

Resolució 244/2017, de 19 de juliol

Números d'expedient de les reclamacions: 228/2017, 231/2017 i 232/2017 (acumulades).

Administració reclamada: Ajuntament de Lleida.

Informació reclamada: Informació relativa a una llicència urbanística, una liquidació tributaria, i la taxa corresponent a una llicència urbanística.

Sentit de la resolució: Finalització per pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.

Resum: L'Administració ha donat accés a la persona reclamant a la informació sol·licitada mentre es tramitava la reclamació, per la qual cosa amb el reconeixement del dret la reclamació ha perdut el seu objecte i és procedent posar fi al procediment sense que hagi de tenir lloc la mediació sol·licitada i sense que calgui fer cap pronunciament sobre el fons de l'assumpte.

Paraules clau: Ajuntament. Mediació. Reconeixement extemporani del dret.

Ponent: Manuel Ibarz Casadevall.

Antecedents

1. El dia 24 de maig de 2017 van tenir entrada en el registre de la GAIP diverses reclamacions formulades per Grup Municipal de Convergència i Unió a l'Ajuntament de Lleida per la manca de resolució per part de la referida Corporació de sengles sol·licituds d'accés a la informació presentades amb anterioritat.

En totes elles la persona en nom de la qual s'interposaven sol·licitava la seva tramitació pel procediment de mediació.

2. En les respectives sol·licituds la persona reclamant interessava l'accés a les informacions següents:

En la que ha donat lloc a la Reclamació 228/2017, presentada el 12 de maig de 2017, "còpia de l'expedient corresponent a la taxa generada per la tramitació de la llicència urbanística sol·licitada per la construcció de les torres de la Llotja (tota la documentació que integra l'expedient I, en particular, la còpia del document mecanitzat acreditatiu del pagament de la taxa)."

En la que ha donat lloc a la Reclamació 231/2017, presentada el 12 de maig de 2017, "còpia de tota la documentació que consti en els expedients de liquidació per l'impost de l'increment del valor dels terrenys urbans (plusvàlua) de la finca registral ubicada al terme municipal de Lleida amb referència cadastral 3304402CGO130COOIQT (corresponent al solar annex al terreny on s'ubica l'edifici de la Llotja de Lleida) del període 2006 a 2017 ambdós inclosos. "

En la que ha donat lloc a la Reclamació 232/2017, presentada el 12 de maig de 2017, "còpia de l'expedient corresponent a la sol·licitud de llicència urbanística sol·licitada per la construcció de les torres de la Llotja (tota la documentació que integra l'expedient, tant tècnica, econòmica com administrativa) presentat l'any 2017."



3. Una vegada verificada la concurrència dels requisits formals exigibles, es va iniciar la tramitació tot notificant a l'Ajuntament de Lleida la presentació de les mateixes i demanant-li que en el termini de deu dies emetés un informe respecte de cada una d'elles exposant la motivació del seu posicionament, indicant si considerava d'aplicació algun límit a l'accés. Així mateix en el mateix escrit de notificació se li demanava la tramesa dels expedients intruïts.
4. En data 15 de juny de 2017 l'Ajuntament de Lleida va emetre l'informe sol·licitat, manifestant haver lliurat la informació, en els termes següents:

Reclamació número 228/2017

En data 14 de juny de 2017 es lliura al senyor [...], Portaveu del grup municipal de CI U, mitjançant correu electrònic, la informació sol·licitada. S'adjunta còpia de la petició i document justificatiu de la recepció de la documentació (Annex 1).

Reclamació número 231/2017

En data 14 de juny de 2017 es lliura al senyor [...], Portaveu del grup municipal de CIU, mitjançant correu electrònic, la informació sol·licitada. S'adjunta còpia de la petició i document justificatiu de la recepció de la documentació (Annex 2).

Reclamació número 232/2017

En data 31 de maig de 2017, es lliura al senyor [...] i la senyora [...], regidors del Grup Municipal CIU de Lleida la documentació sol·licitada en suport digital. S'ajunta document justificatiu de la recepció de la informació. (Annex 3)

Fonaments jurídics

1. Acumulació de les reclamacions

Atesa l'estreta connexió existent entre les tres reclamacions, en les que intervenen les mateixes parts, que tenen un objecte similar i una tramitació paral·lela, resulta procedent acumular-les a l'empara de l'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques

2. Competència de la GAIP i admissibilitat de les reclamacions

L'article 39.1 de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG), estableix que les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la GAIP.



L'objecte de les reclamacions ha de ser informació pública, de conformitat amb la definició que en fa l'article 2.b) LTAIPBG.

Les reclamacions objecte d'aquesta resolució han estat presentades per part d'una persona que ostenta la condició de regidora del mateix Ajuntament i en representació del Grup Municipal de CiU. Aquesta condició d'electe local de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, ja que, tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa, el cert és que la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG disposa que la normativa de transparència s'apliqui supletòriament en aquells casos, com el present, en que existeixi un règim d'accés especial regulat per la seva normativa específica (en aquets cas, la de règim local).

Aquesta aplicació supletòria de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa, tal i com s'ha reiterat en diverses resolucions de la GAIP (entre altres, en la Resolució de la Reclamació 4/2016). I això perquè no hi ha dubte que la via de la reclamació opcional davant d'una instància independent i gratuïta, com és la GAIP, i mitjançant un procediment molt ràpid en la seva resolució, suposa una millora en el règim de protecció de l'accés a la informació dels electes, i com a tal, s'ha d'incorporar al catàleg de garanties de què ja disposaven en el moment de l'entrada en vigor de l'LTAIPBG. El contrari portaria a l'absurd de negar o privar a les persones electes - el dret a la informació de les quals està connectat directament amb l'exercici del dret fonamental a la participació política regulat a l'article 23 CE, i que, com a tal, mereix un règim de protecció reforçat - l'accés a una via de garantia que l'LTAIPBG crea i posa a l'abast de qualsevol persona.

D'acord amb això, la GAIP considera admissibles les reclamacions presentades per una persona electe local, per bé que hi aplicarà, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG, el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC), especialment si és més favorable, i supletòriament l'LTAIPBG.

La reclamació reuneix els requisits formals establerts per l'LTAIPBG i pels Manuals aprovats per la GAIP i per tant, és admissible a tràmit.

3. Pèrdua d'objecte pel reconeixement del dret d'accés a la informació sol·licitada

Com es desprèn dels antecedents, durant la tramitació de la reclamació davant la GAIP l'Administració ha reconegut a la persona reclamant el dret d'accés a la informació sol·licitada. Atès que, el reconeixement del dret satisfà la sol·licitud d'accés que ha donat lloc a la reclamació, aquesta perd el seu objecte i és procedent finalitzar el procediment sense haver de fer cap pronunciament sobre el fons de l'assumpte.



4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió del 19 de juliol de 2017, resol per unanimitat:

1. Acumular les Reclamacions 228/2017, 231/2017 i 232/2017 per a la seva resolució conjunta.
2. Declarar la finalització de les Reclamacions 228/2017, 231/2017 i 232/2017, acumulades, per pèrdua sobrevinguda del seu objecte en haver reconegut l'Administració el dret d'accés a la informació sol·licitada de forma extemporània.
3. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 19 de juliol de 2017

Elisabet Samarra i Gallego
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant, per tant, dissabtes i festius) i comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.
