

Resolució 238/2017, de 19 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 199/2017.

Administració reclamada: Departament d'Interior. Direcció General de la Policia.

Informació reclamada: Identificació del superior de determinats llocs de treball i dels requisits del Cap d'Unitat.

Sentit de la Resolució: Estimació parcial.

Resum: Es declara el dret de l'associació reclamant a obtenir informació sobre relacions jeràrquiques i funcionals del lloc de treball de cap d'una Unitat administrativa, si existeix la corresponent descripció del lloc de treball, així com sobre si és ocupable per part dels membres de l'Escala de suport del CME i sobre si els requisits establerts per al lloc de treball de cap de la Unitat es corresponen amb els de l'Entitat nacional d'acreditació i certificació, sempre que aquesta correspondència ja s'hagi elaborat i existeixi documentalment a l'Administració. En aquest procediment s'ha produït silenci administratiu, amb els efectes estimatoris establerts per l'article 35 LTAIPBG, que vinculen l'Administració a lliurar la informació sol·licitada.

Paraules clau: Generalitat. Personal. Descripció del lloc de treball. Requisits del lloc de treball. Organització administrativa. Silenci administratiu.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. El 17 de maig de 2017 entra a la GAIP la Reclamació 199/2017, presentada per l'Associació de Facultatius i Tècnics del Cos de Mossos d'Esquadra (AFITCME), en relació amb la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent següent. L'entitat reclamant no demana seguir el procediment de mediació regulat per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
2. El 20 de març de 2017 l'AFITCME es va adreçar a la Subdirecció general de recursos humans de la Direcció general de la Policia (DGP) i, després d'exposar diverses circumstàncies relatives a les funcions desenvolupades pel personal de la Unitat central del Laboratori Biològic (UCLB) de l'Àrea central de criminalística de la Divisió de Policia científica del Cos de Mossos d'Esquadra, d'invocar l'LTAIPBG i d'argumentar l'interès que té per a l'entitat reclamant l'accés a la informació demanada, sol·licita la informació següent:

“a) L'enumeració de totes les relacions jeràrquiques entre els llocs de treball de personal base (mossos, caporals i facultatius) que presta serveis a la UCLB, qui és el superior jeràrquic directe, així com el superior funcional directe (fent constar el seu TIP, la categoria professional, el grup funcional, nivell de destinació i nom que consta a l'RLT del seu lloc



de treball), detallar si tenen personal subordinat (si/no) i, en cas de tenir-lo, detallar els mateixos conceptes.

b) (...) Còpia de l'ordre que s'hagi donat als caporals de la UCLB de comandar, seguir, gestionar o controlar d'alguna manera les funcions dels facultatius, així com les dades del funcionari responsable que l'hagi emès. En cas de tractar-se d'una ordre verbal, que s'indiqui el TIP del funcionari que l'ha donat, la seva categoria professional, el grup funcional, nivell de destinació i com que consta a l'RLT del seu lloc de treball i es reproduïxi el seu contingut.

c) Que respecte al lloc de treball de Cap de la UCLB ens feu constar tots els requisits d'ocupació del lloc: grup funcional i titulació requerida per ocupar-lo, la fitxa de funcions, si aquests requisits coincideixen amb els acreditats per l'Entitat Nacional d'Acreditació i Certificació (ENAC) al manual de qualitat, si aquest lloc de treball s'ha ofert o és ocupable per personal facultatiu de grup A i totes les relacions jeràrquiques i funcionals superiors i inferiors.

d) (...) Còpia, en cas d'existir, de la comunicació a l'ENAC sobre l'excepció del compliment de la normativa laboral i la seva resposta i, en cas de no existir cap comunicació o cap resposta, ens ho comuniquem”.

La sol·licitud demana notificació de la informació demanada a l'adreça postal de l'entitat reclamant i el seu avançament per correu electrònic.

3. La Reclamació presentada el 17 de maig de 2017 manifesta que l'entitat reclamant no hauria rebut cap resposta a la sol·licitud anterior, de manera que s'hauria produït silenci administratiu positiu, i sol·licita a la GAIP “que tingueu per presentat aquest escrit de Reclamació contra la manca de compliment del dret d'accés a la informació pública per part de la Subdirecció general de recursos humans de la DGP, en relació amb la sol·licitud que AFITCME va registrar el dia 21 de març de 2017 (document amb registre d'entrada 0450E/3331/2017) i que ha estat estimada per silenci positiu”. També demana que la Resolució de la GAIP estableixi un termini pel lliurament de la informació demanada que no superi els 30 dies i la seva notificació electrònica.
4. El 26 de maig de 2017 la GAIP s'adreça a la Unitat d'informació del Departament d'Interior i li requereix, per a dins del termini de 10 dies, un informe sobre aquesta Reclamació i còpia de l'expedient relatiu a la sol·licitud d'informació de la que deriva.
5. L'11 de juliol de 2017 la GAIP rep la resposta que hauria donat la DGP a la sol·licitud d'informació de la que deriva aquesta Reclamació. Assenyala en primer lloc que part de la informació demanada, com ara la relativa a les relacions jeràrquiques i al detall de les funcions, és pròpia a una descripció del lloc de treball (DLT), i les DLT del personal adscrit a l'UCLB no existeix; existiria, tanmateix, una única descripció d'un lloc de treball de facultatiu biòleg o



bioquímic adscrit a la Comissaria General d'Investigació Criminal, que ja hauria estat lliurada a l'organització sindical reclamant mitjançant una altra SAIP.

En segon lloc, manifesta que “no consta en aquests moments l'eventual ordre que hagin pogut rebre els caporals de l'UCLB per comandar les funcions del personal facultatiu que hi ha adscrit. No obstant això, s'ha d'indicar que entre les diferents escales i categories del CME correspon a l'escala bàsica, a la qual pertany la categoria de caporal: “les tasques executives derivades del compliment de les funcions policials, i les funcions de comandament d'un o més funcionaris de la mateixa escala en els diferents serveis policials” (article 19.1.d de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra. De forma que acomplir una tasca executiva pot implicar organitzar o gestionar la feina dels membres de l'escala de suport del CME”.

En tercer lloc, indica que, “en relació amb els requisits per ocupar el lloc de cap de la Unitat de Laboratori Biològic, d'acord amb la Relació de Llocs de Treball, es tracta d'un lloc que pot ser ocupat per persones funcionàries de la Generalitat de Catalunya, concretament de la categoria de sergent/a de l'escala intermèdia del CME, no requereix cap titulació addicional a la requerida per accedir a la categoria de sergent/a i la seva provisió definitiva es realitza a través del sistema de concurs específic de mèrits i capacitats”.

Finalment assenyala també que “pel que fa a la comunicació de l'ENAC sobre l'excepció del compliment de la normativa laboral i la seva resposta, segons informa el cap de la Divisió de la Policia Científica, aquesta comunicació és inexistent”.

6. El 13 de juliol de 2017 la GAIP tramet el document indicat a l'antecedent anterior a l'entitat reclamant, pel seu coneixement.

Fonaments jurídics

1. Dret d'accés a la informació sol·licitada

En general, la informació demanada a la sol·licitud transcrita a l'antecedent 2 és informació pública, ja que fa referència directa a l'organització interna i a l'estructura del personal d'una unitat administrativa del Departament d'Interior de la Generalitat, i no sembla que concorri cap límit legal al seu accés, en tot cas cap dels previstos als articles 22 i següents de l'LTAIPBG. A més, l'Administració no ha al·legat cap límit, ni cap causa d'inadmissibilitat de la sol·licitud i no ha notificat cap resolució dins del termini d'un mes establert per l'article 33 LTAIPBG, de manera que, en aplicació de l'article 35 de la mateixa llei s'ha d'entendre que la sol·licitud d'informació ha estat estimada per silenci administratiu positiu, estimació que seria vinculant per a la DGP, que esdevindria obligada a executar-la.

Per una altra banda, l'antecedent 5 posa de manifest que la DGP hauria lliurat a l'associació reclamant bona part de la informació demanada que existeix efectivament en qualitat d'informació pública, és a dir:



- En relació amb l'apartat a de la sol·licitud, indica que les DLT dels llocs de treball requerits no existeixen i que ja n'hauria facilitat una d'estàndard a l'entitat reclamant. Certament, el dret d'accés a la informació pública no pot emparar l'obtenció d'informació que no existeixi efectivament a mans de l'Administració, com sembla ser aquest cas. Per tant, amb la resposta donada per la DGP cal entendre que s'ha donat la informació sol·licitada de la que disposa l'Administració.
- En relació amb l'apartat b de la sol·licitud, afirma que no hi ha la suposada ordre als caporals insinuada a la sol·licitud, sinó que aquests es limitarien a exercir les funcions que els atribueix la llei. Amb aquesta informació s'ha d'entendre donada la informació sol·licitada.
- En relació amb l'apartat c de la sol·licitud, informa sobre els requisits i el sistema de provisió per ocupar el lloc de treball de cap de l'UCLB; tanmateix, no es pronuncia sobre si coincideixen amb els acreditats per l'ENAC, ni sobre si el lloc de treball en qüestió s'ha ofert o és ocupable per personal facultatiu del grup A, ni sobre totes les seves relacions jeràrquiques i funcionals. El pronunciament sobre la coincidència dels requisits del lloc amb els acreditats per l'ANAC requereix una valoració que, si no existeix documentalment, no es pot exigir sobre la base del dret d'accés, ja que pròpiament no és informació pública. En canvi, sí que sembla ser informació pública la dada de si el lloc de treball ha estat ofert o és ocupable per facultatius del grup A, com també la de les relacions jeràrquiques, sempre que existeixi la DLT d'aquest lloc de treball (el fet que no existeixin les DLT dels llocs de treball bàsics no vol dir que tampoc no existeixi la del cap de la Unitat; si no existeix, llavors procediria la mateixa resposta donada a l'apartat a).
- En relació amb l'apartat d de la sol·licitud, cal entendre que la DGP dona la informació demanada quan indica que no hi ha hagut comunicació amb l'ENAC en relació amb les qüestions plantejades.

En conclusió, si bé la resposta de la DGP indicada al fonament 5 dona resposta a la major part de les qüestions plantejades per la sol·licitud d'informació de l'associació reclamant, mancaria donar resposta a part del seu apartat c, en els termes indicats més amunt, i per aquest motiu procedeix estimar parcialment la Reclamació.

2. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió [GAIP] les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord



amb el previst per l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 de juliol de 2017, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 199/2017 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació següent, en relació amb el lloc de treball de Cap de la UCLB:
 - Valoració sobre si els requisits per ocupar aquest lloc de treball coincideixen amb els requisits acreditats per l'ENAC al manual de qualitat, sempre que aquesta valoració existeixi documentadament; si no hi ha aquesta correspondència o no s'ha fet la valoració per establir-la, cal indicar-ho.
 - Indicar sobre si aquest lloc de treball s'ha ofert o és ocupable per personal facultatiu de grup A.
 - Assenyalar totes les relacions jeràrquiques i funcionals superiors i inferiors d'aquest lloc de treball, sempre que existeixin documentadament.
2. Desestimar la resta de la Reclamació, perquè la informació demanada ja ha estat lliurada a l'entitat reclamant.
3. Requerir a la Direcció General de la Policia que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de deu dies hàbils (exclou dissabtes i festius), tot informar-ne a la GAIP. Aquesta informació ha de ser tramesa a l'adreça postal de l'entitat reclamant i la DGP també li ha de facilitar el seu avançament per correu electrònic.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP sobre qualsevol incidència que es pugui presentar amb motiu de l'execució d'aquesta Resolució.



5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 199/2017 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 19 de juliol de 2017

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant, per tant, dissabtes i festius) i comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.
