

Resolució 243/2017, de 19 de juliol

Números d'expedient de les reclamacions: 222/2017, 223/2017, 224/2017, 225/2017, 226/2017 i 227/2017 (acumulades).

Administració reclamada: Ajuntament de Lleida.

Informació reclamada: Diverses informacions relatives a les empreses Centre de Negocis i Convencions, S. A. i de la seva concessionària, La Llotja de Lleida, S. A..

Sentit de la Resolució: Finalització per pèrdua d'objecte de la reclamació.

Resum: Mentre es tramitava la reclamació l'Administració ha reconegut a l'entitat reclamant el dret a accedir a la informació sol·licitada i, en satisfer la seva petició, la reclamació ha perdut el seu objecte per la qual cosa és procedent posar fi al procediment sense que hagi de tenir lloc la mediació sol·licitada i sense que calgui fer cap pronunciament sobre el fons de l'assumpte.

Paraules clau: Ajuntament. Mediació. Lliurament extemporani de la informació.

Ponent: Manuel Ibarz Casadevall

Antecedents

1. El 24 de maig de 2017 van tenir entrada en el registre de la GAIP diverses reclamacions formulades per Grup Municipal de Convergència i Unió a l'Ajuntament de Lleida per la manca de resolució per part de la referida Corporació de sengles sol·licituds d'accés a la informació presentades amb anterioritat.

Les Reclamacions van ser enregistrades amb els números 222/2017, 223/2017, 224/2017, 225/2017, 226/2017 i 227/2017. En totes elles la persona en nom de la qual s'interposaven sol·licitava la seva tramitació pel procediment de mediació.

2. En les respectives sol·licituds d'accés l'entitat reclamant interessava l'accés a les informacions següents:

En la que ha donat lloc a la Reclamació 222/2017, presentada el 12 de maig de 2017, "còpia integral en format digital editable de la documentació referent a l'empresa La Llotja de Lleida, S.A.: 1. Llibre diari d'apunts comptables des de la constitució de la societat fins a l'any 2016 (ambdós inclosos). 2. Llibre major oficial de comptes des de la constitució de la societat fins a l'any 2016 (ambdós inclosos). 3. Balanç de sumes i saldos comptables des de la constitució de la societat fins a l'any 2016 (ambdós inclosos). 4. Compte de pèrdues i guanys des de la constitució de la societat fins a l'any 2016 (ambdós inclosos). 5. Balanç comptable a 31 de desembre des de la constitució de la societat fins a l'any 2016 (ambdós inclosos). 6. Extracte bancari amb detall diari dels compres corrents de titularitat de La Llotja de Lleida SA per cada any comprès entre la constitució de la societat a 2016 (ambdós inclosos). 7. Model 347 AEAT, declaracions d'IVA repercutit i suportat, així com declaracions de retencions (de professionals) en concepte d'IRPF, tot això per al període comprès des de la



constituïció de la societat a 2016 (ambdós inclosos). 8. Informes de control financer de La Llotja de Lleida SA per cada any comprès des de la constituïció de la societat a 2016 (ambdós inclosos).

En la que ha donat lloc a la Reclamació 223/2017, presentada el 12 de maig de 2017, "Còpia dels contractes i tota la documentació annexa a l'expedient de contractació signats entre el Centre de Negocis i Convencions SA i la UTE Llotja (Dragados - Obrum) des de l'any 2006 fins a la data d'avui."

En la que ha donat lloc a la Reclamació 224/2017, presentada el 12 de maig de 2017, "Còpia dels informes jurídics i tècnics encomanats pel Centre de Negocis i Convencions SA des de l'any 2006 fins a la data d'avui" i "còpia de l'informe de l'estudi encomanat al Sr. Romà Miró il Miró (advocat) que du per títol "Per l'estudi i redacció d'un informe en relació a una proposta d'estudi volumètric dels edificis Torre a l'àmbit de la Llotja"

En la que ha donat lloc a la Reclamació 225/2017, presentada el 12 de maig de 2017, "còpia de totes les actes, inspeccions o equivalents efectuades per l'Agència Tributària al Centre de Negocis i Convencions, SA per al període comprès entre els anys 2006 i 2017, ambdós inclosos."

En la que ha donat lloc a la Reclamació 226/2017, presentada el 12 de maig de 2017, "còpia de totes les certificacions d'obra (amb tots els documents que s'escaiguin) corresponents a tots els contractes relatius a la construcció de l'edifici de la Llotja:

- Les obres de l'equipament escènic de la Llotja.
- El subministrament del mobiliari de les sales.
- El subministrament de la senyalització interior de l'edifici.
- Les obres per a la construcció i ampliació del pàrquing".

En la que ha donat lloc a la Reclamació 227/2017, presentada el 12 de maig de 2017, "En relació a la construcció de l'edifici de la Llotja, una còpia del projecte constructiu d'aquest edifici que inclogui totes les seves fases d'execució. Còpia dels expedients de contractació que es van dur a terme per construir aquest edifici (plecs de condicions, ofertes presentades, etc.) amb independència del resultat en la seva adjudicació, incloent:

- Les obres de l'equipament escènic de la Llotja.
- El subministrament del mobiliari de les sales.
- El subministrament de la senyalització interior de l'edifici.
- El contracte d'obra per a l'ampliació del pàrquing i la seva modificació".



3. Una vegada verificada la concurrència dels requisits formals exigibles, es va iniciar la tramitació tot notificant a l'Ajuntament de Lleida la presentació de les mateixes i demanant-li que en el termini de deu dies emetés un informe respecte de cada una d'elles exposant la motivació del seu posicionament, indicant si considerava d'aplicació algun límit a l'accés. Així mateix en el mateix escrit de notificació se li demanava la tramesa dels expedients intruïts.
4. En data 15 de juny de 2017 l'Ajuntament de Lleida va emetre l'informe jurídic que li havia estat sol·licitat en el qual va donar compte a la GAIP que per resolució del 17 de maig de 2017 s'havien desestimant les sol·licituds formulades en considerar que havien d'haver estat formulades directament al Centre de Negocis i Convencions, S.A. alhora que es va acordar donar trasllat a la indicada empresa als efectes que fossin procedents.
5. El 5 de juliol de 2017 l'empresa Centre de Negocis i Convencions S. A. es va adreçar a la GAIP als efectes de comunicar que tota la documentació demanada per l'entitat reclamant havia estat lliurada íntegrament al Grup Municipal que l'havia demanat.
6. En estar convocat l'acte de mediació, es va donar trasllat de la comunicació rebuda del Centre de Negocis i Convencions S. A. a l'entitat reclamant als efectes que fossin procedents.
7. Mitjançant escrit de data 13 de juliol de 2017 el Grup Municipal de CiU a l'Ajuntament de Lleida va trametre un document a la GAIP en el qual, en relació a la informació sol·licitada en cadascuna de les reclamacions a que es refereix la present resolució -222/2017, 223/2017, 224/2017, 225/2017, 226/2017 i 227/2017- manifesta haver rebut la documentació i considera que correspon plenament a la que havia estat objecte de les seves sol·licituds.

En el mateix document demana donar per conclòs el procediment.

Fonaments jurídics

1. Acumulació de les reclamacions

Atesa l'estreta connexió existent entre les sis reclamacions, en les que intervenen les mateixes parts, que tenen un objecte similar i una tramitació paral·lela, resulta procedent acumular-les a l'empara de l'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

2. Competència de la GAIP i admissibilitat de les reclamacions

L'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) estableix que les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la GAIP.



L'objecte de les reclamacions ha de ser informació pública, de conformitat amb la definició que en fa l'article 2.b) LTAIPBG.

Les reclamacions objecte d'aquesta resolució han estat presentades per part d'una persona que ostenta la condició de regidora del mateix Ajuntament i en representació del Grup Municipal de CiU. Aquesta condició d'electe local de l'entitat reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, ja que, tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa, el cert és que la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG disposa que la normativa de transparència s'apliqui supletòriament en aquells casos, com el present, en que existeixi un règim d'accés especial regulat per la seva normativa específica (en aquets cas, la de règim local).

Aquesta aplicació supletòria de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa, tal i com s'ha reiterat en diverses resolucions de la GAIP (entre altres, en la Resolució de la Reclamació 4/2016). I això perquè no hi ha dubte que la via de la reclamació opcional davant d'una instància independent i gratuïta, com és la GAIP, i mitjançant un procediment molt ràpid en la seva resolució, suposa una millora en el règim de protecció de l'accés a la informació dels electes, i com a tal, s'ha d'incorporar al catàleg de garanties de què ja disposaven en el moment de l'entrada en vigor de l'LTAIPBG. El contrari portaria a l'absurd de negar o privar a les persones electes - el dret a la informació de les quals està connectat directament amb l'exercici del dret fonamental a la participació política regulat a l'article 23 CE, i que, com a tal, mereix un règim de protecció reforçat - l'accés a una via de garantia que l'LTAIPBG crea i posa a l'abast de qualsevol persona.

D'acord amb això, la GAIP considera admissibles les reclamacions presentades per una persona electe local, per bé que hi aplicarà, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG, el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC), especialment si és més favorable, i supletòriament l'LTAIPBG.

La reclamació reuneix els requisits formals establerts per l'LTAIPBG i pels Manuals aprovats per la GAIP i per tant, és admissible a tràmit.

3. *Pèrdua d'objecte per satisfacció del dret d'accés a la informació sol·licitada*

Com es desprèn dels antecedents, durant la tramitació de la reclamació davant la GAIP l'Administració ha reconegut a l'entitat reclamant el dret d'accés i li ha lliurat la informació que correspon plenament a la que havia estat objecte de les seves sol·licituds.



Atès que la satisfacció del dret deixa sense contingut la reclamació, aquesta perd el seu objecte i és procedent finalitzar el procediment sense haver de celebrar la mediació ni fer cap pronunciament sobre el fons de l'assumpte.

4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 de juliol de 2017, resol per unanimitat:

1. Acumular les Reclamacions 222/2017, 223/2017, 224/2017, 225/2017, 226/2017 i 227/2017 per a la seva resolució conjunta.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a les Reclamacions 222/2017, 223/2017, 224/2017, 225/2017, 226/2017 i 227/2017, atès que l'administració reclamada ha lliurat la informació a la part reclamant.
3. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 19 de juliol de 2017

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant, per tant, dissabtes i festius) i comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.
