

Resolució 227 /2019, de 25 d'abril

Número d'expedient de la Reclamació: 87/2019

Administració reclamada: Ajuntament de Granollers

Informació reclamada: Informació sobre la vigència, modificació o derogació del Reglament de provisió de llocs de treball de l'Ajuntament de Granollers signada pel secretari de l'Ajuntament.

Sentit de la Resolució: Desestimació

Resum: La reclamació es fonamenta, segons l'escrit de la reclamant, en el fet que considera que la persona que hauria d'haver-li signat la resposta a la seva sol·licitud d'informació era el Secretari de l'Ajuntament, de manera que l'objecte de la reclamació que s'assenyala de forma expressa és obtenir la informació que ja se li ha lliurat, però signada pel Secretari municipal. Aquesta pretensió no queda emparada pel dret d'accés, que se satisfà amb el lliurament d'informació, fins al punt que l'article 34.8 LTAIPBG permet que es comuniqui, sense resolució de la persona competent, la informació com a via alternativa a la resolució de la sol·licitud, que només és requerida quan l'accés es desestimi total o parcialment.

Paraules clau: Ajuntament. Informació institucional. Reglament. Reclamació contra estimació. Manca d'objecte. Consulta jurídica.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 16 de febrer de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 87/2019, presentada contra l'Ajuntament de Granollers, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 10 de gener de 2019 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Granollers la següent informació:

“(…)

Que en relació al Reglament de provisió de llocs de treball aprovat pel Ple en data 23 de març de 2004 i publicat al BOP en data 29 d'abril de 2004

Sol·licito:

La següent informació pública:

1. *Si aquest Reglament està vigent.*



2. *Àmbit d'aplicació? En quins processos i sistemes de selecció que convoca l'Ajuntament de Granollers s'ha d'aplicar?*
 3. *En quins processos i sistemes de selecció que convoca l'Ajuntament de Granollers s'està aplicant?*
 4. *Còpia de les bases de l'última convocatòria de provisió de llocs de treball de l'Ajuntament que s'hagi aplicat aquest Reglament.*
 5. *Si aquest Reglament són bases generals que s'han de tenir en compte en l'elaboració de les bases que han de regir les convocatòries de provisió de llocs de treball de l'Ajuntament de Granollers i que posteriorment aprova la Junta de Govern.*
 6. *Quines són les instruccions d'interpretació i aplicació d'aquest Reglament.*
 7. *Les dades relatives a l'avaluació de l'aplicació d'aquest Reglament.*
 8. *Si el Reglament no està vigent la data de fi de vigència.*
 9. *Si ha estat derogat o modificat. Data d'aprovació i publicació de la nova normativa aprovada pel Ple. Sol·licito còpia del nou Reglament de provisió de llocs de treball de l'Ajuntament de Granollers. Data que va entrar en vigor."*
3. La Reclamació presentada el 16 de febrer de 2019 indica que l'Ajuntament hauria proporcionat una resposta parcial a la seva sol·licitud i, al respecte, expressa els següents motius de reclamació:

"(...)

Tot i que en data 8 de febrer de 2019 per resolució núm. E-936/2019 vaig rebre resposta per part de l'Ajuntament, **formulo reclamació** davant la Comissió de Garanties d'accés a la informació pública pels següents motius:

1. Perquè d'acord amb les instruccions aprovades per la Junta de Govern local de data 21 de juny de 2016 la "Publicitat Activa" i per tant la informació pública sol·licitada correspon a la Secretaria General i la resposta donada es basa en un informe emès per **la Cap del Servei de Recursos Humans de l'Ajuntament de Granollers, de data 6 de febrer de 2019.**

2. Perquè segons les mateixes instruccions "la Informació sobre les decisions i les actuacions amb una rellevància jurídica especial"

"els reglaments (la versió original i la consolidada, en cas que hagin modificacions posteriors) i les dades relatives a l'avaluació de l'aplicació de les normes".

Correspondrà a la Secretaria General.

3.2. Les instruccions sobre la interpretació i l'aplicació de les normes. També les respostes



dissociades a consultes plantejades que tinguin una incidència especial. Correspondrà a la Secretaria General.

3. Perquè tot i que no informa el servei competent, no es dona una informació clara de si el Reglament s'ha modificat o ha estat derogat.

No es dona resposta als punts 8 i 9 de la sol·licitud:"

*I d'acord amb això, formula la reclamació en els termes següents: " Sol·licito, a aquesta Comissió que reclami la informació pública sol·licitada perquè sigui la **Secretaria General** de l'Ajuntament de Granollers, qui informi de les qüestions plantejades segons s'estableix en les instruccions.*

Juntament amb la Reclamació, la persona reclamant aporta la Resolució de l'Ajuntament de Granollers per la qual es dona resposta a la sol·licitud d'informació en els termes següents:

"Donar resposta a la senyora X, en relació a les preguntes formulades números 1, 2, 3, 4, 5, 6 i 7, informant-li que el Reglament de Provisió de Llocs de Treball no es troba en vigor.

(...)

En relació amb la resta de les peticions, relatives als motius pels quals no s'aplica l'esmentat Reglament, s'informa a la interessada del següent:

Pel que fa als apartats 8 i 9 cal dir que el vigent acord regulador de les condicions del personal funcionari de l'Ajuntament de Granollers aprovat en sessió plenària de data 25 de març de 2014 i que ha estat prorrogat successivament fins a data d'avui, preveu en el seu article 49 pel que fa als processos selectius d'accés a la funció pública, que seran d'aplicació les bases marc aprovades per l'Ajuntament ple així com la normativa vigent i en canvi en el cas de la provisió de llocs de treball fa una clara remissió a la normativa vigent sense fer una menció explícita a l'esmentat Reglament.

L'article 38.13 del Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel, que s'aprova el Text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic, estableix que els pactes i acords de negociació col·lectiva que succeeixen a altres anteriors els derogaran en la seva integritat, a excepció dels aspectes que s'hagin acordat expressament mantenir .

L'Ajuntament aplica als processos selectius de provisió de llocs de treball el Decret 214/90 del Reglament del personal al servei de les entitats locals des de l'entrada en vigor de l'Acord regulador de condicions de treball aprovat en data 25 de març de 2014.

....

Pel que fa a l'apartat 4, es reproduïxen a continuació les Bases sol·licitades, les qual van ser aprovades per Resolució d'Alcaldia núm. 378/2008, de data 22 de febrer de 2008"



4. El 18 de febrer de 2019 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Granollers i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 20 de febrer de 2019 la GAIP comunica a la persona reclamant que la seva reclamació, que ha tingut entrada el 16 de febrer, s'admet provisionalment a tràmit, identifica la persona responsable de la seva tramitació i li indica els propers tràmits que es seguiran així com les dades de contacte electrònic, per si en vol fer el seguiment.

Fonaments jurídics

1. *Competència de la GAIP i consideracions generals sobre el contingut i l'abast del dret d'accés a la informació pública*

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *"Les resolucions expressives o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol"*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que es presenta en relació amb una resolució en matèria de dret d'accés a la informació d'una administració obligada per l'LTAIPBG, com l'Ajuntament de Granollers.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *"el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei"*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *"Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afageix que *"El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis"*.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *"2. Les limitacions legals al dret*



d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *“Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.*

2. Desestimació de la reclamació

Cal dir, d'entrada, que la sol·licitud objecte de reclamació constitueix més una consulta jurídica que una sol·licitud d'accés a informació pública tret del seu apartat 4 (bases d'una convocatòria), que ja s'ha lliurat. En tot cas, l'Ajuntament ha atès la consulta i l'ha respost, segons es desprèn de l'antecedent 2.

La reclamació es fonamenta, segons l'escrit de la reclamant, en el fet que considera que la persona que hauria d'haver-li signat la resposta a la seva sol·licitud d'informació era el Secretari de l'Ajuntament, de manera que l'objecte de la reclamació que s'assenyala de forma expressa és obtenir la informació que ja se li ha lliurat, però signada pel Secretari municipal. Aquesta pretensió no queda emparada pel dret d'accés, que se satisfà amb el lliurament d'informació, fins al punt que l'article 34.8 LTAIPBG permet que es comuniqui, sense resolució de la persona competent, la informació com a via alternativa a la resolució de la sol·licitud, que només és requerida quan l'accés es desestimi total o parcialment.

Pel que fa als punts 8 i 9 de la sol·licitud, que la reclamant afirma que no s'han respost, resulta dels antecedents que en la resolució de l'Ajuntament, prèvia a la reclamació, s'hi fa referència expressa.

D'acord amb això, s'ha de desestimar la reclamació.



3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 25 d'abril de 2019, resol per unanimitat:

1. Desestimar la reclamació 87/2019 i declarar finalitzat el procediment.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.