

Resolució de 30 de novembre de 2016, d'estimació de la Reclamació 222/2016

Administració reclamada: Ajuntament de Vilanova del Vallès.

Informació reclamada: Còpia del pressupost de la Festa Major local de 2016, i de cadascuna de les activitats. Previsió d'ingressos i despeses.

Resum: El dret a la informació dels electes locals en relació amb la informació de la seva corporació local es regeix per allò regulat a la Llei Municipal i del Règim Local de Catalunya, i subsidiàriament, per la normativa de transparència, que afegeix una nova via de defensa i garantia del seu dret davant d'aquesta Comissió. La reclamació només es pot fonamentar en la desestimació total o parcial d'un accés a informació prèviament sol·licitat, o en la manca de lliurament material d'aquesta. En conseqüència, l'objecte de la reclamació no pot excedir allò sol·licitat prèviament a l'Administració. L'objecte d'aquesta reclamació és l'obtenció de còpia del pressupost global previst per a la Festa Major, i el pressupost desglossat previst per a cadascuna de les activitats, sense que es pugui ampliar durant la tramitació de la reclamació a altra informació, com les factures o tiquets justificatius de les despeses. Aquesta informació, en la mesura que no són previsions de despesa, sinó justificacions documentals de la despesa efectivament realitzada, depassen i desborden l'objecte de la reclamació i constitueixen una nova sol·licitud d'informació que no pot quedar emparada en aquest procediment, sens perjudici del dret que com a electe local té la persona reclamant de sol·licitar i accedir a aquesta informació en una nova petició. El pressupost d'ingressos i despeses de la Festa Major i el de cada activitat, en la mesura en què existeixi i estigui en poder de l'Administració, tant si l'ha realitzat el mateix Ajuntament com si l'ha elaborat alguna entitat col·laboradora, és informació pública i la persona reclamant té dret a obtenir-ne la còpia que sol·licita.

Paraules clau: Ajuntament. Pressupost. Electe local.

Ponent: Elisabet Samarra.

Antecedents

1. El 15 de setembre de 2016 té entrada a la GAIP la Reclamació 222/2016. La reclamació s'interposa contra l'Ajuntament de Vilanova del Vallès, en relació amb una sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent següent, formulada per una persona electe local d'aquell Ajuntament en nom d'un grup municipal, que no hauria estat satisfeta. La persona reclamant no opta per seguir el procediment de mediació en la tramitació de la reclamació.
2. El 18 de juliol, la persona reclamant va adreçar un escrit a l'Ajuntament de Vilanova del Vallès en què, tot fent constar la seva condició de regidor i fonamentant abastament el dret a la informació que en aquesta condició li és garantit, sol·licita la informació següent: "còpia del pressupost de la Festa Major 2016 i també de cadascuna de les activitats previstes en el programa de la Festa Major a Vilanova del Vallès".
3. El 25 de juliol l'Ajuntament respon aquesta sol·licitud d'informació en els termes següents: "(...) malgrat que totes les activitats de la Festa Major ja estan programades i la majoria d'elles ja



tenen un import assignat d'acord a les propostes econòmiques que s'han anat rebent, hi ha aspectes tècnics i logístics que incideixen en el cost econòmic d'alguna activitat que encara no estan tancats, i per això encara no disposem del pressupost total de la festa. Tan aviat com el tinguem tancat us el farem arribar. (...)”.

4. El 29 de juliol, la persona regidora va respondre l'escrit transcrit en l'antecedent anterior manifestant la seva insatisfacció amb la resposta donada tot fent constar que “demano còpia dels pressupostos de les activitats que ja tenen l'import estimat per dur-les a terme. Demanem que se'ns indiqui cada activitat quines despeses hi estan relacionades. Tal com ens va comentar ahir, en el Ple municipal, el regidor de Cultura i Tradicions, se'ns farà efectiva aquesta primera demanda i quan tinguin el pressupost tancat, ens faran arribar el que resta per completar la primera demanda”.
5. El mateix 29 de juliol l'Ajuntament adreça un escrit a la persona regidora en el qual l'informa que, en relació amb les 7 instàncies demanant informació presentades en aquell dia assenyalades amb els números 3342 a 3348, entre les quals la referida en l'antecedent anterior, “i atenent que ens trobem en ple període de vacances, amb la consegüent reducció de personal, tinc a bé comunicar-vos que les mateixes us seran respostes a mida que es tingui la informació sol·licitada”.
6. El 10 d'agost de 2016, la persona regidora entra un nou escrit al registre de l'Ajuntament reclamant l'accés efectiu a la informació sol·licitada mitjançant quatre instàncies, entre les quals, la que és ara objecte de reclamació. En l'escrit es fa constar que la informació a la qual es demana accedir ja està elaborada, segons que se li hauria informat durant la celebració d'un Ple municipal el 23 de juliol passat.
7. El 15 de setembre la persona reclamant formula reclamació a la GAIP, que fonamenta de la manera següent: “Com a regidors de l'oposició volem saber quina ha estat la previsió de la despesa de cadascuna de les activitats programades per la Festa Major, així com la previsió d'ingressos d'aquesta (possibles entrades i/o serveis de bar)”. Seguidament fa una relació de fets que coincideix amb els assenyalats en els antecedents anteriors, i acaba dient que “entenent que la Festa Major es va fer del 17 al 22 d'agost el pressupost ja hauria d'estar realitzat, altra cosa és saber el que ha costat realment. Una qüestió és la previsió de despesa i l'altra el que s'ha gastat realment. Nosaltres demanem la previsió.”.
8. El 16 de setembre l'Ajuntament fa arribar a la persona regidora reclamant un escrit en què es diu que, donant resposta a la seva sol·licitud, se li informa de la relació de despeses de la Festa Major.
9. El 16 de setembre de 2016, la GAIP, en tenir coneixement que l'Ajuntament hauria respost la sol·licitud en què es fonamenta aquesta Reclamació, es posa en contacte amb la persona reclamant demanant si la resposta satisfà la seva pretensió o, en cas contrari, que indiqui i



precisi quins continguts i informacions no queden satisfets per al resposta, i que constituïrien per tant l'objecte de la Reclamació.

10. El 18 de setembre la persona reclamant respon la GAP en aquests termes: "El motiu de la reclamació era per haver obtingut resposta inconcreta i posteriorment una manca de resposta a la sol·licitud presentada com a regidor a l'Ajuntament de Vilanova del Vallès. (...) la resposta de l'Ajuntament no és satisfactòria ja que no s'entrega la documentació que es sol·licitava. (...) hem sol·licitat el detall de les despeses de cadascuna de les activitats de la Festa Major i el pressupost global de la Festa Major (...) tots els pressupostos s'integren de despeses i d'ingressos (venda de samarretes, tiquets i publicitat). El que ens respon l'Ajuntament a dia d'avui només diu la despesa general de cadascuna de les activitats, sense desglossar-les. (...) hi manquen activitats que s'han realitzat, com ara la gimcana i els diables, entre d'altres. Tampoc hi figura el pressupost d'ingressos."
11. El 21 de setembre de 2016 el Ple de la GAIP, després de comprovar que, en principi, no concorren en aquest cas motius que comportin la inadmissió de la present Reclamació, l'admet a tràmit i ho comunica a la persona reclamant.
12. El 23 de setembre de 2016 la GAIP informa a l'Administració reclamada de la presentació d'aquesta reclamació i li demana que, en el termini de deu dies, li trameti un informe que reculli el seu posicionament i actuacions en relació amb la sol·licitud d'accés en què es fonamenta la reclamació, així com l'expedient complet d'aquesta.
13. El 4 d'octubre de 2016 té entrada a la GAIP l'informe reclamat. En ell, l'Ajuntament justifica el retard en la resposta donada al grup municipal en les restriccions de personal en època de vacances i en l'elevat nombre de sol·licituds d'informació que el grup municipal hauria presentat. Contra les crítiques que la persona reclamant fa de la informació que l'Ajuntament li ha facilitat, relacionades a l'antecedent 10, l'Ajuntament al·lega que una de les activitats que la persona regidora indica que hauria estat omesa de la informació es va realitzar a través d'una entitat col·laboradora amb la qual es va signar un conveni, que s'annexa, i en l'altre cas, es tracta d'una activitat organitzada directament per la Comissió de Festes que en el moment de respondre a la persona reclamant no hauria presentat encara els tiquets justificatius de les despeses. Fa constar també que cal tenir en compte que el pressupost de la Festa Major es troba inclòs en el pressupost municipal, que ja era a disposició dels regidors des del 28 de gener d'enguany, i que en ell hi figurava una partida, la 16 3380 22609 amb el nom de "Festes populars i activitats culturals" amb una dotació de 85.000€, "sense cap previsió d'ingressos atès que totes les activitats que es desenvolupen durant la Festa Major són gratuïtes. Tanmateix, els ingressos de publicitat no estaven comptabilitzats encara en el moment de respondre la sol·licitud del Sr. [...]. A hores d'ara encara s'estan rebent algunes de les factures de la Festa Major i en resten de els presentades per aprovar". Conclou l'informe afirmant que "Aquesta Corporació no ha negat mai



l'accés a la documentació pública sol·licitada pel Sr. [...], ja que li ha estat facilitada la que es disposava en el moment de cadascuna de les respostes”.

14. El 20 d'octubre de 2016 la GAIP trasllada a la persona reclamant l'informe de l'Ajuntament esmentat a l'antecedent anterior i li demana si aquesta informació facilitada per l'Administració satisfà la seva pretensió o si, contràriament, vol continuar amb el procediment de reclamació, cas en el qual caldrà que precisi concretament la informació no satisfeta en relació amb la qual es continua el procediment i que constitueix l'objecte de la reclamació.
15. El 28 d'octubre, la persona reclamant respon que no estan satisfets amb la informació que els han facilitat “ja que ens han entregat el cost final de cadascuna de les activitats, mentre que el nostre grup sol·licitava al juliol el pressupost”. Afirmar que l'objecte de la sol·licitud d'informació que reclama era conèixer la previsió, i que teníem previst sol·licitar al novembre la informació relativa a la despesa finalment realitzada, per poder valorar el que s'havia pressupostat i el que s'havia gastat. Concreten l'objecte de la reclamació en els termes següents: “Despesa desglossada final per a cadascuna de les activitats realitzades, on s'incloguin les factures i tiquets presentats (és a dir, per exemple: pregó 600€. Volem el detall i factura dels 600€, en què es gasten?); Ingressos: els firaires, la publicitat, venda de samarretes, quantitats de samarretes venudes...”.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i admissibilitat de la reclamació

L'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) estableix que les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la GAIP.

L'Administració reclamada rau dins l'àmbit d'aplicació de l'LTAIPBG i, per tant, està obligada a facilitar l'accés a la informació pública de què disposi, i de conformitat amb els articles 72 i seg. LTAIPBG, la GAIP és competent per atendre les reclamacions que s'adrecin contra ella en matèria d'accés a informació pública.

L'objecte de la reclamació és informació pública, de conformitat amb la definició que en fa l'article 2.b) LTAIPBG.

Des del punt de vista subjectiu, la reclamació es presenta per una persona electe local, en nom d'un grup municipal, i fa referència a informació de l'Ajuntament al qual pertany.

La GAIP té competència de la GAIP per actuar com a òrgan de garantia del dret d'accés a la informació de les persones electes locals, ja que l'apartat segon de la disposició addicional primera LTAIPBG estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim



especial d'accés és regulat per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei. Les sol·licituds d'informació dels membres de les corporacions locals sobre matèries de l'administració respectiva constitueixen un cas d'aplicació d'aquesta disposició, ja que tenen un règim especial d'accés.

Concretament, l'article 164 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC), regula el dret a la informació dels membres de les corporacions locals. El d'aquest precepte és el règim especial que cal aplicar preferentment en aquest cas. Les determinacions de la legislació de transparència, en virtut del previst per la disposició addicional primera apartat segon LTAIPBG, són supletòries, és a dir, s'apliquen en allò no regulat pel TRLMRLC.

La regulació que fa el TRLMRLC del dret d'accés de les persones electes locals no abasta cap règim específic de garantia, com sí que ho fa l'LTAIPBG en els seus articles 39 a 44, preveient una via, addicional i potestativa, alternativa o successiva al recurs de reposició i prèvia, si es vol, a la tutela judicial, que és la del recurs davant aquesta Comissió com a via accessible, gratuïta i ràpida per a obtenir una tutela efectiva del dret d'accés. Aquestes qualitats la fan especialment atractiva per a casos com el que fonamenten aquesta reclamació, ja que suposa una millora considerable del règim de garantia del dret de les persones electes a obtenir informació. D'altra banda, aquesta és una previsió de l'LTAIPBG establerta amb caràcter bàsic per la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i constitueix doncs una premissa que el legislador considera irrenunciable per oferir i garantir una millor tutela del dret d'accés a la informació.

No hi ha dubte, doncs, que l'LTAIPBG ofereix una regulació no prevista al TRLMRLC que millora i completa un règim de garantia a l'accés a la informació per part d'uns actors en els què, a més, aquest dret està reforçat per la seva condició d'electes locals i per l'exercici de les funcions institucionals que com a tals han d'exercir en el marc de la seva Corporació (*ius in officium*). Així, el dret a la informació d'aquests electes locals és un dret instrumental per a l'exercici del dret fonamental a la participació establert a l'article 23.2 de la Constitució, i precisament per aquesta raó, el dels electes és un règim especial d'accés a la informació reforçat, al qual li són d'aplicació supletòria les millores en el règim d'accés a informació pública que hagi innovat l'LTAIPBG, com és el cas de la via de reclamació davant d'aquesta Comissió.

En definitiva, i com ja ha resolt la GAIP amb relació, entre moltes d'altres, a les Reclamacions 3 i 4/2016, la garantia del dret d'accés proporcionada per la reclamació davant d'aquesta Comissió és aplicable en defensa del dret dels i de les electes locals a obtenir informació de la seva pròpia entitat, amb el benentès que per a la resolució d'aquestes reclamacions la GAIP ha d'aplicar preferentment el dret a la informació regulat per l'article 164 TRLMRLC i per les altres disposicions de la legislació de règim local que siguin aplicables, especialment si són més favorables a l'accés, i només supletòriament les disposicions de l'LTAIPBG.



D'acord amb això, i tenint en compte que la reclamació reuneix els requisits establerts per l'LTaipbg i pels Manuals aprovats per la GAIP, és admissible a tràmit.

2. Sobre l'objecte de la reclamació

Les reclamacions davant d'aquesta Comissió només es poden fonamentar en la desestimació total o parcial d'un accés a informació prèviament sol·licitat, o en la manca de lliurament material de la informació. Com a conseqüència, l'objecte de la reclamació no pot excedir l'objecte de la sol·licitud d'accés prèvia.

En aquest cas, l'objecte d'aquesta reclamació és l'obtenció de còpia del pressupost global previst per a la Festa Major, i el pressupost desglossat previst per a cadascuna de les activitats, sense que es pugui ampliar durant la tramitació de la reclamació a altra informació, com sembla fer el darrer escrit de la persona reclamant (antecedent 15), en demanar l'accés a les factures o tiquets justificatius de les despeses. Aquesta informació, en la mesura que no són previsions de despesa, sinó justificacions documentals de la despesa efectivament realitzada, depassen i desborden l'objecte de la reclamació i constitueixen una nova sol·licitud d'informació que no pot quedar emparada en aquest procediment, sens perjudici del dret que com a electe local té la persona reclamant de sol·licitar i accedir a aquesta informació en una nova petició.

3. Sobre la informació que es reclama

Dels antecedents 2, 4 i 6 es desprèn que, tant en la sol·licitud d'informació com en els successius escrits a l'Ajuntament reclamant-ne la resposta, així com en la fonamentació de la Reclamació (antecedent 7), la persona reclamant ha insistit en que la informació que demana, i que no li ha estat proporcionada, és el pressupost previst al juliol per a les Festes que s'haurien de celebrar el mes següent; no pas la liquidació d'aquesta partida, és a dir, la relació de despeses efectivament realitzades, sinó la previsió tant de despeses com d'ingressos, desglossat per a cadascuna de les activitats. De l'antecedent 15 es desprèn que el grup municipal té la intenció de demanar posteriorment, al mes de novembre, la liquidació de la partida, per tal de comparar les previsions amb la despesa realitzades amb la despesa finalment liquidada.

En la primera resposta que la persona reclamant rep de l'Ajuntament, el 25 de juliol (antecedent 3), es fa constar literalment que "totes les activitats de la Festa Major ja estan programades i la majoria d'elles ja tenen un import assignat d'acord amb les propostes econòmiques que s'han anat rebent", tot i reconèixer que "hi ha aspectes tècnics o logístics que incideixen en el cost econòmic d'alguna activitat que encara no estan tancats, i per això, encara no disposem del pressupost total de la festa".



Segons afirma la persona reclamant (antecedents 4 i 6) i no desmenteix l'Ajuntament, el regidor responsable de Cultura i Festes Populars li hauria confirmat i així se li hauria respost en el Ple municipal de 23 de juliol que els pressupostos per a les activitats ja estarien elaborats.

Aquesta informació, el pressupost d'ingressos i despeses previst pel govern municipal amb anterioritat a la celebració de la Festa Major, global i desglossat per a cada activitat, és el que és objecte de sol·licitud prèvia i de posterior reclamació, i en la mesura en què existeixi i estigui en poder de l'Administració, tant si l'ha realitzat el mateix Ajuntament com si l'ha elaborat alguna entitat col·laboradora, és informació pública i la persona reclamant té dret a obtenir-ne la còpia que sol·licita. En conseqüència, la reclamació no es pot donar per satisfeta extemporàniament amb la informació facilitada per l'Administració, ja que aquesta conté la indicació de la despesa global final realitzada en relació amb cada activitat, i no la previsió que se n'havia fet, tant de despesa com d'ingressos.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió [GAIP] les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst per l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 30 de novembre de 2016, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 222/2016 i declarar el dret de la persona reclamant a que l'Ajuntament de Vilanova del Vallès li lliuri la informació següent:
 - a) Còpia del pressupost global elaborat en previsió dels ingressos i despeses de la Festa Major local de 2016.
 - b) Còpia dels pressupostos elaborats en previsió del ingressos i despeses de cadascuna de les activitats a celebrar en la Festa Major local de 2016.



Per al cas que no s'hagués elaborat amb anterioritat a la sol·licitud d'accés de la persona reclamant algun d'aquests pressupostos, caldrà que l'Ajuntament ho faci constar, sense que aquesta Resolució l'obligui a elaborar-lo per a satisfer la petició.

2. Requerir l'Ajuntament de Vilanova del Vallès que, en el termini màxim de deu dies hàbils des de la notificació d'aquesta resolució, lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1.
3. Requerir a l'Ajuntament de Vilanova del Vallès que informi la GAIP de les actuacions dutes a terme per a l'execució material d'aquesta resolució tan bon punt es produeixin.
4. Convidar la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 222/2016 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 30 de novembre de 2016

Oriol Mir Puigpelat
Vicepresident

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.