

## **Resolució 236/2023, de 10 de març**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 21/2023

**Administració reclamada:** Barcelona Activa

**Informació reclamada:** Informació sobre relació de llocs de treball.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha satisfet extemporàniament la sol·licitud d'informació de la què deriva aquest procediment, amb la comunicació de la inexistència de la informació sol·licitada. Aquest fet comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquest procediment, i en conseqüència, és procedent finalitzar-lo.

**Paraules clau:** Societats participades. Representat de persones treballadores. Personal. Relació de llocs de treball. Reclamació contra silenci. Inexistència de la informació. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

### **Antecedents**

1. El 4 de gener de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 21/2023, presentada per la secció sindical de CCOO contra Barcelona Activa, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. L'11 de maig de 2022 el sindicat reclamant demana a Barcelona Activa "la relació de llocs de treball de Barcelona Activa".
3. La Reclamació presentada el 4 de gener de 2023 indica que l'Administració reclamada no ha contestat la sol·licitud.
4. El 18 de gener de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.



5. El 20 de gener de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a Barcelona Activa i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 12 de febrer de 2023 la GAIP rep l'informe de Barcelona Activa, que es manifesta en els següents termes: "Examinada la sol·licitud formulada per la persona reclamant, BARCELONA ACTIVA considera convenient formular la següent al·legació: Respecte el llistat dels llocs de treball, cal indicar que la relació de llocs de treball és una eina de gestió dels recursos humans pròpia de les Administracions públiques, la regulació de la qual es conté al Text Refós de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (en endavant, EBEP). BARCELONA ACTIVA és una societat mercantil municipal que, tot i formar part del sector públic, no està subjecta a cap article de l'EBEP que faci obligatòria l'elaboració i manteniment d'una relació de llocs de treball, tal i com resulta del seu article 2, la seva Disposició Addicional Primera i concordants. Per aquest motiu, l'empresa no disposa d'aquest document ni té previst disposar-ne en un futur immediat. Així doncs, tenint en compte que BARCELONA ACTIVA, en la seva qualitat de societat mercantil municipal, no està subjecta amb caràcter general a l'EBEP, les seves relacions laborals venen regulades per l'Estatut dels treballadors i el seu propi Conveni i acords col·lectius. Conseqüentment, les retribucions es fixen en funció de les taules retributives elaborades d'acord amb la classificació professional continguda a l'acord signat entre la Direcció i el Comitè d'Empresa el 14 de maig de 2014, que estableix un sistema de grups professionals i nivells salarial. Per tant, no és tant el lloc de treball el que determina la retribució de la persona treballadora que l'ocupa, sinó el fet d'estar enquadrada aquesta en un grup i nivell salarial determinat, a diferència del que succeeix a les administracions públiques, on sí existeix aquest vincle directe entre lloc i retribució, per aplicació de la normativa que regula les relacions estatutàries. Conseqüentment, Barcelona Activa no utilitza i, per tant, no disposa de cap instrument o llistat que vinculi llocs de treball i complements, atès que les retribucions es gestionen en funció dels grups i nivells esmentats".

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública



que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha satisfet extemporàniament la sol·licitud d'informació de la què deriva aquest procediment, amb la comunicació de la inexistència de la informació sol·licitada. Aquest fet comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquest procediment, i en conseqüència, és procedent finalitzar-lo.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 de març de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 21/2023 per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.