

**Resolució 236/2022, de 23 de març**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 77/2022

**Administració reclamada:** Ajuntament de Tiana

**Informació reclamada:** Protocols i informes elaborats per l'Ajuntament.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament de Tiana ha lliurat a la persona reclamant, en el marc d'aquest procediment, la informació sol·licitada de la que disposa i ha posat de manifest que el protocol sol·licitat és inexistent. La GAIP ha donat la possibilitat a la persona reclamant de fer alegacions en contra l'informe de l'Ajuntament en un termini de cinc dies i transcorregut aquest termini, no ha formulat alegacions al respecte. En haver-se produït la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva aquesta Reclamació, s'ha de declarar perdut sobrevingudament el seu objecte i és procedent finalitzar el procediment per aquesta causa.

**Paraules clau:** Ajuntament. Associació. Protocol. COVID-19. Informe. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

**Antecedents**

1. El 2 de gener de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 77/2022, presentada per l'Associació Catalana d'Afectats per les Residències contra l'Ajuntament de Tiana en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. La Reclamació presentada el 2 de gener de 2022 indica com a objecte de la reclamació dues sol·licituds presentades els dies 17 i 30 de novembre de 2021.
3. El 9 de gener de 2022 la GAIP notifica a la persona reclamant un requeriment d'esmena per tal que aporti el text de les sol·licituds d'informació presentades davant de l'Ajuntament de Tiana amb l'avertiment que en cas que no respongui al requeriment se la tindrà desistida del procediment de reclamació de conformitat amb l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
4. El 16 de gener de 2022 l'entitat reclamant aporta el text de les dues sol·licituds d'accés a la informació pública de tal manera que l'objecte és la Reclamació 77/2022 és la sol·licitud de 30 de



novembre en la qual es demana: “Una còpia completa i exhaustiva del Protocol del Ajuntament Tiana per la celebració del Ple al edifici Municipal del 2 de Novembre 2021, en compliment de les directrius de les mesures establertes per la Generalitat de Catalunya per fer front a la crisi sanitària ocasionada per la COVID-19. ·Una còpia completa i exhaustiva del informe que la regidora del Govern de Tiana xxxx va dir en el Ple de 2 novembre 2021 va dir que havia fet el interventor en contesta a l'informe de [...] membre de l'associació ACAR, Infermera Universitària i Llicenciada amb Dret va llegir el membre de la Associació ACAR [...] va llegir al Ple del ajuntament del dia octubre 2021.

5. El 20 de gener de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 21 de gener de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Tiana i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 21 de febrer de 2022 la GAIP requereix novament a l'Ajuntament de Tiana que li faci arribar l'informe jurídic i expedient sol·licitats alhora que l'adverteix que la manca de tramesa d'aquesta documentació no impedeix a la GAIP resoldre el procediment de reclamació mitjançant una resolució que serà igualment vinculant per a l'Ajuntament. Vençut a bastament el termini indicat, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida a l'Ajuntament.
8. L'1 de març de 2022 la GAIP novament requereix a l'Ajuntament de Tiana que amb caràcter immediat li faci arribar l'informe jurídic i expedient sol·licitats.
9. El 10 de març de 2022 l'Ajuntament de Tiana notifica la GAIP l'informe jurídic i expedient sol·licitat. A l'informe jurídic exposa que: “Pel que fa al registre d'entrada 2690, de 30 de novembre, [persona reclamant] sol·licita protocol de l'Ajuntament per a la celebració del ple del 2 de novembre, i una còpia de l'informe que la regidora del govern de Tiana [...] va dir en el Ple de 2 de novembre 2021 que havia fet l'interventor municipal de la residència en contes a l'informe de [...] membre de l'associació ACAR, infermera universitària i llicenciada amb dret, i que va llegir el membre de l'associació ACAR [...] al Ple de l'Ajuntament del dia 5 d'octubre de 2021. No hi ha ” protocol del Ple”. L'escrit va ser llegit al Ple del 2 de novembre per la Regidora Sra. [...], i es pot escoltar al



canal de youtube de l'Ajuntament, a la sessió 12/2021, a partir del minut 2:49. Se li ha tramès per escrit en data 3 de febrer de 2022”.

10. El 14 de març de 2022 la GAIP notifica la part de l'informe que fa referència a la Reclamació 77/2022 i la informa que disposa d'un termini de cinc dies per a fer al·legacions al respecte, alhora que l'adverteix que en cas contrari es posarà fi al procediment de reclamació. Transcorregut aquest termini, no consta que la persona reclamant hagi formulat al·legacions al respecte.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament de Tiana ha lliurat a la persona reclamant, en el marc d'aquest procediment, la informació sol·licitada de la que disposa i ha posat de manifest que el protocol sol·licitat és inexistent. La GAIP ha donat la possibilitat a la persona reclamant de fer al·legacions en contra l'informe de l'Ajuntament en un termini de cinc dies i transcorregut aquest termini, no ha formulat al·legacions al respecte.

En haver-se produït la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva aquesta Reclamació, s'ha de declarar perdut sobrevingudament el seu objecte i és procedent finalitzar el procediment per aquesta causa.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

## Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 de març de 2022, resol per unanimitat finalitzar la reclamació 77/2022, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.