

Resolució 222/2023, de 2 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 186/2023

Administració reclamada: Associació Catalana de Municipis i Comarques

Informació reclamada: Resolucions sobre els Plans AFEDAP

Sentit de la resolució: Inadmissió

Resum: Per tant, l'Escola d'Administració pública de Catalunya disposa d'un termini d'un mes per resoldre la sol·licitud que li ha estat derivada per l'ACM a comptar des que va tenir entrada al seu registre, i la reclamació presentada per la persona reclamant l'endemà de la derivació s'ha d'inadmetre per prematura, vist que, d'acord amb l'article 42.1 LTAIPBG, les reclamacions a la GAIP s'han d'interposar en el termini d'un mes a comptar de la notificació de la resolució de la sol·licitud, del moment en què ha finit el termini per a resoldre en el supòsit de l'article 35.2 o, si escau, de la desestimació del recurs de reposició. Cal tenir en compte que la derivació és una acte administratiu de tràmit contra el què no es pot recórrer, i que la via de reclamació és una via de revisió dels actes administratius que resolguin, de forma expressa o per silenci, sol·licituds d'informació en sentit restrictiu, d'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG, i la resolució expressa de la sol·licitud d'informació de la persona reclamant no s'ha produït encara, ni es pot entendre produït el silenci administratiu fins que s'hagi esgotat el termini per resoldre de què disposa l'Escola d'Administració Pública, de manera que no existeix, en el moment d'interposició de la reclamació, una decisió administrativa sobre l'accés a la informació ara reclamada que pugui revisar aquesta Comissió.

Paraules clau: Diputació. Associació Catalana de Municipis. Escola d'Administració Pública de Catalunya. Derivació. Terminis.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 16 de febrer de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 186/2023, presentada contra l'Associació Catalana de Municipis (AMC), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 31 de gener de 2023 la persona reclamant presenta al Registre de la Diputació de Lleida la següent sol·licitud: "Que davant de no trobar el tràmit de accés a la informació pública de l'ACM (Associació Catalana de Municipis) segons marca la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Sol·licito: demano que li trameteu per tràmit entre administracions la documentació inclosa en el fitxer adjunt". En el fitxer adjunt la persona reclamant sol·licita la següent informació: "Demano a la Associació Catalana de



Municipis i Comarques (ACM) còpia dels documents, corresponents als Plans AFEDAP dels anys 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 i 2023: 1. RESOLUCIÓ PRE/2888/2021, de 27 de setembre, per la qual s'aproven les bases reguladores del procediment per a la concessió de subvencions destinades al finançament de plans de formació per a l'ocupació dels empleats i empleades públics de les administracions locals. Anys 2022 i 2023: a) Documents anuals d'adhesió de la Diputació de Lleida al Pla Agrupat promogut per l'ACM. b) Memòria de les accions formatives: objectius generals i finalitat del pla, disseny, criteris de seguiment i avaluació, i implantació del pla. c) Dades descriptives de les activitats formatives amb el detall individualitzat d'aquestes activitats, la prioritat, el nombre d'edicions, el nombre d'alumnes i les hores per edició, el pressupost econòmic i els destinataris. d) Dades relatives a les activitats complementàries: memòria de cada projecte d'activitat complementària, que ha de contenir la denominació de l'activitat, la descripció de l'activitat, amb esment exprés de la finalitat, el cost i el producte específic que se n'obtindrà amb la realització, i que s'ha de lliurar amb la justificació econòmica de la despesa feta amb motiu de la realització de l'activitat. e)) Informes de la representació sindical de la Diputació de Lleida: Els que acompanyen a les sol·licituds, a les reformulacions, a les modificacions substancials del plans de formació, o declaració responsable. f) Poders de representació de la persona que signa la sol·licitud. g) Relació de les entitats adherides al Pla Agrupat. f) Comptes justificatius anuals del compliment de l'objecte i la finalitat de la subvenció, tal com estableix la base 16.4 d'aquesta Resolució PRE/2888/2021. 2. RESOLUCIÓ GAH/2720/2016, de 25 de novembre, per la qual s'aproven les bases per a la concessió d'ajuts destinats al finançament de plans de formació per a l'ocupació dels empleats públics de les administracions públiques locals: Anys 2018, 2019, 2020, 2021: a) Documents anuals d'adhesió de la Diputació de Lleida al Pla Agrupat promogut per l'ACM. b) Memòria de les accions formatives: objectius generals i finalitat del pla, disseny, criteris de seguiment i avaluació, i implantació del pla. c) Dades descriptives de les activitats formatives amb el detall individualitzat d'aquestes activitats, la prioritat, el nombre d'edicions, el nombre d'alumnes i les hores per edició, el pressupost econòmic i els destinataris. d) Dades relatives a les activitats complementàries: memòria de cada projecte d'activitat complementària, que ha de contenir la denominació de l'activitat, la descripció de l'activitat, amb esment exprés de la finalitat, el cost i el producte específic que se n'obtindrà amb la realització, i que s'ha de lliurar amb la justificació econòmica de la despesa feta amb motiu de la realització de l'activitat. e)) Informes de la representació sindical de la Diputació de Lleida: Els que acompanyen a les sol·licituds, a les reformulacions, a les modificacions substancials del plans de formació, o declaració responsable. f) Poders de representació de la persona que signa la sol·licitud. g) Relació de les entitats adherides al Pla Agrupat. f) Comptes justificatius anuals del compliment de l'objecte i la finalitat de la subvenció, tal com estableix la base 16 d'aquesta Resolució GAH/2720/2016".



3. El 15 de febrer de 2023 l'ACM trasllada la persona reclamant el següent escrit: "Atès que, d'acord amb l'article 3.2 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, en els casos de l'apartat 1.d i e de l'article 3.1, el compliment de les obligacions establertes per aquesta llei l'ha de fer efectiu l'Administració responsable, que en aquest cas és l'Escola d'Administració Pública de Catalunya (EAPC) com a gestora dels fons de formació contínua dels empleats públics locals. Atès que, hores d'ara la documentació que esmenta el sol·licitant no es troba en el poder de l'ACM, ja que va ser transferida a l'Escola d'Administració Pública de Catalunya (EAPC), administració responsable. Atès que, segons l'article 30.1 de la mateixa llei 19/2014, de 29 de desembre, en el supòsit que la sol·licitud d'accés a la informació es dirigeixi a una entitat que no disposi de la informació, aquesta ha de derivar-la a l'entitat o l'òrgan que en disposi, si el coneix, o a l'oficina responsable de la informació pública que correspongui, i comunicar al sol·licitant a quin òrgan s'ha derivat la sol·licitud i les dades per contactar-hi. Atès que, d'acord amb l'article 57.3 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, la unitat d'informació que hagi rebut i derivat la sol·licitud ha de declarar-se incompetent per resoldre i ha de comunicar a la persona sol·licitant el tràmit de la derivació de la sol·licitud en el termini dels cinc dies hàbils següents a la tramesa de la derivació a l'administració pública competent, amb indicació de l'administració pública a la qual s'ha derivat la sol·licitud. D'acord amb les atribucions que resulten de l'article 36 dels estatuts de l'ACM, RESOLC: Primer .- Declarar que l'ACM és incompetent per resoldre la sol·licitud d'accés a la informació pública presentada pel Sr. Brusau. Segon.- Derivar la sol·licitud d'accés a la informació pública a l'escola d'Administració Pública de Catalunya (EAPC), en els termes de l'esmentat article 30 de la llei 19/2014. Tercer.- Comunicar al senyor XXXX, en el termini de cinc dies hàbils, la derivació de la sol·licitud a l'EAPC.
4. La reclamació presentada el 16 de febrer de 2023 es motiva així: "Manifesta que aquesta documentació no es troba en poder de la ACM, sent obligatori l'Administració electrònica, la documentació sempre ha de quedar en poder de l'administració que genera la documentació que li sol·licitem. I addicionalment, l'ACM és el promotor d'aquest Pla Agrupat que sol·licitem la documentació".

Fonaments jurídics

1. *Inadmissibilitat de la Reclamació*

Segons posa de manifest l'antecedent 3, l'ACM va derivar la sol·licitud d'informació a l'Escola d'Administració Pública de Catalunya amb data 15 de febrer, informant-ne a la persona reclamant, vist que no disposava de la informació i considerava que seria competent per resoldre la aquella Escola,



com a gestora dels fons de formació. Es tractaria d'un supòsit de derivació previst a l'article 30.2 LTAIPBG: "1. En el supòsit que la sol·licitud d'accés a la informació es dirigeixi a una entitat o òrgan administratiu que no disposi de la informació, aquest ha de derivar-la a l'entitat o l'òrgan que en disposi, si el coneix, o a l'oficina responsable de la informació pública que correspongui, en un termini de quinze dies naturals, i comunicar al sol·licitant a quin òrgan s'ha derivat la sol·licitud i les dades per contactar-hi. 2. Si l'entitat o l'òrgan administratiu competent pertany o depèn d'una administració diferent a la que s'ha adreçat la sol·licitud, se n'ha d'informar el sol·licitant, per via electrònica si és possible, i indicar-li quina és l'Administració a la qual s'ha derivat la sol·licitud perquè pugui exercir el dret d'accés a la informació pública."

La derivació es va dur a terme dins del termini de quinze dies des de la recepció de la sol·licitud d'informació, i l'ACM va notificar-ho a la persona reclamant, en els termes previstos l'article 54.4 del Decret 8/2021, del 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (DTAIP) en el seu article 54.4, que disposa que: "4. En cas que l'òrgan competent apreciï en la sol·licitud d'accés l'absència o l'error en la identificació de l'òrgan o unitat administrativa o de l'administració pública a què s'adreça la sol·licitud, i sempre que no tingui en el seu poder la informació sol·licitada, ha de tramitar la derivació corresponent, d'acord amb l'establert a l'article 30 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, i els articles 57 i 58 d'aquest decret. Aquesta mateixa norma disposa, al seu article 57.3 DTAIP, que "La unitat d'informació que hagi rebut i derivat la sol·licitud ha de declarar-se incompetent per resoldre i ha de comunicar a la persona sol·licitant el tràmit de la derivació de la sol·licitud en el termini dels cinc dies hàbils següents a la tramesa de la derivació a l'administració pública competent, amb indicació de l'administració pública a la qual s'ha derivat la sol·licitud. La persona sol·licitant no haurà de presentar en cap cas una nova sol·licitud adreçada a l'administració pública competent per resoldre. En aquest supòsit, el termini per resoldre la sol·licitud s'inicia des de la data en la qual la sol·licitud tingui entrada en el registre electrònic de l'administració pública competent per resoldre."

Per tant, l'Escola d'Administració pública de Catalunya disposa d'un termini d'un mes per resoldre la sol·licitud que li ha estat derivada per l'ACM a comptar des que va tenir entrada al seu registre, i la reclamació presentada per la persona reclamant l'endemà de la derivació s'ha d'inadmetre per prematura, vist que, d'acord amb l'article 42.1 LTAIPBG, les reclamacions a la GAIP s'han d'interposar en el termini d'un mes a comptar de la notificació de la resolució de la sol·licitud, del moment en què ha finit el termini per a resoldre en el supòsit de l'article 35.2 o, si escau, de la desestimació del recurs de reposició.

Cal tenir en compte que la derivació és una acte administratiu de tràmit contra el què no es pot recórrer si no és que genera indefensió perquè situï en una via morta el dret d'accés i la seva



materialització, però no és aquest el cas, perquè la persona reclamant manté el dret d'accés i la via de reclamació davant la GAIP per al cas que l'administració a qui s'ha derivat la sol·licitud li desestimés l'accés. La via de reclamació és una via de revisió dels actes administratius que resolguin, de forma expressa o per silenci, sol·licituds d'informació en sentit restrictiu, d'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG, i la resolució expressa de la sol·licitud d'informació de la persona reclamant no s'ha produït encara, ni es pot entendre produït el silenci administratiu fins que s'hagi esgotat el termini per resoldre de què disposa l'Escola d'Administració Pública, de manera que no existeix, en el moment d'interposició de la reclamació, una decisió administrativa sobre l'accés a la informació ara reclamada que pugui revisar aquesta Comissió.

Per tant, és procedent inadmetre la reclamació, per prematura. Això no treu que la persona reclamant la pugui presentar de nou si l'Escola d'Administració Pública de Catalunya resol en sentit desestimatori la sol·licitud, o si no rep la informació dins del termini legalment establert.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 2 de març de 2023, resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 186/2023 per prematura i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.