

Resolució 223/2024, de 22 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 1306/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Valls

Informació reclamada: Diversa informació d'un establiment de restauració.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat la informació que té en disposició a la persona reclamant. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies és procedent finalitzar la Reclamació sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Ajuntament de Valls. Persona. Establiments. Actes d'inspecció. Registre de l'autoritat sanitària. Salut pública. Sense límits. Falta de concreció. Reclamació contra silenci. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Mercè Aymerich Boltà

Antecedents

1. El 21 de desembre de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 1306/2023, presentada per una persona interessada contra el Ajuntament de Valls en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

La persona reclamant manifesta que no ha rebut resposta a la seva sol·licitat d'accés a la informació pública (SAIP).

2. El 18 de novembre de 2023 la persona reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) a l'Ajuntament de Valls demanant diversa informació pública relativa a un establiment de restauració, concretament demana "- Còpia de las actes d'inspecció, informes i altres documents amb informació sanitària dels anys 2019, 2020, 2021, 2022 i 2023 fins 30 d'octubre de 2023. - Data d'inscripció al registre de l'autoritat competent, d'acord a l'article 2.2 del Reial Decret 191/2011, de 18 de febrer, sobre Registre General Sanitari d'Empreses Alimentàries y Aliments. - Nivell de risc (alt, mitjà, baix o molt baix); - Freqüència mínima de control (cada quants mesos es realitza una inspecció)".



3. El 9 de gener de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
4. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 24 de gener de 2024 la GAIP rep informe de l'Ajuntament de Valls que diu: "1. Consultats els arxius municipals, no consta en l'expedient d'aquesta activitat, informació sobre els aspectes sanitaris sol·licitats. 2. S'ha consultat a l'Agència de Salut Pública de Catalunya si disposava d'informació addicional respecte aquesta activitat. Aquest organisme informa que, del període en el qual es demana la informació (anualitats 2019-2023), només es disposa de la baixa del registre sanitari l'any 2019 i, posteriorment, va passar a ser minorista. 3. Des del 6 de març de 2014, aquest Ajuntament no disposa de tècnic de salut". Per tot això conclou que no disposa de la documentació sol·licitada.
6. El 31 de gener de 2024 la GAIP tramet a l'Ajuntament de Valls petició d'informació complementària atorgant-li un termini de 7 dies, en el sentit següent:
 - Que confirmi que no us consta que s'hagi realitzat cap inspecció sanitària a l'establiment "XXX" durant els anys 2019, 2020, 2021, 2022 i 2023.
 - Que confirmi si disposa de Registre General Sanitari de l'establiment d'acord amb el d'acord amb l'article 2.2. del Reial Decret 191/2011, de 18 de febrer, sobre Registre General Sanitari. Si la resposta és afirmativa, que ens indiqueu la data d'inscripció de l'establiment.
 - El nivell de risc de l'establiment
 - Si disposa d'un Pla d'inspeccions i controls per establiments i si és el cas, cada quants mesos està previst realitzar aquestes inspeccions sanitàries.
7. El 9 de febrer de 2024 la GAIP rep nou informe de l'Ajuntament de Valls que dona resposta a la informació complementària requerida en el sentit de:
 - "- No consta que s'hagi realitzat cap inspecció sanitària a l'establiment «XXXX» durant els anys 2019, 2020, 2021, 2022 i 2023.



- Consultada la documentació del departament de Salut d'aquest Ajuntament, no consta el Registre General Sanitari de l'establiment d'acord amb el que disposa l'article 2.2 del Reial Decret 191/2021, de 18 de febrer, sobre Registre General Sanitari.
 - Es desconeix el risc sanitari de l'establiment.
 - Sí que es disposa d'un Programa de verificació d'activitats que no inclou les inspeccions i controls sanitaris".
8. El 13 de febrer de 2024 la GAIP trasllada l'informe descrit en l'antecedent anterior a la persona reclamant atorgant-li un termini de 5 dies perquè manifesti la conformitat o no amb la informació rebuda. En cas que no comuniqui el contrari, s'entendrà que dona resposta a la sol·licitud i es procedirà a finalitzar el procediment per pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.
9. El mateix dia 13 de febrer de 2024 la persona reclamant comunica la seva conformitat.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona



jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació de la qual disposa, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua d'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 22 de febrer de 2024, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 1306/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.