

## **Resolució 232/2021, de 4 de març**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 49/2021

**Administració reclamada:** Col·legi d'Aparelladors, Arquitectes Tècnics i Enginyers d'Edificació de Tarragona

**Informació reclamada:** Les memòries del COAATT des del 2007 al 2019.

**Sentit de la resolució:** Desestimació

**Resum:** La reclamació no es presenta contra la manca d'accés a les memòries, que consten publicades al web del Col·legi, sinó per la impossibilitat d'obtenir-ne còpia digital descarregant-les del web. Però el Col·legi professional ha acreditat haver penjat en format descarregable còpia digital de les memòries reclamades al seu web, i haver-ho comunicat a la persona reclamant abans d'iniciar-se el procediment de reclamació. Les dificultats en la descàrrega al·legades per la persona reclamant com a fonament de la seva reclamació no es poden imputar a l'Administració, segons ha pogut comprovar la GAIP, ja que l'accés als documents en pdf. de les memòries penjades al web pot ser descarregat sense dificultat, i així ho ha traslladat a la persona reclamant indicant-li el procediment per fer-ho. D'acord amb això, cal concloure que l'Administració hauria donat resposta adequada a la sol·licitud d'informació prèviament a iniciar-se el procediment de Reclamació, de manera que aquest procediment de garantia i revisió no té objecte, en no existir una decisió administrativa prèvia limitativa o restrictiva del dret d'accés, i correspon desestimar la Reclamació.

**Paraules clau:** Col·legis professionals. Memòries. Reclamació contra format d'accés. Comunicació de la informació. Còpia digital. Manca d'objecte.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

### **Antecedents**

1. El 15 de gener de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 49/2021, presentada contra el Col·legi d'Aparelladors, Arquitectes Tècnics i Enginyers d'Edificació de Tarragona (COAATT), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. L'11 de novembre de 2020 la persona reclamant presenta una instància al COAATT en al qual demana "accés mitjançant còpia electrònica a través de e-NOTUM, a les Memòries del COAATT corresponents als anys 2007 a 2019, ambdós inclosos". Assenyala que el motiu de la seva sol·licitud és el següent: "Tot i que la dita informació és objecte de publicitat activa al portal de transparència de la web col·legial, que remet a la plataforma



per compartir continguts digitals ISSUU, no permet la descàrrega (l'opció "download" està blocada).

3. El 15 de desembre de 2020 el COAATT es dirigeix a la persona reclamant i li facilita l'enllaç a amb el qual podrà accedir a la informació sol·licitada.
4. La Reclamació presentada el 15 de gener de 2021 indica com a motius per presentar la reclamació els següents: "La petició demana còpia electrònica de les Memòries del COAATT 2007 a 2019, publicades a la web col·legial, ja que permet la visualització en línia però no la seva descàrrega ni impressió. Tanmateix, la contestació del COAATT reitera el vincle a la dita web i, contra allò que disposa l'art. 20.2 LTAIPBG, rebutja sense motivació la modalitat d'accés interessada. Donat que aquests documents públics són objecte de publicitat activa, res obsta a proporcionar-ne còpia per tal de permetre la consulta fora de connexió a Internet així com la reutilització de la informació".
5. El 26 de gener de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 26 de gener de 2021 la GAIP comunica la Reclamació al COAATT i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 3 de febrer de 2021 el COAATT fa arribar a la GAIP l'expedient i l'informe sol·licitats, en el qual exposa que "Davant de l'esmentada sol·licitud, aquesta entitat en cap cas es va negar a facilitar la informació interessada ni a obstaculitzar la seva petició. Ans el contrari, davant la petició de [...] de les Memòries publicades en la citada web col·legial, aquesta entitat va procedir a verificar la publicació de les Memòries col·legials i també a publicar-les en format pdf en el citat Portal de la Transparència, facilitant seguidament al peticionari la informació demanda a través del link indicat, el contingut del qual és perfectament accessible, permetent així mateix la seva descàrrega i impressió". Concretament assenyala que el 10 de desembre de 2020 va publicar les Memòries en format pdf. Entre altres consideracions també exposa que "De tot l'exposat es desprèn que la informació sol·licitada pel peticionari ja estava publicada al Portal de la Transparència d'aquest Col·legi professional amb anterioritat a la seva petició en compliment del que disposa



l'article 6 de la Llei 19/2014 i que, davant de la impossibilitat de descàrrega per part de [...] i la seva sol·licitud, aquesta entitat va procedir que qualsevol ciutadà pugui, no només accedir al seu contingut, sinó també descarregar-se'l. Per tant, en cap cas s'ha negat a peticionari [...] aquesta informació, sinó que la mateixa és pública, en aplicació dels principis d'accés a la informació pública i transparència garantits a tots els ciutadans. Conseqüentment, aquesta part va satisfer sobradament la sol·licitud d'informació objecte de la present Reclamació, sense que la restringís ni denegué. No obstant, aquesta entitat col·legial s'ofereix per facilitar les Memòries col·legials en un altre format o conducte si aquesta Comissió ho considera adient”.

8. El 12 de febrer de 2021 la GAIP trasllada l'informe elaborat pel COAATT a la persona reclamant i li comunica que “tenint en compte que la motivació de la reclamació es fonamentava en la impossibilitat de descarregar-vos la informació del web, cosa que segons informa l'Ajuntament i aquesta Comissió ha pogut comprovar ara ja és possible, procedirem a finalitzar el procediment per la pèrdua del seu objecte, tret que dins dels propers 10 dies presenteu al·legacions en contra”.
9. El 26 de febrer de 2021 la persona reclamant presenta les al·legacions següents: “Ahir i avui tarda he intentat descarregar la dita informació sense resultat”.
10. Després de fer-ne la comprovació que la descàrrega és possible, l'1 de març de 2021 la GAIP s'adreça a la persona reclamant per indicar-li com descarregar-se les memòries reclamades del web de la COAATT en format digital PDF.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.



L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Objecte de la Reclamació**

La reclamació no es presenta contra la manca d'accés a les memòries, que consten publicades al web del Col·legi, sinó per la impossibilitat d'obtenir-ne còpia digital descarregant-les del web. Però el Col·legi professional ha acreditat haver penjat en format descarregable còpia digital de



les memòries reclamades al seu web, i haver-ho comunicat a la persona reclamant abans d'iniciar-se el procediment de reclamació.

Les dificultats en la descàrrega al·legades per la persona reclamant com a fonament de la seva reclamació no es poden imputar a l'Administració, segons ha pogut comprovar la GAIP, ja que l'accés als documents en pdf de les memòries penjades al web pot ser descarregat sense dificultat, i així ho ha traslladat a la persona reclamant indicant-li el procediment per fer-ho.

L'article 34.8 LTAIPBG preveu que l'administració pugui substituir la resolució de la sol·licitud d'informació quan sigui estimatòria de l'accés i no s'hagi produït oposició de tercers persones, com en aquest cas, i l'article 36.2.b LTAIPBG preveu que es pugui substituir el format sol·licitat (en aquest cas, còpia digital) si la informació ja està difosa (en aquest cas, publicada al web del Col·legi), de manera que la indicació de l'enllaç web on descarregar-se la còpia digital de les memòries sol·licitada resulta adequada i respectuosa amb el dret d'accés de la persona reclamant.

D'acord amb això, cal concloure que l'Administració hauria donat resposta adequada a la sol·licitud d'informació prèviament a iniciar-se el procediment de Reclamació, de manera que aquest procediment de garantia i revisió no té objecte, en no existir una decisió administrativa prèvia limitativa o restrictiva del dret d'accés, i correspon desestimar la Reclamació.

### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 4 de març de 2021, resol per unanimitat desestimar la Reclamació 49/2021 per manca d'objecte, i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.