

**Resolució 229/2020, de 26 de març**

**Número d'expedient de la reclamació:** 74/2020

**Administració reclamada:** Ajuntament de Lladó

**Informació reclamada:** Actuacions de l'Ajuntament en relació amb les obres d'una finca contigua.

**Sentit de la Resolució:** Inadmissió parcial i finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte

**Resum:** La reclamació, en els propis termes en què està formulada, conté peticions que desborden aquest procediment, ja que l'article 29.2 estableix expressament que són inadmissibles les sol·licituds d'informació que comportin la petició d'informes o dictàmens o que formulin consultes jurídiques, sens perjudici de què pugui ser admissible la consulta o l'orientació en el marc de la legislació general de procediment administratiu, si escau. La reclamació planteja, a més, un problema de congruència amb la sol·licitud, i tenint en compte el caràcter revisor d'aquest procediment, s'ha de cenyir l'objecte de la reclamació als termes de la sol·licitud que en porta causa. Considerant que no és admissible la petició d'informació futura (*"mesures que es duren a terme a partir d'avui per solucionar el problema"*), ni tampoc les peticions d'actuació (*"informar o demanar al Sr. XXX el correcte acabament segons llei i projecte d'obres"*) l'objecte de la reclamació s'ha d'acotar a la informació prèviament existent a mans de l'Ajuntament sobre el permís d'obres i les actuacions de supervisió dutes a terme per l'Ajuntament en relació amb aquestes obres, i aquesta informació s'ha lliurat ja. Aquesta informació lliurada en el marc d'aquest procediment suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què porta causa aquesta procediment, de manera que cal considerar perdut sobrevingudament l'objecte d'aquesta reclamació en allò que és admissible, d'acord amb l'establert anteriorment, i és procedent finalitzar el procediment per aquesta causa.

**Paraules clau:** Ajuntament. Persona interessada. Llicència d'obres. Informes. Reclamació contra silenci. Informació pública. Petició d'informes. Congruència de la reclamació. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

**Antecedents**

1. El 28 de gener de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 74/2020, presentada contra l'Ajuntament de Lladó per una persona interessada en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBGBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 29 de juliol de 2019 la persona reclamant va presentar una instància a l'Ajuntament de Lladó identificant-se com a resident afectada per una situació de la què es queixa, ja que no hi hauria un correcte acabament de les parets mitgeres entre la seva finca i la de la persona veïna que identifica al seu escrit, sinó només una barana amb vistes a la finca de la persona reclamant, cosa que no



s'ajustaria a l'informe tècnic i a la llicència d'obres, que especifica que les parets mitgeres han de ser tractades com a façanes en acabats i en relació amb les servituds de vistes. I sol·licita: *“Conèixer l'estat del permís d'obres. Saber quines actuacions s'han dut a terme fins ara per tal de supervisar, informar i/o demanar al Sr. XXX el correcte acabament segons llei i projecte d'obres. Saber les mesures que es duren a terme a partir d'avui per tal de solucionar el problema exposat. Que se'm contesti per escrit i amb diligència de tot el que sol·licito.”*

3. El 18 de setembre de 2019 la persona reclamant va presentar novament una instància a l'Ajuntament de Lladó reiterant que demanava la resposta a la petició anteriorment indicada.
4. La Reclamació presentada el 28 de gener de 2020 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud anterior, i motiva la reclamació de la manera següent: *“Havent enviat una instància (ID E2019000741, 29-07-2019) i una reclamació a aquesta primera (ID E2019000896, 18-09-2019) no he rebut resposta per part de l'Ajuntament de Lladó. La petició en la instància requereix d'una observació de les contínues omissions que l'Ajuntament ha fet al llarg del temps pel que fa a la reclamació formal d'un final d'obra relatiu a una finca amb la que llinda la meua i descrita a la instància. Mai he rebut una resposta clara a les reclamacions formals, als imports (sancions) que s'haurien d'haver reclamat ni a les inspeccions a fi que l'obra respecti el projecte inicial ni si s'ajustava als criteris i normes de condicionament de terreny i moviment de terres. Demano que l'Ajuntament presenti un informe dels inicis i finals d'obra, de les inspeccions fetes i de les notificacions que legalment s'haurien d'haver fet al respecte i les observacions que al respecte vulgui notificar i si la llei preveu indemnització d'algun tipus al respecte, es tingui per sol·licitada.”*
5. El 5 de febrer de 2020 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Lladó i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la què deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. L'11 de març de 2020 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Lladó, que adjunta la informació sol·licitada i exposa que ja es va comunicar al senyor XXX que no s'havien complert les condicions especificades en la llicència d'obres atorgada per l'Ajuntament en data 1/08/2008 i que havia de sol·licitar una nova llicència d'obres per tal de donar compliment a les condicions d'obra imposades. En relació amb les parets mitgeres responen que *“aquest fet no suposa cap incompliment de la normativa urbanística municipal”*. Finalment, atès que les obres no estan finalitzades, l'Ajuntament exposa que no consta l'informe de final d'obres signat per cap tècnic i tampoc s'ha iniciat cap requeriment ferm al senyor XXX.



## Fonaments jurídics

### 1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *"Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol"*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació adreçada a un Ajuntament inclòs en l'àmbit d'aplicació de la llei (article 3.1.a LTAIPBG).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *"el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei"*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *"Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que *"El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis"*.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *"2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació"*.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la



mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *“Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.*

*2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.*

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.

## *2. Sobre l'objecte de la Reclamació*

La Reclamació, en els propis termes en què està formulada, conté peticions que desborden aquest procediment: és el cas de la petició accessòria de què, si li correspon legalment, la reclamació serveixi per tenir per sol·licitada una indemnització. La pròpia petició principal (*“Demano que l'Ajuntament presenti un informe dels inicis i finals d'obra, de les inspeccions fetes i de les notificacions que legalment s'haurien d'haver fet al respecte i les observacions que al respecte vulgui notificar”*) és inadmissible en la mesura en què es pretengui que s'elabori un informe *ex novo* i per satisfer aquesta Reclamació, ja que l'article 29.2 estableix expressament que són inadmissibles les sol·licituds d'informació que comportin la petició d'informes o dictàmens o que formulin consultes jurídiques, sens perjudici de què pugui ser admissible la consulta o l'orientació en el marc de la legislació general de procediment administratiu, si escau.

La reclamació planteja, a més, un problema de congruència amb la sol·licitud, i tenint en compte el caràcter revisor d'aquest procediment, s'ha de cenyir l'objecte de la reclamació als termes de la sol·licitud que en porta causa: *“Conèixer l'estat del permís d'obres. Saber quines actuacions s'han dut a terme fins ara per tal de supervisar, informar i/o demanar al Sr. XXX el correcte acabament segons llei i projecte d'obres. Saber les mesures que es duran a terme a partir d'avui per tal de solucionar el problema exposat.”*

D'altra banda, considerant que no és admissible la petició d'informació futura (*“mesures que es duran a terme a partir d'avui per solucionar el problema”*), ni tampoc les peticions d'actuació (*“informar o demanar al Sr. XXX el correcte acabament segons llei i projecte d'obres”*), l'objecte de la reclamació s'ha d'acotar a la informació prèviament existent a mans de l'Ajuntament sobre el permís d'obres i les actuacions de supervisió dutes a terme per l'Ajuntament en relació amb aquestes obres, i aquesta informació s'ha lliurat ja (antecedent 6) en informar l'Ajuntament que havia comunicat al Sr. XXXX que no s'havien complert les condicions especificades en la llicència d'obres atorgada per l'Ajuntament en data 1/08/2008 i que havia de sol·licitar una nova llicència d'obres per tal de donar compliment a les



condicions d'obra imposades; que, en relació amb les parets mitgeres, la situació actual no suposa cap incompliment de la normativa urbanística municipal; que, atès que les obres no estan finalitzades, l'Ajuntament no disposa de l'informe de final d'obres signat per cap tècnic, i finalment, que no s'ha iniciat cap requeriment ferm al senyor XXX.

Aquesta informació lliurada en el marc d'aquest procediment suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què porta causa aquesta procediment, de manera que cal considerar perdut sobrevingudament l'objecte d'aquesta reclamació en allò que és admissible, d'acord amb l'establert anteriorment, i és procedent finalitzar el procediment per aquesta causa.

### 3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal electrònic de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 26 de març de 2020, resol per unanimitat:

1. Inadmetre parcialment la Reclamació 74/2020, d'acord amb el que s'estableix al FJ2.
2. Finalitzar el procediment 74/2020 amb el lliurament de la informació de què disposa l'Ajuntament en el marc d'aquest procediment.
3. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 74/2020 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.