

Resolució 226/2023, de 10 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 673/2022

Administració reclamada: Universitat Rovira i Virgili

Informació reclamada: Aportacions econòmiques realitzades per les empreses del sector petroquímic de la demarcació de Tarragona.

Sentit de la resolució: Finalització de la reclamació per acord de mediació

Resum: L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

Paraules clau: Universitat. Periodista. Aportacions econòmiques. Sector petroquímic. Reclamació contra requeriment de concreció. Mediació. Acord de mediació.

Ponent: Josep Mir Bagó

Mediador: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 21 de juliol de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 673/2022, presentada per un periodista contra la Universitat Rovira i Virgili (URV), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació prevista a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 4 de juliol de 2022 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud a la URV: "Objecte de la sol·licitud: Demano els pagaments rebuts per la URV d'empreses del sector petroquímic de la demarcació de Tarragona (Repsol, BASF, Dow, Bayer (quan hi era), Ercros, IQOXE, etc.) des de la fundació de la URV (1992) i fins a l'actualitat. Pagaments a través de convenis, serveis prestats per la URV a qualsevol de les empreses petroquímiques, subvencions o patrocinis de les empreses petroquímiques a la URV, màsters, compra de material de les empreses a la universitat, etc. Motiu de la sol·licitud: Soc periodista (i ciutadà de Tarragona) i estic fent un treball de recerca sobre el paper de la universitat i la indústria petroquímica".



3. El 21 de juliol de 2022 la URV comunica a la persona reclamant: “En relació a l'objecte de la seva sol·licitud, d'acord amb l'article 28 de la Llei 19/2014, procedim a comunicar-li que es suspèn el termini per resoldre, donat que la sol·licitud s'ha formulat en termes massa genèrics. Per aquest motiu, li sol·licitem que, en el termini de 10 dies, ens faciliti una relació de les entitats (raó social i NIF) que considera del sector petroquímic de la demarcació de Tarragona objecte de la seva sol·licitud. Així mateix, el termini es suspèn també en funció del que disposa l'article 22 d) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, donat que la Universitat començarà període de tancament/vacances i la informació que requereix, una vegada ens faciliti la relació demanada, s'ha de tramitar mitjançant el corresponent informe preceptiu per part del Servei de Recursos Econòmics de la Universitat”.
4. La Reclamació presentada el 21 de juliol de 2022 indica: “La URV ha respost que denega la meva petició per genèrica i imprecisa i em demana el NIF i la raó social de les empreses que podrien haver fet pagaments. Desconec el NIF de les empreses. Crec que la URV ha de saber quines empreses li fan aportacions o pagaments, i més les del sector petroquímic, conegudes per totes les institucions i administracions locals del territori. De fet la URV destaca pels estudis relacionats amb la química i algunes d'aquestes empreses ofereixen beques a estudiants de la URV. Per tant, entenc que la URV hauria de poder identificar fàcilment de quines empreses es tracta. La resposta de la URV ha arribat sense signatura, segell, membret i data d'expedició. Adjunto captures de l'enotum per certificar la notificació”.
5. El 27 de juliol de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a la Universitat Rovira i Virgili i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 27 de juliol de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
7. El 9 de setembre de 2022 la GAIP rep l'informe de la Universitat, que conclou el següent: “La sol·licitud està formulada en termes massa genèrics ja que no s'especifiquen les empreses del sector públic de la demarcació de Tarragona objecte de l'estudi. Els noms de les empreses sense especificar els NIFs pot comportar errades al l'hora de facilitar la informació ja que als programes informàtics amb una mateixa denominació poden constar varies empreses. Així



mateix, no es presenta un llistat taxatiu d'empreses. Per tant, i d'acord amb el que estableix la normativa, es considera que està justificada la suspensió del termini i el requeriment de la relació d'empreses objecte d'estudi per poder proporcionar la informació sol·licitada”.

8. El 13 de setembre de 2022 la GAIP trasllada l'informe de la URV a la persona reclamant, per al seu coneixement.
9. El dia 20 de setembre de 2022 la GAIP convoca la primera sessió de mediació per al dia 13 d'octubre de 2022, que finalitza amb l'acord de mediació que consta adjunt a aquesta resolució.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. L'acord en el procediment de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 de març de 2023, resol per unanimitat:



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 673/2022 amb l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

del 13 d'octubre de 2022, relatiu a la Reclamació 673/2022

REUNITS

La persona reclamant,

- ...

En representació de la Universitat Rovira i Virgili

- ...

- ...

- ...

ACORDEN

La persona reclamant es compromet a facilitar a la Universitat Rovira i Virgili un llistat de les empreses del sector petroquímic de la demarcació de Tarragona en relació amb les quals vol obtenir informació dels pagaments realitzats a la Universitat i el concepte dels mateixos, des de l'any 1992. En la mesura del possible, la persona reclamant incorporarà a aquest llistat els NIFs d'aquestes empreses que hagi pogut obtenir. Un cop efectuada la concreció de la sol·licitud, la URV realitzarà una extracció de les dades disponibles que, en cas d'estar identificades únicament pel seu nom podrà no ser exhaustiva i així s'indicarà a la persona reclamant juntament amb el lliurament de la informació resultant.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del*



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

procediment de mediació per a l'accés a la informació pública". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Hi consten les firmes