

Resolució 225/2017, de 12 de juliol

Número d'expedient de la reclamació: 242/2017.

Administració reclamada: Ajuntament d'Almacelles.

Informació reclamada: Informe tècnic sobre uns despreniments.

Sentit de la Resolució: Estimació.

Resum: L'efectivitat del dret d'accés a la informació pública, i més si qui l'exerceix és una electe membre de la corporació municipal, que ho fa en exercici del dret constitucional a la participació en els afers públics, constitueix una tasca o obligació municipal tant o més prioritària que la resta de les seves altres tasques diàries, i que no pot ser endarrerida sense causa concreta que ho justifiqui.

Paraules clau: Ajuntament. Electes locals. Silenci administratiu. Informes tècnics. Lliurament efectiu de la informació.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. L'1 de juny de 2017 entra a la GAIP la Reclamació 242/2017, presentada per una persona que s'identifica com a regidora d'Almacelles pel partit Almacelles Lliure-Entesa, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació regulat per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG).
2. El 29 de març de 2017 la persona reclamant presenta un escrit a l'Ajuntament d'Almacelles (número de registre 1094) on, després d'exposar que haurien tingut lloc uns despreniments al Tossal d'Almacelles el setembre de 2016 i d'indicar que des de l'Ajuntament s'hauria informat que la Diputació elaboraria un informe tècnic per conèixer-ne les causes, sol·licita accés a aquest informe tècnic.

El 4 d'abril de 2017 l'Ajuntament contesta assenyalant que després de converses mantingudes amb la Diputació haurien acabat sent l'Ajuntament qui hauria elaborat l'esmentat informe tècnic, seguint les indicacions i assessorament de la Diputació.

Davant la resposta anterior, el 7 d'abril de 2017 la persona reclamant (número de registre 1225) demana a l'Ajuntament el nom de les persones que haurien fet l'informe sobre les causes dels despreniments del Tossal i vista i còpia de l'informe en qüestió.

L'11 d'abril del 2017 l'Ajuntament respon a la sol·licitud anterior que tan aviat com hi hagi disponibilitat facilitarà la informació demanada.



3. A la Reclamació presentada l'1 de juny de 2017 la persona reclamant indica que hauria sol·licitat la informació esmentada a l'antecedent anterior en la seva qualitat de regidora i assenyala que tot i la resposta obtinguda de l'Ajuntament, la informació sol·licitada encara no li hauria estat lliurada.
4. El 22 de juny de 2017 la GAIP trasllada la Reclamació a l'Ajuntament d'Almacelles i li demana, per a dins d'un termini de deu dies, còpia de l'expedient relatiu a la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i un informe sobre aquesta. Havent vençut el termini donat, la GAIP no rep resposta de l'Ajuntament.

Fonaments jurídics

1. Admissibilitat de la Reclamació

Aquesta Reclamació ha estat presentada per un electe local, amb invocació del dret d'accés dels i de les electes locals a la informació de la respectiva entitat regulat per l'article 164 TRLMRLC. Aquest fet aconsella plantejar la seva admissibilitat a un procediment de revisió regulat per una normativa diferent, com és la legislació de transparència.

A partir de la Resolució d'11 de febrer de 2016, sobre la Reclamació 4/2016, la GAIP ve admetent reiteradament reclamacions en relació amb sol·licituds d'informació municipal emparades en el dret a la informació reconegut a favor dels i de les electes locals per l'article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril (TRLMRLC). Tot i que la legislació de règim local remet directament a la jurisdicció contenciosa administrativa l'eventual impugnació de tota mena de resolucions dels òrgans i autoritats locals, sense fer cap referència a la via de reclamació davant la GAIP, aquesta Comissió de Garantia ve entenent que això obeeix al fet que la legislació vigent de règim local és anterior a la de transparència que institueix la reclamació davant d'un òrgan independent i especialitzat (la GAIP, en el cas de Catalunya); que aquesta via de reclamació és voluntària i en cap cas perjudica l'accés a la jurisdicció contenciosa administrativa i, si escau, constitucional; que suposa un increment de les garanties jurídiques del dret a la informació que, si són a l'abast de la ciutadania en general, amb més raó han de poder ser accessibles als electes locals, que exerceixen un dret reforçat a la informació emparat en el de participació i representació política de l'article 23 de la Constitució; i que l'aplicació supletòria de la legislació de transparència, inclosa la reclamació davant de la GAIP, respecte del dret a la informació regulat per la legislació de règim local, té empara tant a la legislació bàsica (disposició addicional 1ª.2 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, LTAIPBGE), com a la disposició addicional 1ª.2 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG).

Procedeix, per tant, l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació.



2. Dret d'accés a la informació sol·licitada

La persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament còpia d'un informe municipal sobre uns despreniments al Tossal d'Almacelles el setembre de 2016 i el nom de les persones que l'han redactat. L'objecte de la sol·licitud és un informe tècnic que, si l'ha fet el mateix Ajuntament, se suposa que és en poder dels serveis de la corporació i no sembla que hi concorri cap dels límits establerts per l'article 164.3 TRLMRLC que puguin justificar denegar-ne l'accés. El mateix s'ha de dir en relació amb el nom de les persones que l'hagin redactat, ja que la seva divulgació no comporta cap mena de vulneració a l'honor, la intimitat personal o familiar o la pròpia imatge, que són els únics motius vinculats a dades personals sobre els quals l'article 164.3 TRLMRLC permet denegar-ne l'accés.

Per una altra banda, l'obtenció d'aquesta informació és necessària per al desenvolupament de la tasca de control del govern municipal que li correspon a la regidora reclamant, atesa la seva condició de membre de la corporació.

Així mateix, donat que la sol·licitud d'informació no va ser denegada dins dels quatre dies previstos per l'article 164.3 TRLMRLC, en virtut d'aquest mateix precepte s'ha d'entendre estimada per silenci administratiu, de manera que l'Ajuntament esdevé vinculat a aquesta estimació i obligat a lliurar la informació demanada.

L'Ajuntament no denega el dret de la regidora reclamant d'accedir a aquesta informació, però argumenta que no li pot facilitar mentre el personal de l'Ajuntament estigui ocupat atenent tasques diàries de l'administració municipal que no es poden endarrerir, i que ja se la citarà oportunament quan les necessitats del servei permetin reunir la informació demanada.

Davant d'aquesta argumentació cal indicar a l'Ajuntament que l'efectivitat del dret d'accés a la informació pública, i més si qui l'exerceix és una electe membre de la corporació municipal, que ho fa en exercici del dret constitucional a la participació en els afers públics, constitueix una tasca o obligació municipal tan o més prioritària que la resta de les seves altres tasques diàries, i que no pot ser endarrerida sense causa concreta que ho justifiqui. A més, el que demana aquesta Reclamació és un simple informe elaborat en el decurs dels darrers mesos i no sembla que hagi de suposar cap esforç especial de dedicació el fet de localitzar-lo i copiar-lo, juntament amb el nom dels seus autors.

Procedeix, doncs, estimar aquesta Reclamació i requerir a l'Ajuntament el lliurament en un termini raonable de la informació demanada.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió [GAIP] les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les



persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst per l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 12 de juliol de 2017, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 242/2017 i declara el dret de la regidora reclamant a què l'Ajuntament d'Almacelles li faciliti vista i còpia de l'informe municipal sobre uns despreniments al Tossal d'Almacelles el setembre de 2016 i el nom de les persones que l'han redactat.
2. Requerir a l'Ajuntament d'Almacelles que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de deu dies hàbils, tot informar-ne a la GAIP.
3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP sobre qualsevol incidència que es pugui plantejar amb motiu de l'execució d'aquesta Resolució.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 242/2017 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 12 de juliol de 2017

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.