

**Resolució 226/2022, de 17 de març**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 176/2022

**Administració reclamada:** Ajuntament de Premià de Mar

**Informació reclamada:** Dades recollides per un sensor de trànsit.

**Sentit de la resolució:** Estimació

**Resum:** L'Ajuntament invoca la causa d'inadmissibilitat de l'article 29.1.c LTAIPBG: "Són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'accés a la informació pública en els supòsits següents: (...) c) Si la informació que demanen és en fase d'elaboració i s'ha de fer pública, d'acord amb les obligacions de transparència del títol II, dins el termini de tres mesos". Tal com posa de manifest la persona reclamant, aquesta invocació de la causa d'inadmissibilitat de l'article 29.1.c LTAIPBG està mancada de fonament, perquè no concorren al cas cap de les tres circumstàncies que la justifiquen. En primer lloc, la informació sol·licitada no està en fase d'elaboració, perquè allò demanat, a diferència del que sembla interpretar l'Ajuntament, no és l'estudi de trànsit en nom del qual es prenen les dades de trànsit, sinó les dades preses per un mesurador determinat i aquestes dades, si han estat preses, no es troben en fase d'elaboració, sinó elaborades. En segon lloc, aquesta informació no s'ha de fer pública en aplicació de les obligacions de transparència del títol II de l'LTAIPBG, ja que cap dels preceptes d'aquest títol té la menor indicació de la que es pugui deduir la necessitat de fer públiques dades d'un mesurador de trànsit. I, en tercer lloc, enlloc està prevista la publicitat de les dades sol·licitades dins del termini de tres mesos. De fet, el mateix Ajuntament es refereix en el seu informe que l'estudi va lligat a la reforma del Casc Antic, que s'ha de fer dins del 2022; tenint en compte que aquesta afirmació es fa entre febrer i març, difícilment es pot assegurar la publicació de l'estudi en el termini de tres mesos, ni que l'estudi inclogui les dades del mesurador sol·licitades.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Estudis. Trànsit. Mesurament de dades. Reclamació contra inadmissió. Causes d'inadmissibilitat. Informació en curs d'elaboració. Publicació de la informació en el termini de tres mesos. Obligacions de publicitat activa.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

**Antecedents**

1. El 21 de febrer de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 176/2022, presentada contra l'Ajuntament de Premià de Mar, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 19 de gener de 2022 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud a l'Ajuntament de Premià de Mar: "Tenint en compte la instal·lació d'un mesurador de trànsit a La Riera de Premià



- de Mar (en la zona d'enllaç dels carrers Indústria i Marina enfront la farmàcia Pueyo) per controlar el nombre i tipus de vehicles que accedeixen al Casc Antic per aquesta zona. Per això, sol·licito: Que se'm facilitin totes les dades registrades pel mesurador des de la seva instal·lació”.
3. El 15 de febrer de 2022 l'Ajuntament resol “Primer.- Aplicar el que disposa l'article 29.c de la Llei 19/2014, del 19 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, donat que la informació sol·licitada forma part d'un informe que encara no s'ha finalitzat. Segon.- Disposar que es pugui donar resposta a la sol·licitud un cop finalitzat l'esmentat informe, moment en que aquest es publicarà al web municipal”.
  4. La Reclamació presentada el 21 de febrer de 2022 es fonamenta en les següents consideracions: “«Tècnicament, cal destacar que l'Ajuntament disposa actualment d'uns aforadors mòbils que s'estan instal·lant, en diferents períodes i punts del municipi per poder valorar, amb un informe conjunt, l'impacte circulatori derivat tant de les modificacions de circulació recentment aplicades amb motiu de les obres, ja finalitzades, de la carretera de Premià de Dalt, com de les obres, previstes per a aquest 2022, als carrers de Sant Cristòfol i de l'Esperança, dins del mateix Nucli Antic. Tant l'execució com la finalització d'aquestes últimes obres es preveu que comportaran canvis de circulació a la zona, l'anàlisi dels quals és important que es puguin incloure al mateix informe per tal que, a posteriori, se'n pugui fer la corresponent valoració tècnica global. Aquesta valoració final servirà per poder prendre, si s'escau, les decisions tècniques oportunes relacionades amb la mobilitat de la zona. Per tot l'esmentat, seria necessari acollir-se a allò que disposa l'article 29.c de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, en el sentit que la informació sol·licitada encara es troba en fase d'elaboració, ja que forma part d'un estudi global que ha de combinar totes les dades esmentades. Aquest informe es publicarà al web municipal [premiademar.cat](http://premiademar.cat) un cop estigui finalitzat. La seva elaboració va lligada a la finalització de les obres del nucli antic, les quals s'executaran durant el 2022.» (...) L'article 29.c) considera que és causa d'inadmissió d'una sol·licitud d'accés a la informació: «c) Si la informació que demanen és en fase d'elaboració i s'ha de fer pública, d'acord amb les obligacions de transparència del títol II, dins el termini de tres mesos.» Per tant, han de concórrer 3 situacions: a) ha de ser informació que s'ha d'elaborar; b) ha d'estar previst que es publiqui segons l'establert en el títol II; c) ha de publicar-se en un termini de 3 mesos. Cap d'aquestes situacions es donen en les dades sol·licitades”. Tot seguit la Reclamació argumenta detalladament aquesta valoració.
  5. El 23 de febrer de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Premià de Mar i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.



6. El 23 de febrer de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
7. El 3 de març de 2022 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Premià de Mar, que reitera la posició municipal posada de manifest amb la seva resolució d'inadmissió de la sol·licitud: "La recollida de dades, per tant, s'està fent amb la finalitat d'elaborar un document de treball global que reflectirà diferents moments i situacions i que permetrà acabar de definir la mobilitat d'aquesta zona del municipi. Les dades puntuals mentre l'aforador ha estat en un punt concret durant uns dies concrets per si soles en cap cas podrien oferir una informació real sobre el volum de trànsit, ja que s'han anat produint nous canvis de circulació mentre hi ha hagut els esmentats aforadors, i se'n preveuen de nous quan comencin les obres pendents (tant a causa de les obres, perquè caldrà tallar carrers), com quan finalitzin. Conclusions: Per tot l'esmentat, seria necessari acollir-se a allò que disposa l'article 29.c de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, en el sentit que la informació sol·licitada encara es troba en fase d'elaboració, ja que forma part d'un estudi global que ha de combinar totes les dades esmentades. Aquest informe es publicarà al web municipal premiademar.cat un cop estigui finalitzat. La seva elaboració va lligada a la finalització de les obres del nucli antic, les quals s'executaran durant el 2022".

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions



regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Sobre el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada**

La informació sol·licitada són les dades de trànsit d'un mesurador instal·lat per l'Ajuntament a un indret determinat de la població de Premià de Mar; es tracta, per tant, d'informació pública, ja que es troba en poder de l'Administració (article 2.b LTAIPB); en conseqüència, en aplicació dels articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir-hi, llevat que concorrin causes legals que en puguin determinar la denegació. L'Ajuntament invoca la causa d'inadmissibilitat de l'article 29.1.c



LTAIPBG: “Són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'accés a la informació pública en els supòsits següents: (...) c) Si la informació que demanen és en fase d'elaboració i s'ha de fer pública, d'acord amb les obligacions de transparència del títol II, dins el termini de tres mesos”.

Tal com posa de manifest la persona reclamant, aquesta invocació de la causa d'inadmissibilitat de l'article 29.1.c LTAIPBG està mancada de fonament, perquè no concorren al cas cap de les tres circumstàncies que la justifiquen.

En primer lloc, la informació sol·licitada no està en fase d'elaboració, perquè allò demanat, a diferència del que sembla interpretar l'Ajuntament, no és l'estudi de trànsit en nom del qual es prenen les dades de trànsit, sinó les dades preses per un mesurador determinat i aquestes dades, si han estat preses, no es troben en fase d'elaboració, sinó elaborades.

En segon lloc, aquesta informació no s'ha de fer pública en aplicació de les obligacions de transparència del títol II de l'LTAIPBG, ja que cap dels preceptes d'aquest títol té la menor indicació de la que es pugui deduir la necessitat de fer públiques dades d'un mesurador de trànsit.

I, en tercer lloc, enlloc està prevista la publicitat de les dades sol·licitades dins del termini de tres mesos. De fet, el mateix Ajuntament es refereix en el seu informe que l'estudi va lligat a la reforma del Casc Antic, que s'ha de fer dins del 2022; tenint en compte que aquesta afirmació es fa entre febrer i març, difícilment es pot assegurar la publicació de l'estudi en el termini de tres mesos, ni que l'estudi inclogui les dades del mesurador sol·licitades.

A la vista de les anteriors consideracions, cal concloure que la inadmissió municipal de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació està mancada de fonamentació jurídica, motiu pel qual és procedent estimar la Reclamació, declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada i anular la resolució municipal que ha inadmetès la sol·licitud.

### **3. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que “l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió”. Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones



interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

#### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 17 de març de 2022, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 176/2021 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada de les dades enregistrades pel mesurador de trànsit indicat a la sol·licitud, des de la seva instal·lació.
2. Anul·lar la resolució municipal indicada a l'antecedent 3, per la qual l'Ajuntament ha inadmetès la sol·licitud d'informació pública de la qual deriva la Reclamació.
3. Requerir a l'Ajuntament de Premià de Mar que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de deu dies.
4. Requerir a l'Ajuntament de Premià de Mar a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.



6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 176/2021 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.