XXX i l'Ajuntament de la Floresta, i la reclamació 1695/2024 la reclamant demana veure la sentència del judici entre la Sra. XXX i l'Ajuntament de la Floresta per saber si les condicions de la donació van canviar, donat el deteriorament i la deixadesa en la cura d'aquest llegat des de fa un parell o tres d'anys.

En aplicació dels principis d'economia i simplicitat que han de presidir l'activitat administrativa, i vist que de l'acumulació no se'n deriva perjudici per a les parts ni per a l'interès general, resulta oportuna i ajustada a dret l'acumulació de les reclamacions esmentades.



### **3. Pèrdua sobrevinguda de part de l'objecte de la reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat part de la informació sol·licitada en les dues sol·licituds d'accés a informació pública, en el marc d'aquest procediment, concretament respecte l'Acord de ple de 8 de febrer de 2007 pel que es va acceptar la donació realitzada per la Sra. XXX a l'Ajuntament de la Floresta de dues finques. Així mateix, en resposta de l'Ajuntament a requeriment d'aquesta Comissió en data 30 de gener de 2025 ha transcrit literalment l'apartat del "resolc" de la sentència sol·licitada.

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània d'aquesta part de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de part de l'objecte d'aquesta.

### **4. Sobre el dret a la informació sol·licitada**

La informació sol·licitada i reclamada que no ha estat facilitada per l'Ajuntament – el redactat de l'acord de donació de la Sra. XXX a l'Ajuntament de la Floresta i les clàusules que regeixen la donació, així com la sentència del judici entre la Sra. XXX i l'Ajuntament de la Floresta- és d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG informació pública, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG). En el cas present, la GAIP no aprecia la seva concurrència.

Els antecedents posen de manifest que l'objecte de la reclamació, l'Acord de donació a l'Ajuntament a dalt esmentat, s'hauria satisfet i així s'ha reconegut en el fonament anterior. No obstant això, la reclamant manifesta que no s'esmenten les clàusules, per exemple, de manteniment del jardí.

Aquesta Comissió considera que si l'Ajuntament disposa d'aquesta informació / documentació sobre clàusules on s'especifiqués les condicions de la donació, en la mesura en què l'Ajuntament tingui en el seu poder aquesta informació, l'haurà de proporcionar, o bé, en cas contrari, manifestar expressament que no disposa d'aquesta informació.

Pel que fa a la sentència sol·licitada, de la que sols s'ha reproduït la decisió del Jutjat i no el contingut complet de la mateixa. En aquest cas, el fet que s'hagi transcrit únicament el resolc



evidència que l'Ajuntament disposa del text complert de la sentència o bé el pot sol·licitar al jutjat a través del procurador contractat. En aquest sentit també és convenient evidenciar que d'acord amb l'article 10.1.h) de la LTAIPBG, les resolucions administratives i judicials, que puguin tenir rellevància pública, com és el cas, és informació subjecte a publicitat activa, i hauria d'estar, per tant, publicada a la seu electrònica i lloc web de l'Ajuntament.

Així, aquesta Comissió estima el dret de la persona reclamant a que li sigui lliurada la documentació sol·licitada en el benentès de que en disposi d'ella, o bé la pugui aconseguir sol·licitant la sentència al jutjat corresponent com a part interessada. Si l'Ajuntament no disposa d'aquesta informació en relació a les possibles clàusules de condicions de la donació, aquesta és la resposta que cal donar a la persona reclamant, sense que quedi obligat l'Ajuntament a elaborar-la per donar compliment a aquesta Resolució. Pel que fa al text complert de la sentència, l'Ajuntament s'estima la reclamació i si l'Ajuntament no disposa d'aquest document l'haurà de sol·licitar al jutjat a través del seu representant.

En darrer lloc, respecte de la petició de que es publiqui l'acord de donació i la sentència a la web de l'Ajuntament, cal recordar que la garantia del compliment de les obligacions respecte de la publicitat activa, com és el cas, queden fora de l'àmbit de competència d'aquesta Comissió. Amb tot, no podem més que coincidir en el parer de que s'hauria de donar publicitat a aquesta informació.

##### **5. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria***

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents modificada per la Llei 20/2015, de 29 de juliol estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència i que l'organització, l'avaluació i la conservació dels documents públics i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels titulars respectius.

L'Esquema Nacional d'Interoperabilitat en l'àmbit de l'Administració electrònica (aprovat pel Reial decret 4/2010, del 8 de gener), estableix que les administracions públiques han d'adoptar les mesures organitzatives i tècniques per a garantir la recuperació i conservació del document electrònic entre aquestes, la definició d'una política de gestió de documents.

Pel que fa a gestió de la documentació i arxiu dels documents electrònics, la Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents.



Tanmateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

Cal recordar, que l'article 3 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que regula la funció pública de secretaria estableix en punt 2 la funció de fe pública, i entre aquestes la direcció superior dels arxius i registres de l'entitat local (I). Així doncs, i en conseqüència d'aquest mandat legal i el d'assessorament legal preceptiu (article 2.1.a), ha de ser coneixedora de l'existència d'un sistema de gestió documental, impulsora si no en disposa, vetllar per la documentació amb una sistemàtica de treball mínima sobre la documentació de la qual n'és el custodi i responsable primer de la manca de localització de documentació, de mantenir l'ordre i garantir el retrobament de documentació.

Altrament, l'article 19.2 de la Llei 9/1993, de 30 de setembre, del patrimoni cultural català que regula els documents que integren el patrimoni documental de Catalunya inclou, entre altres, "els documents produïts o rebuts, en l'exercici de llurs funcions i com a conseqüència de llur activitat política i administrativa, per la Generalitat, pels ens locals i per les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen" i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu o de diferents expedients administratius, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés. Com a referència i seguint el model de Quadre de classificació per a l'Administració Local del Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya, aquesta documentació hauria d'estar classificada dins el nivell Adquisicions de béns i drets (codi 0070), sèrie Adquisicions de béns per acceptació de donacions (1573).

## **6. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les



seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

## **7. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 20 de febrer de 2025, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua sobrevinguda de part de l'objecte de reclamació pel que es refereix a l'Acord del Ple de l'Ajuntament de La Floresta, de la donació de la Sra. XXX i la part resolutiva de la sentència sol·licitada.
2. Estimar la Reclamació 1478/2024 i 1695/2024 declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3, especialment en relació a les possibles clàusules que regeixen la donació indicada, si en disposa, i la sentència sol·licitada de forma complerta.
3. Requerir a l'Ajuntament de La Floresta que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 2 dins del termini màxim de quinze dies.
4. Requerir a l'Ajuntament de La Floresta a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.



5. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1478/2024 i 1695/2024 donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora