

Resolució 229/2023, de 10 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 998/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Sabadell

Informació reclamada: Informació desglossada sobre programes de treball temporal.

Sentit de la resolució: Finalització de la reclamació per acord de mediació

Resum: L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

Paraules clau: Fundació pública. Personal. Procés selectiu. Reclamació contra silenci. Mediació. Acord de mediació.

Ponent: Josep Mir Bagó

Mediador: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 2 de novembre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 998/2022, presentada per la secretària d'una Secció Sindical contra l'Ajuntament de Sabadell, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 26 de setembre de 2022 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Sabadell "informació relativa als programes de caràcter temporal que hi hagi en vigor a l'ajuntament. Les dades han de ser segregades per servei amb indicació de qui l'ocupa actualment, denominació del programa, data d'inici i finalització, cost de cada plaça (100% municipal o compartit amb altres administracions indicant percentatge de cadascuna), capítol pressupostari municipal on s'imputa la despesa".
3. El 26 d'octubre de 2022 l'Ajuntament contesta la sol·licitud anterior facilitant els programes sol·licitats finançats íntegrament per l'Ajuntament i invoca la concurrència de la causa d'inadmissibilitat de l'article 20.1.b LTAIPBG per inadmetre la sol·licitud en relació amb la resta, ja



que la recerca dels programes amb finançament d'altres administracions requeriria una tasca complexa.

4. La Reclamació presentada el 2 de novembre de 2022 és fonamentada en les següents consideracions: "Només han lliurat la informació desglossada dels programes temporals finançats al 100% capítol 1 Ajuntament, la resta no perquè al·leguen, segons notificació de 27/10/2022, que la recopilació de la informació implicaria la cerca d'un nombre molt elevat d'expedients de múltiples serveis i atès article 29,1.b) de la llei 19/2014 no s'admet la sol·licitud d'accés en aquesta concreta matèria".
5. El 16 de novembre de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
6. El 17 de novembre de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sabadell i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 17 de novembre de 2022 la GAIP requereix a la persona reclamant la millora de la Reclamació, als efectes d'acreditar la representació amb la que afirma actuar.
8. El 5 de gener de 2023 la GAIP rep l'informe i l'expedient de la sol·licitud, aportats per l'Ajuntament. L'informe exposa amb detall com es trobaria la informació sol·licitada i finalitza l'exposició dels fets amb les següents consideracions: "La resposta enviada per part del servei de Recursos Humans en data 26 d'octubre de 2022 a la persona sol·licitant incloïa una relació amb el detall de la informació dels programes de caràcter temporal finançats totalment amb càrrec al pressupost de l'Ajuntament de Sabadell, amb el desglossament indicat en la sol·licitud. La informació sol·licitada referent a la resta de programes no es va poder facilitar en els mateixos termes per la complexitat de recopilar-la, tal com es va exposar en la resposta esmentada. No obstant, la secció sindical de CCOO rep regularment els nomenaments i cessaments de tot el personal al servei de l'Ajuntament de Sabadell, informació on es fa constar la modalitat de nomenament i si està vinculat a un programa. Per tant, considerem que disposen ja de la informació que demanen".
9. El 10 de gener la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament de Sabadell al sindicat reclamant per al seu coneixement.



10. El dia 17 de gener de 2023 la GAIP convoca la primera sessió de mediació per al dia 26 de gener a les 9.00 hores, que finalitza amb l'assoliment de l'acord de mediació que consta annex a aquesta resolució.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".



A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. *L'acord en el procediment de mediació*

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 de març de 2023, resol per unanimitat:



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 998/2022 amb l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

del 26 de gener de 2022, relatiu a la Reclamació 998/2022

REUNITS

La part reclamant,

- ...
- ...

En representació de l'Ajuntament de Sabadell

- ...

ACORDEN

L'Ajuntament de Sabadell es compromet a lliurar, en un termini màxim de 2 mesos des de la data de celebració de la sessió de mediació la informació relativa al llistat de persones nomenades en base a programes temporals cofinançats per l'Ajuntament de Sabadell juntament amb altres administracions on s'hi identifiquin tant el programa temporal com l'administració que cofinança aquests nomenaments, data d'inici i finalització, i cost.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Hi consten les firmes