

Resolució 228/2020, de 26 de març

Número d'expedient de la reclamació: 14/2020

Administració reclamada: Ajuntament de Maials

Informació reclamada: Diversa informació relativa a una empresa de gestió de serveis de titularitat de l'Ajuntament.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

Resum: L'Ajuntament de Maials ha lliurat a la persona reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la què deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, motiu pel qual és procedent la finalitzar el procediment.

Paraules clau: Ajuntament. Serveis públics. Convenis de gestió. Centres de dia. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani de la informació. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 7 de gener de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 14/2020, presentada contra l'Ajuntament de Maials en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. L'11 de novembre de 2019 la persona reclamant va presentar a l'Ajuntament de Maials un escrit en el qual, després de manifestar que *"ha tingut coneixement que l'empresa SUMAR, Serveis Públics d'Acció Social de Catalunya SL gestiona el centre de serveis de titularitat de l'Ajuntament de Maials"* sol·licita *"tota la documentació relativa a l'adjudicació d'aquest servei i/o documentació sobre la participació o vinculació de l'Ajuntament de Maials amb l'empresa SUMAR"*.
3. La Reclamació presentada el 7 de gener de 2020 indica que la sol·licitud d'informació no hauria obtingut resposta.
4. El 14 de gener de 2020 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Maials li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella on s'exposin els antecedents i fonaments de dret, còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la què deriva i la identificació de les terceres persones que resultin afectades per l'accés que es reclama, si n'hi ha.



5. El 5 de febrer de 2020 l'Ajuntament de Maials aporta a la Comissió l'informe sol·licitat, en el qual exposa que havia donat trasllat de la Reclamació a l'empresa SUMAR com a tercera afectada i aquesta havia manifestat la seva conformitat a què es lliurés la informació sol·licitada. D'acord amb això, l'Ajuntament de Maials acredita que el 4 de febrer va notificar a la persona reclamant la resolució estimatòria i la informació reclamada.
6. L'11 de febrer de 2020 la GAIP trasllada a la persona reclamant la documentació facilitada per l'Ajuntament, tot indicant que, si en el termini de cinc dies no argumenta el contrari es considerarà satisfeta la seva sol·licitud.
7. El mateix dia, la persona reclamant comunica a la GAIP que l'Ajuntament de Maials li hauria lliurat la informació sol·licitada, però objecta que *"manca el text del "conveni de col·laboració" que figura en els acords tramesos. Aquest extrem s'ha posat en coneixement de l'Ajuntament avui mateix, i restem a l'espera que completin la informació"*.
8. El 14 de febrer de 2020 la GAIP trasllada a l'Ajuntament de Maials la queixa de la persona reclamant en relació amb la informació rebuda, i li indica que *"Tenint en compte les mancances que assenyala la persona reclamant en les seves al·legacions, us demanem que, en el termini de cinc dies, ens confirmeu si li heu lliurat els convenis de col·laboració, la informació que identifica la persona reclamant que no li ha estat facilitada. En cas que no disposeu d'alguns dels documents sol·licitats, us demanem que ho manifesteu de forma expressa"*.
9. El 22 de febrer de 2020 l'Ajuntament de Maials, mitjançant trucada telefònica, informa que no hauria rebut les al·legacions de la persona reclamant i la GAIP les hi tramet el mateix dia.
10. El 25 de febrer de 2020 l'Ajuntament de Maials envia a la GAIP còpia del correu electrònic que havia adreçat a la persona reclamant i al qual hauria adjuntat la còpia del conveni entre l'empresa SUMAR i l'Ajuntament de Maials per a la gestió del centre de dia.
11. El 6 de març de 2020 la GAIP trasllada a la persona reclamant la resposta municipal esmentada a l'antecedent anterior, tot indicant-li que, si en el termini de cinc dies no argumentava el contrari, procediria a finalitzar el procediment. La persona reclamant no ha fet cap al·legació en contra.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *"Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol"*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte



de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a una administració obligada per l'LTAIPBG, com l'Ajuntament de Maials (article 3.1.a LTAIPBG)

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *"el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei"*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *"Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que *"El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis"*.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *"2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació"*.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *"Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació"*.



2. *Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació*

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament de Maials ha lliurat a la persona reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la què deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, motiu pel qual és procedent la finalitzar el procediment.

3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP es publicaran al portal de la Comissió previst per l'article 25 RGAIP, prèvia dissociació de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 26 de març de 2020, decideix per unanimitat finalitzar la Reclamació 14/2020 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.