

Resolució 247/2024, de 29 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 1251/2023

Administració reclamada: Agència Catalana de l'Aigua

Informació reclamada: Informació de la inscripció d'un l'aprofitament d'aigua ubicat a Sant Vicenç de Torelló.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat la informació que té en disposició a la persona reclamant. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies és procedent finalitzar la Reclamació sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Agències. Explotacions. Aprofitaments. Aigües. Inscripcions. Arxius. Sense límits. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Mercè Aymerich Boltà

Antecedents

1. El 13 de desembre de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 1251/2023 presentada per una persona en qualitat de representant d'una societat mercantil contra l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

La persona reclamant manifesta que ha rebut resposta de l'Administració però no se li ha lliurat la informació i acompanya un escrit que es descriu en l'antecedent 4.

2. El 6 de novembre de 2023 la persona reclamant va sol·licitar accés i còpia de diferents documents. Aquesta sol·licitud d'informació es deriva d'una petició anterior (vegeu antecedents 3 i 4) i es concreta en:

- "Còpia literal o fotocòpia de la inscripció de l'aprofitament ubicat a Sant Vicenç de Torelló a nom del senyor XXXX i d'altres, en els llibres del Registre d'Aprofitaments d'Aigües Públiques amb el número 23.409, corresponent a la Zona 4, segons consta a la caràtula de

l'expedient número 46.769 obert per la Comissaria d'Aigües del Pirineu Oriental al juny de 1984 que ha estat remesa a aquesta mercantil”.

- “Còpia de l'eventual Resolució que va acordar el trasllat de la inscripció de l'aprofitament ubicat a Sant Vicenç de Torelló a nom del XXX i d'altres, que figurava amb el número 23.409, corresponent a al Zona 4, en el Registre d'Aprofitaments d'Aigües Públiques amb el número 23.409, a la Secció A del Registre d'Aigües amb el número A-0000215”.

3. Anteriorment, el 4 d'octubre de 2023 la persona reclamant havia formulat una petició d'informació a l'ACA en la que demanava conèixer els antecedents de la inscripció de l'aprofitament amb referència A-0000215, vinculat a l'expedient de concessions CC2021000053. Concretament: *“1er.- De l'eventual Resolució d'inscripció del dit aprofitament a la Secció A del Registre d'Aigües amb el número A-0000215, cas d'existir la mateixa. 2on.- De l'expedient de la inscripció núm. 23.409 -incloses l'eventual Resolució d'inscripció i la mateixa inscripció- del mateix aprofitament al Tom 121188 del Llibre auxiliar A, Tom 2, Foli 8 de la Conca del Riu Ter, com antecedent de la dita inscripció actual. 3er.- De la inscripció de l'esmentat aprofitament al Registre d'Aprofitaments d'Aigües Públiques, igualment com antecedent de la dita inscripció actual”.*
4. El 27 d'octubre de 2023 l'ACA dona resposta a la petició descrita en l'antecedent anterior i li facilita còpia:

- 1) Resolució CC202100005, de 19 de novembre del 2021, de transmissió de la concessió a favor d'una societat mercantil.

- 2) Expedient 46.769 (separat en dos arxius: expedient i resolució).

- 3) Expedients 315/316 i 317.

I afegeix: “Cal aclarir que els expedients 315/316 i 317 formen part de l'expedient 46.769 (per això veureu part de documentació referenciada per duplicat). Així mateix, es constata que hi ha algun document a què es fa esment en la resolució vigent, del 2021, que ha estat localitzat perquè es tracta d'un expedient històric que està tipificat com a “extraviat parcialment”.

La documentació que es facilita mitjançant el següent enllaç de descàrrega en format pdf, és la totalitat de què disposa l'Agència Catalana de l'Aigua que podria ser considerada a mode d'antecedents de la inscripció A-0000215 [consta enllaç per descarregar la documentació]”

5. El 5 de gener de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment



administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

6. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'ACA i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 6 de febrer la GAIP reitera la petició d'informe a l'ACA.
8. El 8 de febrer la GAIP demana a la persona reclamant que aporti la SAIP del 3 d'octubre de 2023 i la resposta de l'ACA del 27 d'octubre donat que té una clara relació amb la SAIP de 6 de novembre.
9. El 12 de febrer la persona reclamant aporta erròniament la SAIP de 6 de novembre i la resposta a l'ACA de 27 d'octubre. Tot i així, és suficient per posar en context la informació ara reclamada.
10. El 15 de febrer l'ACA tramet a la GAIP l'informe i l'expedient requerits amb les següents consideracions:

"1. Alguns dels expedients amb els quals està vinculada la documentació demanada pel sol·licitant són plecs datats entre els anys 1920 i 1923, amb més de 100 anys d'antiguitat, mentre que altres es van tramitar fa gairebé 40 anys (l'Agència Catalana de l'Aigua existeix només des de l'any 2000).

2. Els arxius d'expedients antics que estan actualment en possessió de l'Agència Catalana de l'Aigua –per raó de les seves competències heretades d'altres administracions anteriors–, van ésser transferits en el seu moment des d'aquestes altres administracions en l'estat en què es trobaven, sense que l'Agència pugui garantir que la informació que contenen sigui completa en tots els casos".

I afegeix:

"En la reclamació es demana l'obtenció de còpies de dos documents, atès que, segons es diu, aquests no s'haurien facilitat en la resposta a la sol·licitud formulada en data 04/10/2023.

No obstant, es constata que un dels dos documents que es reclamen sí que es va incloure en l'arxiu de descàrrega al qual es va facilitar accés en la resposta enviada en data 27/10/2023. Es tracta de la Resolució, de data 12/04/1991, on s'acordava el trasllat de la inscripció de l'aprofitament en qüestió –que fins llavors havia figurat inscrit amb el número



23.409 en el Registre d'Aprofitaments d'Aigües Públiques– cap a la Secció A del Registre d'aigües, on va quedar inscrit amb el número A-0000215.

Altrament, i malgrat que en aquella mateixa resposta ja es deia que s'havia facilitat la totalitat de la documentació de què disposava l'Agència Catalana de l'Aigua i que podria ésser considerada com a antecedents de la inscripció en el Registre d'aigües amb codi A-0000215, s'ha dut a terme una nova revisió a fons de la documentació física existent en l'arxiu de l'Agència en relació amb aquest aprofitament. El resultat de la revisió confirma que l'altre document reclamat (la inscripció en el Registre d'Aprofitaments d'Aigües Públiques amb el número 23.409) no es troba entre la documentació disponible sobre l'expedient 46769. Amb tot, sí que s'ha pogut localitzar una còpia del Butlletí Oficial de la Província de Barcelona (BOPB) núm. 98, de data 24/04/1929, on, en les seves pàgines 1 i 2, apareix publicada la Resolució, de data 10/04/1929, d'autorització d'ampliació del cabal de l'aprofitament fins a 8.000 L/s.

Adicionalment, també s'ha fet una extracció de la fitxa del Registre d'aigües on figura la informació sobre les inscripcions anteriors d'aquest aprofitament, ja cancel·lades.

Tant les pàgines esmentades del BOPB núm. 98 com la fitxa del Registre d'aigües amb la informació sobre les inscripcions anteriors de l'aprofitament en qüestió es faciliten ara en format Acrobat-pdf, com a documents annexos 1 i 2, respectivament.

Pel que fa al document de la inscripció en el Registre d'Aprofitaments d'Aigües Públiques amb el número 23.409, és evident que a l'Agència Catalana de l'Aigua no li resulta possible facilitar còpies de documents dels quals no es troba en possessió, per la qual cosa no pot fer altra cosa que manifestar que no disposa d'aquest document”.

11. El 19 de febrer la GAIP tramet aquesta informació a la persona reclamant amb l'avertiment que si en el termini de 5 dies hàbils no ens comunica el contrari, entendrem que dona resposta a la SAIP, i finalitzarem el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació. A data d'aquesta Resolució, no hem rebut cap comunicació al respecte.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la



Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació de la qual disposa, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua d'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 29 de febrer de 2024, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 1251/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.