

Resolució 232/2018, de 22 d'agost

Número d'expedient de la Reclamació: 209/2018

Administració reclamada: Ajuntament de Sant Boi de Llobregat

Informació reclamada: Quantitats atorgades per l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat als grups municipals des de l'any 1985 fins a finals de l'any 2017. Justificants documentals dels portaveus conforme han rebut aquestes quantitats.

Sentit de la resolució: Estimació parcial

Resum: Considerant que l'article 2.b LTAIPBG requereix que, per ser considerada informació pública sobre la que es projecti l'LTAIPBG i el dret d'accés, la informació o documentació a les que es vol accedir ha d'existir i estar en poder de l'Administració amb caràcter previ a la sol·licitud, si efectivament els portaveus no van signar rebuts en rebre les aportacions, s'ha de desestimar parcialment la reclamació en aquesta part, per manca d'objecte, en ser informació inexistente. Quant a les aportacions econòmiques als grups polítics, la remissió al conjunt d'actes publicades des del 2004 al 2018 no té la concreció i la concisió requerides per ser considerada satisfactòria d'una sol·licitud que era molt concreta i precisa: saber les quantitats abonades als grups polítics. Aquesta informació que es sol·licita pot ser obtinguda fàcilment per l'Ajuntament per mitjà dels seus sistemes de gestió econòmica, i res no ha al·legat l'Ajuntament que pugui acreditar una complexitat d'elaboració que hagi de ser tinguda en compte. En aquestes condicions, remetre a la persona reclamant a la consulta inacabable d'actes a la recerca de l'acord que assigni el tant fix i el tant variable a cada grup a cada legislatura, és excessivament i innecessàriament penós per a la persona reclamant i no es pot admetre.

Paraules clau: Ajuntament. Grups municipals. Subvencions. Reclamació contra lliurament parcial. Informació inexistente. Informació genèrica.

Ponent: Elisabet Samarra i Gallego

Antecedents

1. El 7 de juny de 2018 va tenir entrada en el registre de la GAIP la reclamació 209/2018, formulada contra l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, que no hauria estat atesa per dita Administració. La persona reclamant declina el procediment de mediació regulat a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG).
2. La sol·licitud d'accés que ara es reclama és de data 26 d'abril de 2018 i té per objecte el següent: "*quantitat per any percebuda per cada grup polític des de la data en què s'aprova subvencionar els grups polítics segons la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de regim local, que tinguin emmagatzemats en els seus arxius informatitzats fins a finals de l'any*



2017. Igualment, es demana còpia del document acreditatiu o justificatiu de cada grup conforme ha rebut la quantitat assignada”.

3. El 29 de maig de 2018 l'Ajuntament de Sant Boi li va respondre el següent: *“La informació relativa a las assignacions als grups polítics és a la seva disposició als acords de constitució del Ple i dels grups polítics municipals, això com les seves respectives assignacions econòmiques.*

D'acord amb el departament responsable de la informació anterior, pot accedir a les actes d'aquests acords a la web municipal, i més concretament a Ajuntament/Organització Institucional i estructura administrativa/ Òrgans de govern/ Actes de Ple des de l'any 2004.

Pel que fa als justificants dels portaveus dels grups municipals, d'acord amb el procediment de pagament generalment establert per l'Ajuntament de Sant Boi, a la comptabilitat municipal no consta cap pagament pendent de realitzar a algun dels grups municipals. Circumstància que suposa haver donat compliment als acords del Ple esmentats”.

4. La reclamació, de 7 de juny, es limita a assenyalar que la informació rebuda és incompleta.
5. El 15 de juny de 2018 la GAIP comunica a la persona reclamant l'admissió provisional a tràmit de la seva reclamació, li indica la persona responsable de la tramitació i els propers tràmits que se seguiran, així com les dades de contacte electrònic, per si en vol fer-ne el seguiment. En la mateixa data, la GAIP comunica a l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat la presentació d'aquesta Reclamació i li demana que, en el termini de quinze dies, li trameti un informe que reculli el seu posicionament i actuacions dutes a terme en relació amb la sol·licitud d'accés en què es fonamenta la reclamació, i que li en remeti l'expedient complet.
6. El 6 de juliol es rep l'informe de l'Ajuntament, que defensa haver satisfet adequadament la sol·licitud. En data 29/05/2018 es notifica a l'interessat la resposta a l'esmentada sol·licitud, que a la resposta donada s'indica la ruta d'accés a l'esmentada informació i que s'ha informat a la persona reclamant que no queda cap pagament per realitzar als grups, la qual cosa ja informa que s'han fet tots els pagaments, per bé que no s'ha lliurat perquè no en disposa el document justificatiu de rebuda de cada portaveu que es demana.
7. El 19 de juliol la GAIP adverteix l'Ajuntament que, contràriament al que exposa en el seu informe, no sembla que hagi fet un lliurament adequat de la informació, considerant que es demanaven les aportacions des del 1985 i les actes es publiquen des del 2004. D'acord amb això, li demana que, si ho considera adient, emeti un informe complementari de l'anterior en el que argumenti si considera que concorre algun límit o causa d'inadmissió, o bé si en apreciar l'error procedirà a lliurar la informació anterior, així com qualsevol circumstància que consideri rellevant traslladar a la GAIP. L'Ajuntament no ha respost aquesta petició.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP

L'article 39.1 de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) estableix que les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la GAIP.

La reclamació reuneix els requisits formals establerts per l'LTAIPBG i pel Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) i, per tant, és admissibles a tràmit.

2. Sobre l'objecte de la reclamació

Constitueixen objecte de reclamació dues informacions diferenciades: les aportacions econòmiques fetes per l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat als seus grups municipals des de l'any 1985 fins al 2017, i la documentació en què el portaveu acreditat que ha rebut aquestes aportacions.

En relació amb aquesta última, es desprèn de la resposta de l'Ajuntament que no existeix aquesta documentació justificativa signada pels portaveus, la qual cosa és perfectament lògica si per a abonar-les s'haguessin emprat mitjans com la transferència bancària, i se li certifica que no resta cap pagament pendent. Considerant que l'article 2.b LTAIPBG requereix que, per ser considerada informació pública sobre la que es projecta l'LTAIPBG i el dret d'accés, la informació o documentació a les que es vol accedir ha d'existir i estar en poder de l'Administració amb caràcter previ a la sol·licitud, si efectivament els portaveus no van signar rebuts en rebre les aportacions, s'ha de desestimar parcialment la reclamació en aquesta part, per manca d'objecte, en ser informació inexistente.

Quant a les aportacions econòmiques als grups polítics o grups municipals des de la seva aprovació arran de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LBRL), és informació pública a la qual qualsevol ciutadà pot tenir-hi accés, i de fet, res no hi ha oposat l'Ajuntament. D'altra banda, no es pot considerar, com fa l'Ajuntament, que la indicació de l'espai web on es publiquen les actes del Ple classificades per anys des del 2004 al 2018 hagi satisfet adequadament el dret d'accés, per dues raons: la primera, perquè resulta parcial en relació amb el període que se sol·licita (des de que es van aprovar arran de la Llei 7/1985); la segona, perquè la remissió al conjunt d'actes publicades des del 2004 al 2018 no té la concreció i la concisió requerides per ser considerada satisfactòria d'una sol·licitud que era molt concreta i precisa: saber les quantitats abonades als grups polítics. Aquesta informació que es sol·licita pot ser obtinguda fàcilment per l'Ajuntament per mitjà dels seus sistemes de gestió econòmica, i res no ha al·legat l'Ajuntament que pugui acreditar una complexitat d'elaboració que hagi de ser tinguda en compte. En aquestes condicions, remetre a la persona reclamant a la consulta inacabable d'actes a la recerca de l'acord que assigni el tant fix i el



tant variable a cada grup a cada legislatura, és excessivament i innecessàriament penós per a la persona reclamant i no es pot admetre.

Considerant l'exposat, s'estima el dret de la persona reclamant a obtenir de l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat la relació d'aportacions fetes als grups municipals des de l'aprovació de la Llei 7/1985, fins al final del 2017.

3. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG i l'article 48 RGAIP estableixen l'obligació de les administracions i subjectes obligats a comunicar a la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública les actuacions realitzades per a l'execució dels acords de mediació i per al compliment de les Resolucions dictades per la GAIP dins del termini dels quinze dies següents que els hagin estat comunicades. Les persones interessades poden comunicar a la GAIP les incidències que es produeixin en l'execució dels acords de mediació i de les Resolucions per a que la GAIP en requereixi el compliment, d'acord amb l'article 49 RGAIP.

La desatenció dels requeriments de la GAIP en relació amb el compliment dels acords de mediació i de les seves Resolucions pot donar lloc a l'exigència de responsabilitats, d'acord amb el que estableix l'article 77 LTAIPBG i 49 RGAIP, i és objecte de publicació al portal de la GAIP mentre no cessi l'incompliment, d'acord amb l'article 25.k RGAIP.

4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal electrònic de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 22 d'agost, resol per unanimitat:

1. Estimar la reclamació 209/2018 i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir de l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat la relació d'aportacions fetes als grups municipals des de l'aprovació de la Llei 7/1985, fins al final del 2017.
2. Desestimar la reclamació en relació amb l'accés en relació a la documentació justificativa del rebut de les aportacions de cada portaveu, per ser informació inexistente.



3. Requerir l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat a que lliuri a la persona reclamant la informació indicada al punt anterior dins del termini màxim de quinze dies.
4. Requerir l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat a informar la GAIP, dins del termini establert a l'apartat anterior, de les actuacions dutes a terme per al seu compliment.
5. Convidar la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució d'aquesta Resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 209/2018 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 22 d'agost de 2018

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i comencen, si no s'especifica altra cosa, a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.