

**Resolució 246/2023, de 10 de març**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 104/2023

**Administració reclamada:** Diputació de Lleida

**Informació reclamada:** Càlcul de la massa salarial de 2022.

**Sentit de la resolució:** Inadmissió parcial i pèrdua sobrevinguda parcial de l'objecte de la Reclamació

**Resum:** El dret d'accés a la informació pública garanteix el dret a accedir a informació que en el moment de fer la sol·licitud estigui en poder de la Diputació, però allò que demana el document adjuntat a la Reclamació és que la Diputació de Lleida faci diversos càlculs d'una certa complexitat, i aquesta pretensió ha de ser inadmesa, en aplicació de l'article 33.2 RGAIP, perquè no té per objecte el dret d'accés a la informació pública, sinó altres pretensions de naturalesa diferent.

**Paraules clau:** Diputacions. Sindicats. Personal. Massa salarial. Reclamació contra silenci. Informació pública. Inexistència de la informació.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

**Antecedents**

1. El 31 de gener de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 104/2023, presentada en representació d'un sindicat contra la Diputació de Lleida, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona representació d'un sindicat reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 28 de desembre de 2022 la persona reclamant presenta un formulari de sol·licitud genèrica, que indica com a "exposo", "sol·licito" i "documentació adjunta": "reclamació massa salarial 2022". La reclamació adjunta un document extens que fa diverses consideracions sobre normativa retributiva del personal de l'Administració i, entre altres pretensions que manifestament no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública, demana a la Diputació de Lleida que faci diversos càlculs sobre conceptes retributius determinats, per als anys 2018 a 2022, relatius a increments de la massa salarial en termes d'homogeneïtat amb altres exercicis.
3. La Reclamació presentada el 31 de gener de 2023 assenyala com a informació sol·licitada la "reclamació del càlcul de la massa salarial de 2022", indica que la Diputació no ha contestat la sol·licitud i fa les consideracions següents: "És una obligació de la Diputació de Lleida, segons l'article 18 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública



i bon govern, facilitar la informació que es demani respecte l'increment de les retribucions del personal d'aquesta Diputació en termes d'homogeneïtat d'acord amb les lleis de pressupostos de l'Estat dels anys 2018, 2019, 2020, 2021 i 2022, als efectes abans esmentats”.

4. El 9 de febrer de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
5. El 10 de febrer de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a la Diputació de Lleida i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 3 de març de 2023 la GAIP rep l'informe de la Diputació de Lleida, que exposa les circumstàncies de tramitació de la sol·licitud i adjunta un certificat de la Secretària General de la Diputació segons el qual “a la documentació disponible en aquesta Secretaria General no consta expedient ni informació relativa al càlcul de la massa salarial de l'any 2022 de la Diputació de Lleida”. Indica que el certificat indicat ja hauria estat notificat a la persona reclamant.
7. El 7 de març de 2023 la GAIP comunica a la persona reclamant l'informe de la Diputació.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions



regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Sobre el dret d'accés a la informació sol·licitada**

La Diputació de Lleida respon, efectivament, la literalitat de la sol·licitud i de la Reclamació i es pronuncia sobre el càlcul de la massa salarial de 2022, indicant que no es troba en el seu poder. Aquesta resposta, adequada plenament a la literalitat de la sol·licitud i de la Reclamació, facilita la informació disponible sobre allò sol·licitat que, pel que sembla, és la posada de manifest de la seva inexistència. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació per la pèrdua



sobrevinguda del seu objecte, ja que un cop contestada la sol·licitud en els termes indicats ja no queda res sobre el qual es pugui resoldre.

Sens perjudici de l'anterior, és cert que hi ha a la documentació amb la que el sindicat reclamant inicia aquest procediment indicis d'una pretensió d'informació més àmplia. Per una banda, a l'apartat de fonamentació de la Reclamació es fa referència a informació dels pressupostos de 2018 a 2022; per una altra, el formulari de sol·licitud fa remissió a documentació adjunta, si bé aquesta remissió és confusa, perquè es remet a "reclamació massa salarial 2022" i el document adjuntat no té aquest títol i es refereix a diversos exercicis econòmics. Suposant, en base a aquests indicis, que allò sol·licitat i reclamat siguin realment les pretensions del document adjunt a la sol·licitud i a la Reclamació, és a dir, la petició que la Diputació faci diversos càlculs sobre increments retributius en termes d'homogeneïtat amb altres exercicis econòmics, cal discrepar de les consideracions fetes pel sindicat reclamant al formulari de reclamació, en el sentit d'indicar que el dret d'accés a la informació pública no pot obligar a les administracions a elaborar una informació d'aquesta complexitat, per molt que els Pressupostos Generals de l'Estat les obligui a fer aquest càlcul. El dret d'accés a la informació pública garanteix el dret a accedir a informació que en el moment de fer la sol·licitud estigui en poder de la Diputació, però allò que demana el document adjuntat a la Reclamació és que la Diputació de Lleida faci diversos càlculs d'una certa complexitat, i aquesta pretensió ha de ser inadmesa, en aplicació de l'article 33.2 RGAIP, perquè no té per objecte el dret d'accés a la informació pública, sinó altres pretensions de naturalesa diferent.

### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 de març de 2023, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua sobrevinguda parcial de l'objecte de la Reclamació 104/2023, en relació amb la pretensió d'obtenir la massa salarial del 2022, perquè ja s'ha facilitat a la persona reclamant la informació realment existent sobre aquesta qüestió.
2. Inadmetre parcialment la Reclamació 104/2023, en relació amb les pretensions de què la Diputació faci els càlculs sol·licitats, perquè no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública.



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

3. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 104/2023 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.