

Resolució 220/2018, de 9 d'agost

Número d'expedient de la Reclamació: 185/2018

Administració reclamada: Ajuntament de Pallejà

Informació reclamada: Quantitats atorgades per l'Ajuntament de Pallejà als grups municipals des de l'any 1985 fins a finals de l'any 2017. Justificants dels portaveus conforme han rebut aquestes quantitats.

Sentit de la resolució: Estimació.

Resum: L'Ajuntament de Pallejà no ha facilitat a la GAIP l'expedient de la sol·licitud d'accés ni la informació relacionada amb els motius en què justifiqui la seva desatenció, incomplint així el deure de col·laboració amb la GAIP establert a l'article 33.4 RGAIP. L'article 33.6 RGAIP disposa que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per al Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació, sens perjudici de les responsabilitats disciplinàries que resultin procedents". D'acord amb l'exposat, i considerant el termini de dos mesos des de la presentació de la reclamació de què disposa la GAIP per resoldre-la (article 45 RGAIP) s'ha continuat amb el procediment sense comptar amb l'aportació de l'Administració reclamada, que quedarà tanmateix vinculada i obligada pel sentit i els termes de la Resolució que dicti la GAIP. Considerant que l'article 2.b LTAIPBG requereix que, per ser considerada informació pública sobre la que es projecti l'LTAIPBG i el dret d'accés, la informació o documentació a les que es vol accedir ha d'existir i estar en poder de l'Administració amb caràcter previ a la sol·licitud, si efectivament els portaveus no van signar rebuts en rebre les aportacions, s'ha de desestimar parcialment la reclamació en aquesta part, per manca d'objecte, en ser informació inexistente. Contràriament, si existeix aquesta documentació i és a mans de l'Administració, s'ha de considerar informació pública a la qual la persona reclamant té dret d'accés, sense que les dades personals del portaveu o de l'interventor, si hi figuren, hagin de ser anonimitzades, considerant que hi actuen en exercici de les seves funcions públiques. Quant a les aportacions econòmiques als grups polítics o grups municipals, tenen naturalesa subvencional i els és d'aplicació el règim de transparència i d'accés previst per l'LTAIPBG per a les subvencions, i per tant, s'estima l'accés a aquesta informació.

Paraules clau: Ajuntament. Grups municipals. Subvencions. Reclamació contra silenci. Deure de col·laboració amb la GAIP. Informació inexistente.

Ponent: Elisabet Samarra i Gallego.

Antecedents

1. El 25 de maig de 2018 va tenir entrada en el registre de la GAIP la reclamació 185/2018, formulada contra l'Ajuntament de Pallejà, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, que no hauria estat atesa per dita Administració. La persona reclamant declina el procediment de mediació regulat a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG).
2. La sol·licitud d'accés que ara es reclama és de data 10 d'abril de 2018 i té per objecte el següent: "Quantitat percebuda per cada grup polític des de la data on s'aprova subvencionar als



grups polítics segons la Llei 7/201985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, que tinguin emmagatzemats en els seus arxius informatitzats fins el 2017. Així mateix, que s'aporti còpia del document acreditatiu o justificant de cada portaveu del grup, conforme ha rebut la quantitat anual assignada". La sol·licitud no va obtenir resposta.

3. El 29 de maig de 2018 la GAIP comunica a la persona reclamant l'admissió provisional a tràmit de la seva reclamació, li indica la persona responsable de la tramitació i els propers tràmits que se seguiran, així com les dades de contacte electrònic, per si en vol fer-ne el seguiment. En la mateixa data, la GAIP comunica a l'Ajuntament de Pallejà la presentació d'aquesta Reclamació i li demana que, en el termini de quinze dies, li trameti un informe que reculli el seu posicionament i actuacions dutes a terme en relació amb la sol·licitud d'accés en què es fonamenta la reclamació, i que li en remeti l'expedient complet. Malgrat les reiterades gestions dutes a terme davant l'Ajuntament, aquest no ha tramès la documentació requerida per la GAIP.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP

L'article 39.1 de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) estableix que les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la GAIP.

L'objecte de la reclamació és informació pública, de conformitat amb la definició que en fa l'article 2.b) LTAIPBG.

La reclamació reuneix els requisits formals establerts per l'LTAIPBG i pel Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) i, per tant, és admissible a tràmit.

2. Deure de col·laboració amb la GAIP

Segons es desprèn dels antecedents, l'Ajuntament de Pallejà no ha facilitat a la GAIP l'expedient de la sol·licitud d'accés ni la informació relacionada amb els motius en què justifiqui la seva desatenció, incomplint així el deure de col·laboració amb la GAIP establert a l'article 33.4 RGAIP.

Considerant que l'article 33.6 RGAIP disposa que "*la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per al Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació, sens perjudici de les responsabilitats disciplinàries que resultin procedents*", i per evitar que l'incompliment de l'Ajuntament del seu deure perjudiqui novament a la persona reclamant, aquesta Comissió ha



continuat amb el procediment sense comptar amb la participació de l'Ajuntament, que tanmateix queda igualment obligat i vinculat pel sentit i els termes d'aquesta Resolució.

3. Sobre l'objecte de la reclamació

Constitueixen objecte de reclamació dues informacions diferenciades: les aportacions econòmiques fetes per l'Ajuntament de Pallejà als seus grups municipals des de l'any 1985 fins al 2017, i la documentació en què el portaveu acreditat que ha rebut aquestes aportacions. En relació amb aquesta última, és probable que no existeixi aquesta documentació, ja que la pràctica habitual és realitzar les aportacions per transferència bancària i, per tant, no s'exigiria la signatura del portaveu com a rebut contra la recepció de les quantitats econòmiques. La manca de col·laboració de l'Ajuntament de Pallejà no permet conèixer aquest extrem; en tot cas, considerant que l'article 2.b LTAIPBG requereix que, per ser considerada informació pública sobre la que es projecti l'LTAIPBG i el dret d'accés, la informació o documentació a les que es vol accedir ha d'existir i estar en poder de l'Administració amb caràcter previ a la sol·licitud, si efectivament els portaveus no van signar rebuts en rebre les aportacions, s'ha de desestimar parcialment la reclamació en aquesta part, per manca d'objecte, en ser informació inexistent. Contràriament, si existeix aquesta documentació i és a mans de l'Administració, s'ha de considerar informació pública a la qual el persona reclamant té dret d'accés, sense que les dades personals del portaveu o de l'interventor, si hi figuren, hagin de ser anonimitzades, considerant que hi actuen en exercici de les seves funcions públiques.

Quant a les aportacions econòmiques als grups polítics o grups municipals, estan regulades a l'article 73.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LBRL), que preveu que se'ls assigni una dotació econòmica composta d'un tant fix comú per a tots els grups, i una quantitat variable en funció del nombre de regidors que en són membres. En la mateixa línia, l'article 50.8 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril (TRLMRLC) fa referència a aquest caràcter finalista en establir que *"el municipi, d'acord amb el Reglament orgànic i en la mesura de les seves possibilitats, ha de posar a disposició dels grups els mitjans necessaris per a poder portar a terme llurs tasques."* Es tracta d'aportacions als grups polítics per a finançar les seves despeses de funcionament, que tenen naturalesa jurídica de subvenció, per bé que estan excloses del règim jurídic general establert a LGS (art. 4). Aquesta naturalesa subvencional de les aportacions als grups ha estat bastament argumentada per aquesta Comissió en la Resolució 6/2018, de 22 de gener, FJ6, i successives recaigudes en aquesta matèria.

Ara bé, el fet que no els sigui d'aplicació el marc general regulador de la justificació de les subvencions, i especialment, la via de justificació i fiscalitzadora ordinària per la intervenció municipal, per expressa disposició de l'LGS, no té cap efecte limitatiu sobre la plena aplicació a aquestes subvencions del règim general de transparència i d'accés a la informació previst per a elles en l'LTAIPBG, que no les exclou ni les diferencia de la resta de subvencions. Per tant, les previsions de



publicitat activa de l'article 15 LTAIPBG, així com el règim d'accés que regula aquesta llei els és plenament aplicable. Per tant, la informació relativa a les subvencions atorgades per l'Ajuntament de Pallejà als grups municipals des del 1985 fins al 2017, en la mesura en què es conservi, és informació pública a la qual es reconeix el dret d'accés a la persona reclamant.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG i l'article 48 RGAIP estableixen l'obligació de les administracions i subjectes obligats a comunicar a la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública les actuacions realitzades per a l'execució dels acords de mediació i per al compliment de les Resolucions dictades per la GAIP dins del termini dels quinze dies següents que els hagin estat comunicades. Les persones interessades poden comunicar a la GAIP les incidències que es produeixin en l'execució dels acords de mediació i de les Resolucions per a que la GAIP en requereixi el compliment, d'acord amb l'article 49 RGAIP.

La desatenció dels requeriments de la GAIP en relació amb el compliment dels acords de mediació i de les seves Resolucions pot donar lloc a l'exigència de responsabilitats, d'acord amb el que estableix l'article 77 LTAIPBG i 49 RGAIP, i és objecte de publicació al portal de la GAIP mentre no cessi l'incompliment, d'acord amb l'article 25.k RGAIP.

5. *Publicitat* de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal electrònic de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de xxx, resol per unanimitat:

1. Estimar la reclamació 185/2018 i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir de l'Ajuntament de Pallejà la informació següent:
 - a. Les aportacions econòmiques fetes per l'Ajuntament als grups municipals, des del 1985 fins al 2017.
 - b. Els rebuts o documents signats pels portaveus que acreditin la recepció d'aquestes aportacions econòmiques, si existeixen amb caràcter previ a la sol·licitud.



2. Requerir l'Ajuntament Pallejà a que lliuri a la persona reclamant la informació indicada al punt anterior dins del termini màxim de quinze dies següents al primer de setembre
3. Requerir l'Ajuntament de Pallejà a informar la GAIP, dins del termini establert a l'apartat anterior, de la persona responsable de l'execució d'aquesta Resolució i de les actuacions dutes a terme per al seu compliment.
4. Convidar la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució d'aquesta Resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 185/2018 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 9 d'agost de 2018

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i comencen, si no s'especifica altra cosa, a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.