

Resolució 242/2017, de 19 de juliol

Nombre d'expedient de la reclamació: 213/2017.

Administració reclamada: Diputació de Barcelona.

Informació reclamada: Còpia del Pla de manteniment actualitzat i còpia del conveni entre les empreses adjudicatàries i la Diputació de Barcelona, i còpia de cadascuna de les actes de les instal·lacions elèctriques que hagin passat la inspecció i revisió periòdica obligatòria d'acord a la llista d'edificis de titularitat de la Diputació de Barcelona, lliurada en ocasió d'una sol·licitud d'accés a la informació anterior.

Sentit de la Resolució: Estimació parcial.

Resum: L'Administració reclamada va suspendre la resolució de la sol·licitud d'accés a la informació, al·legant que les peticions s'havien formulat en termes imprecisos o massa genèrics, fins que la persona reclamant precisés els termes de la petició. En no precisar els termes de la seva sol·licitud, el seu dret ha decaigut. Pel que fa a les actes d'inspecció l'Administració reclamada va desestimar en part la sol·licitud ja que entenia que es tractava de notes, esborranys, resums, opinions o documents de treball intern sense rellevància o interès públic. Les actes d'inspecció i revisió de les instal·lacions elèctriques subjectes a revisió periòdica obligatòria són informació pública i la persona reclamant té dret a obtenir-ne còpia.

Paraules clau: Diputació. Instal·lacions elèctriques. Actes d'inspecció.

Ponent: Manuel Ibarz Casadevall.

Antecedents

1. El 22 de maig de 2017 va tenir entrada en el registre de la GAIP la reclamació formulada contra la Diputació de Barcelona per haver desestimat la sol·licitud d'accés a la informació formulada per la persona reclamant.
2. La sol·licitud de data 5 d'abril de 2017 de la qual deriva la reclamació interessava la següent informació:
 - a) Còpia del Pla de manteniment actualitzat i còpia del conveni/s entre les empresa/es adjudicatàries i la Diputació de Barcelona.
 - b) Còpia de cadascuna de les actes de les instal·lacions elèctriques que hagin passat la inspecció i revisió periòdica obligatòria.

La referida informació en relació amb el llistat d'edificis de titularitat de la Diputació de Barcelona, un total de 79 edificis, subjectes a revisió obligatòria cada 5 anys, rebut el dia 4 d'abril de 2017, número de sortida 7000/2382.

3. El 25 de maig de 2017 es va notificar a la Diputació de Barcelona la presentació de la reclamació i alhora se li va sol·licitar l'emissió d'un informe jurídic que justificués la seva posició sobre la qüestió plantejada.



4. El 8 de juny de 2017 es va rebre l'informe de la Diputació de Barcelona que exposava els arguments en base als quals havia denegat l'accés a la informació. En síntesi són els següents:
 - a) Que la Diputació de Barcelona no disposa pròpiament d'un pla de manteniment d'edificis sinó que els serveis de manteniment dels edificis es diferencia segons que es faci amb recursos propis o de tercers. En el primer cas es fa un seguiment amb un sistema informàtic propi i en el segon cas es fa per mitjà d'empreses contractades a l'efecte, d'acord amb els corresponents plecs de prescripcions tècniques.
 - b) Que el sol·licitant de la informació hauria de concretar l'àmbit a què fan referència els convenis entre la Diputació de Barcelona i les empreses adjudicatàries, en considerar que la petició és genèrica i molt imprecisa.
 - c) Quant a la còpia de les actes de les instal·lacions elèctriques que hagin passat la inspecció es va desestimar per dos motius: un, perquè es tracta d'un document de treball intern, i l'altre, perquè moltes de les actes contenen informació que pot afectar la seguretat, ja que inclouen un informe que en molts casos assenyalava els punts febles i elements essencials en els quals es requereix algun tipus d'intervenció.
5. El 14 de juny de 2017 es va donar trasllat de l'informe jurídic a la persona reclamant que la mateixa data va formular al·legacions.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP

L'article 39 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) assigna a la GAIP la responsabilitat de vetllar pel compliment i les garanties de dret d'accés a la informació pública, amb plena independència orgànica i funcional, sense instruccions jeràrquiques de cap classe, que l'ha de dur a terme per mitjà d'actes i acords de caràcter tecnicojurídic.

Aquesta competència, d'acord amb l'article 3 d'aquesta Llei, comprèn l'exercici de les seves funcions en l'àmbit de l'Administració local de Catalunya.

En la mesura que la reclamació formulada té per objecte l'accés a la informació pública i que l'administració contra la qual s'adreça és la Diputació de Barcelona, la GAIP és plenament competent per resoldre-la.



2. *Sobre la informació objecte de la reclamació*

L'article 7.2 de la Llei 29/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG), a propòsit dels límits a les obligacions de transparència dels subjectes obligats, estableix que, quan s'han d'interpretar o aplicar, ha de prevaler sempre el principi de transparència de manera que qualsevol limitació ha de fonamentar-se en un límit o una excepció expressament establerts per una norma amb rang de llei.

En el cas que ens ocupa, la Diputació de Barcelona desestima una petició d'accés a la informació sobre la base de tres arguments: el primer, que no disposa d'un pla de manteniment dels edificis dels quals és titular i, si és així, és raonable que no faciliti a la persona sol·licitant allò que no té. Ara bé, d'acord amb les seves pròpies asseveracions, si disposa dels contractes i dels plecs de prescripcions tècniques de les empreses que presten els serveis de manteniment dels edificis de la seva propietat i, en la mesura que els contractes i convenis subscrits per les administracions públiques estan subjectes al règim de transparència que estableix l'LTAIPBG han de ser accessibles als ciutadans. És cert que els mateixos han de ser objecte de publicitat activa, però no hi ha cap motiu pel qual la persona reclamant no pugui sol·licitar que l'Administració a la qual dirigeix la seva petició li faciliti la informació o li indiqui la manera en la qual pot accedir a ella mitjançant el portal de transparència en el qual estigui publicada, segons el que disposa l'article 13 de l'LTAIPBG.

El segon motiu adduït, no tant per desestimar la sol·licitud sinó per suspendre la resolució de la mateixa per considerar-la genèrica i molt imprecisa, atès que la persona reclamant no efectua cap acció per aclarir els dubtes plantejats ni formula cap al·legació aclaridora de la petició, és raonable considerar que, si podia fer-ho no ho ha fet per pròpia voluntat, i ha deixat decaure el seu dret.

El tercer motiu al·legat per no facilitar les actes d'inspecció, consisteix en reproduir l'apartat 1 de l'article 29 de l'LTAIPBG per equiparar-les a notes, esborranys, resums, opinions o documents de treball intern sense rellevància o interès públic, encara que aquest motiu no pot ser estimat ja que l'equiparació efectuada no té cap base legal. La GAIP ha tingut ocasió de manifestar-se en diverses ocasions sobre el tema, entre d'altres a la Resolució 119/2016, de 28 de setembre, que, entre d'altres coses, va deixar establert que les actes de les inspeccions, d'acord amb la normativa que els és aplicable, són els documents que acrediten l'exercici de la funció inspectora i recullen el resultat de les seves actuacions i, per tant, de tot allò del que calgui deixar constància, sigui perquè la revisió hagi permès constatar la conformitat de l'objecte de la inspecció a la legalitat o sigui perquè calgui reflectir per escrit tot allò que hagi de ser objecte d'esmena o correcció perquè la instal·lació compleixi amb els requisits exigits per la norma aplicable. Per consegüent, dir que algunes actes contenen informació que en molts casos assenyala els punts febles i elements essencials en els quals es requereix algun tipus d'intervenció, no és quelcom que hagi de ser sostret de la informació dels



ciutadans perquè es tracta d'informació pública rellevant que els potencials usuaris dels edificis tenen dret a conèixer, motiu pel qual no pot ser acceptada.

3. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió [GAIP] les actuacions realitzades per a executar els acords de mediació i per donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades pels interessats, la GAIP ha de fer el seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveu l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures previstes en cas d'incompliment.

4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP es publicaran al portal de la Comissió, prèvia dissociació de les dades personals.

Resolució:

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 de juliol de 2017, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 213/2017 i reconèixer el dret de la persona reclamant a obtenir de la Diputació de Barcelona la còpia de cadascuna de les actes de les instal·lacions elèctriques que hagin passat la inspecció i revisió periòdica obligatòria, d'acord amb el llistat d'edificis facilitat per la Diputació de Barcelona, un total de 79 edificis, subjectes a revisió obligatòria cada 5 anys, lliurat el 4 d'abril de 2017, nombre de sortida 7000/2382, sens perjudici de l'aplicació de la taxa a que estigui subjecta a l'emissió de còpies per part de la corporació referida.
2. Desestimar la resta de les peticions objecte de la Reclamació 213/2017 referida al Pla de manteniment, per inexistent, i als convenis amb les empreses adjudicatàries dels serveis de manteniment de les instal·lacions elèctriques dels edificis de titularitat de la Diputació de Barcelona, sens perjudici que aquesta corporació pugui facilitar a la persona reclamant els enllaços al portal de transparència en els quals poden ser consultats.
3. Requerir la Diputació de Barcelona que en el termini de quinze dies faciliti a la persona reclamant les còpies de les actes a què fa referència l'apartat 1.



4. Instar a la Diputació de Barcelona que comuniqui a la GAIP el compliment d'aquesta resolució.
5. Convidar a la persona reclamant que comuniqui a la GAIP qualsevol incidència que es pugui produir durant l'execució.
6. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 19 de juliol de 2017

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per al lliurament de la informació han de computar en dies hàbils (descomptant, per tant, dissabtes i festius) i comencen a comptar a partir del dia següent a la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.
