

Resolució 229/2018, de 22 d'agost

Número d'expedient de la Reclamació: 186/2018

Administració reclamada: Ajuntament de Cornellà de Llobregat

Informació reclamada: Quantitats atorgades per l'Ajuntament de Cornellà als grups municipals des de l'any 1985 fins a finals de l'any 2017.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: L'Ajuntament de Cornellà no ha facilitat a la GAIP l'expedient de la sol·licitud d'accés ni la informació relacionada amb els motius en què justifiqui la seva desatenció, incomplint així el deure de col·laboració amb la GAIP establert a l'article 33.4 RGAIP. L'article 33.6 RGAIP disposa que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per al Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació, sens perjudici de les responsabilitats disciplinàries que resultin procedents". D'acord amb l'exposat, i considerant el termini de dos mesos des de la presentació de la reclamació de què disposa la GAIP per resoldre-la (article 45 RGAIP) s'ha continuat amb el procediment sense comptar amb l'aportació de l'Administració reclamada, que quedarà tanmateix vinculada i obligada pel sentit i els termes de la Resolució que dicti la GAIP. Les aportacions econòmiques als grups polítics o grups municipals tenen naturalesa subvencional i els és d'aplicació el règim de transparència i d'accés previst per l'LTAIPBG per a les subvencions, i per tant, s'estima l'accés a aquesta informació.

Paraules clau: Ajuntament. Grups municipals. Subvencions. Reclamació contra silenci. Deure de col·laboració amb la GAIP.

Ponent: Elisabet Samarra i Gallego

Antecedents

1. El 24 de maig de 2018 té entrada a la GAIP la Reclamació 186/2018, presentada contra l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat en relació amb la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent següent, que no hauria estat atesa per aquesta Administració. La persona reclamant no sol·licita seguir el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP), aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol.
2. La sol·licitud d'informació que ara es reclama, de data 26 de març de 2018, tenia per objecte la informació següent: "*Quantitat per any rebuda percebuda per cada grup municipal d'aquest municipi des de la data del Ple municipal on s'aprova subvencionar als grups polítics d'acord*



amb la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local, que tinguin emmagatzemats als seus arxius informatitzats fins finals de l'any 2017'. La persona reclamant no va obtenir resposta.

3. El 29 de maig de 2018, la GAIP comunica a la persona reclamant que s'admet provisionalment a tràmit la reclamació, identifica la persona responsable de la seva tramitació, li indica els propers tràmits que se seguiran, així com les dades de contacte electrònic, per si vol fer-ne el seguiment.
4. El mateix 29 de maig, la GAIP comunica a l'Administració reclamada la presentació de la reclamació i li demana que, dins del termini de quinze dies, li trameti l'expedient relatiu a la sol·licitud d'accés que ara es reclama, un informe jurídic en què es fonamenti el seu posicionament en relació amb l'accés i que li identifiqui les persones que poden resultar afectades per l'accés, als efectes de traslladar-les-hi la reclamació i que puguin fer les al·legacions que considerin adients. L'Ajuntament de Cornellà no ha respost a la GAIP.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP

L'article 39.1 de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) estableix que les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la GAIP.

La reclamació reuneix els requisits formals establerts per l'LTAIPBG i pel Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) i, per tant, és admissible a tràmit.

2. Deure de col·laboració amb la GAIP

Segons es desprèn dels antecedents, l'Ajuntament de Cornellà no ha facilitat a la GAIP l'expedient de la sol·licitud d'accés ni la informació relacionada amb els motius en què justifiqui la seva desatenció, incomplint així el deure de col·laboració amb la GAIP establert a l'article 33.4 RGAIP. Tampoc no ha identificat les persones que puguin resultar afectades per l'accés, als efectes de traslladar-les-hi la reclamació per tal que puguin fer les al·legacions que considerin pertinents, tal i com la GAIP li va demanar.

Considerant que l'article 33.6 RGAIP disposa que "*la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per al Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació, sens perjudici de les responsabilitats disciplinàries que resultin procedents*", i per evitar que l'incompliment



de l'Ajuntament del seu deure de col·laboració perjudiqui novament a la persona reclamant, aquesta Comissió ha continuat amb el procediment sense comptar amb la participació de l'Ajuntament, que tanmateix queda igualment obligat i vinculat pel sentit i els termes d'aquesta Resolució.

3. *Sobre l'objecte de la reclamació*

Constitueix l'objecte de reclamació les aportacions econòmiques fetes per l'Ajuntament de Cornellà als seus grups municipals des de l'any 1985 fins al 2017. Les aportacions econòmiques als grups polítics o grups municipals, estan regulades a l'article 73.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LBRL), que preveu que se'ls assigni una dotació econòmica composta d'un tant fix comú per a tots els grups, i una quantitat variable en funció del nombre de regidors que en són membres. En la mateixa línia, l'article 50.8 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril (TRLMRLC) fa referència a aquest caràcter finalista en establir que *"el municipi, d'acord amb el Reglament orgànic i en la mesura de les seves possibilitats, ha de posar a disposició dels grups els mitjans necessaris per a poder portar a terme llurs tasques."* Es tracta d'aportacions als grups polítics per a finançar les seves despeses de funcionament, que tenen naturalesa jurídica de subvenció, per bé que estan excloses del règim jurídic general establert a LGS (art. 4). Aquesta naturalesa subvencional de les aportacions als grups ha estat abastament argumentada per aquesta Comissió en la Resolució 6/2018, de 22 de gener, FJ6, i successives recaigudes en aquesta matèria.

Ara bé, el fet que no els sigui d'aplicació el marc general regulador de la justificació de les subvencions, i especialment, la via de justificació i fiscalitzadora ordinària per la intervenció municipal, per expressa disposició de l'LGS, no té cap efecte limitatiu sobre la plena aplicació a aquestes subvencions del règim general de transparència i d'accés a la informació previst per a elles en l'LTAIPBG, que no les exclou ni les diferencia de la resta de subvencions. Per tant, les previsions de publicitat activa de l'article 15 LTAIPBG, així com el règim d'accés que regula aquesta llei els és plenament aplicable.

D'acord amb l'exposat, la informació relativa a les subvencions atorgades per l'Ajuntament de Cornellà als grups municipals des del 1985 fins al 2017, en la mesura en què es conservi, és informació pública a la qual es reconeix el dret d'accés a la persona reclamant.

4. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG i l'article 48 RGAIP estableixen l'obligació de les administracions i subjectes obligats a comunicar a la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública les



actuacions realitzades per a l'execució dels acords de mediació i per al compliment de les Resolucions dictades per la GAIP dins del termini dels quinze dies següents que els hagin estat comunicades. Les persones interessades poden comunicar a la GAIP les incidències que es produeixin en l'execució dels acords de mediació i de les Resolucions per a que la GAIP en requereixi el compliment, d'acord amb l'article 49 RGAIP.

La desatenció dels requeriments de la GAIP en relació amb el compliment dels acords de mediació i de les seves Resolucions pot donar lloc a l'exigència de responsabilitats, d'acord amb el que estableix l'article 77 LTAIPBG i 49 RGAIP, i és objecte de publicació al portal de la GAIP mentre no cessi l'incompliment, d'acord amb l'article 25.k RGAIP.

5. *Publicitat* de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal electrònic de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 22 d'agost, resol per unanimitat:

1. Estimar la reclamació 186/2018 i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir de l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat la informació relativa a les aportacions econòmiques anuals fetes per l'Ajuntament a cada grup municipal, des de la data en què el Ple vagi acordar concedir-les de conformitat amb la Llei 7/1985, de 2 d'abril, fins a finals del 2017.
2. Requerir l'Ajuntament Cornellà a que lliuri a la persona reclamant la informació indicada al punt anterior dins del termini màxim dels quinze dies següents al primer de setembre.
3. Requerir l'Ajuntament de Cornellà a informar la GAIP, dins del termini establert a l'apartat anterior, de la persona responsable de l'execució d'aquesta Resolució i de les actuacions dutes a terme per al seu compliment.
4. Convidar la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució d'aquesta Resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.



5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 186/2018 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 22 d'agost de 2018

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i comencen, si no s'especifica altra cosa, a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.