

Resolució 249/2017, de 19 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 267/2017.

Administració reclamada: Ajuntament d'Almacelles.

Informació reclamada: Factura i pressupost per elaborar la relació de llocs de treball.

Sentit de la Resolució: Estimació.

Resum: El fet que l'Ajuntament no disposi encara de part de la informació sol·licitada no excusa el compliment de la seva obligació de facilitar aquella de la que disposa. S'estima el dret d'accés a una factura i es retarda el seu lliurament a la seva recepció efectiva per l'Ajuntament. El fet que la persona reclamant hagi presentat nombroses sol·licituds d'accés no excusa l'Ajuntament de complir la seva obligació d'atendre degudament cadascuna d'elles; certament, cal que les regidores i els regidors facin un ús ponderat del seu dret a la informació municipal i que tinguin en compte les capacitats dels serveis corresponents per atendre-les (en aquest cas, tot i les nombroses iniciatives presentades per la regidora reclamant, pel quadre d'elles aportat per l'Ajuntament no sembla que faci abús del seu dret), de la mateixa manera que l'Alcalde ha d'entendre que l'accés sol·licitat és pertinent per exercir les funcions de control que les lleis vigents atribueixen als i a les electes locals i s'empara en el dret constitucional de participació en els afers públics, de manera que no procedeix posposar excessivament la seva satisfacció per atendre altres activitats municipals.

Paraules clau: Ajuntament. Electes locals. Grup municipal. Factures. Termini de lliurament de la informació.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. El 16 de juny de 2017 entra a la GAIP la Reclamació 267/2017, presentada contra l'Ajuntament d'Almacelles per part d'una regidora que n'és membre, en representació de la candidatura Almacelles Lliure Entesa, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació regulat per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG).
2. El 27 d'abril de 2017 (número de Registre 1455) la regidora reclamant exposa que "atès que en el Ple de 31 de març de 2017 es va aprovar inicialment la Relació de Llocs de Treball (RLT) elaborada pel bufet d'advocats RJ, extern a l'Ajuntament d'Almacelles", sol·licita "conèixer el cost econòmic que ha suposat a l'Ajuntament l'elaboració d'aquesta RLT i tenir accés al pressupost de la mateixa i la factura final".
3. El 4 de maig de 2017 l'Alcalde d'Almacelles indica a la persona reclamant que "atès que encara no es disposa de la factura final, tan aviat com aquesta es rebi, se li doni conformitat i es comptabilitzi se la citarà per tal de poder consultar-la".



4. El 5 de maig de 2017, en resposta a l'escrit anterior de l'Alcalde, la regidora reclamant manifesta a l'Ajuntament que també demanava consultar el pressupost per elaborar l'RLT i insisteix a tenir accés a aquest pressupost, malgrat no s'hagi rebut encara la factura.
5. L'11 de maig de 2017 l'Alcalde d'Almacelles informa a la persona reclamant, en relació amb la petició de l'antecedent anterior, "que s'ha donat trasllat de la mateixa al Departament d'Intervenció i quan aquest informi de la disponibilitat de la documentació que sol·liciteu us ho farem saber".
6. La Reclamació presentada el 16 de juny de 2017 afirma que l'Ajuntament encara no hauria lliurat la informació sol·licitada i reitera que l'objecte de la sol·licitud de la que deriva és "veure factures i pressupostos de treballs encomanats a empreses externes a l'Ajuntament i pagades amb diners públics i aquesta documentació no l'entrega l'Ajuntament".
7. El 22 de juny de 2017 la GAIP trasllada la Reclamació a l'Ajuntament d'Almacelles i li demana, per a dins d'un termini de deu dies, còpia de l'expedient relatiu a la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i un informe sobre aquesta.
8. El 18 de juliol de 2017 la GAIP rep un informe genèric de l'Ajuntament, en relació amb aquesta i amb altres Reclamacions presentades per la mateixa regidora, on manifesta que les seves sol·licituds d'informació serien habituals, continuades i de gran complexitat tècnica i que requeririen una dedicació del personal municipal que, per diverses raons, no és a mans de l'Ajuntament. Això no trauria que moltes de les peticions de la persona reclamant haurien estat estimades i facilitat l'accés, d'acord amb un quadre adjunt a l'informe municipal. No és el cas de la sol·licitud de la que deriva aquesta Reclamació.

Fonaments jurídics

1. Admissibilitat de la Reclamació

Aquesta Reclamació ha estat presentada per una electe local, amb invocació del dret d'accés dels i de les electes locals a la informació de la respectiva entitat regulat per l'article 164 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril (TRLMRLC). Aquest fet aconsella plantejar la seva admissibilitat a un procediment de revisió regulat per una normativa diferent, com és la legislació de transparència.

A partir de la Resolució d'11 de febrer de 2016, sobre la Reclamació 4/2016, la GAIP ve admetent reiteradament reclamacions en relació amb sol·licituds d'informació municipal emparades en el dret a la informació reconegut a favor dels i de les electes locals per l'article 164 TRLMRLC. Tot i que la legislació de règim local remet directament a la jurisdicció contenciosa administrativa l'eventual impugnació de tota mena de resolucions dels òrgans i autoritats locals, sense fer cap referència a la



via de reclamació davant la GAIP, aquesta Comissió de Garantia ve entenent que això obeeix al fet que la legislació vigent de règim local és anterior a la de transparència que institueix la reclamació davant d'un òrgan independent i especialitzat (la GAIP, en el cas de Catalunya); que aquesta via de reclamació és voluntària i en cap cas perjudica l'accés a la jurisdicció contenciosa administrativa i, si escau, constitucional; que suposa un increment de les garanties jurídiques del dret a la informació que, si són a l'abast de la ciutadania en general, amb més raó han de poder ser accessibles als electes locals, que exerceixen un dret reforçat a la informació emparat en el de participació i representació política de l'article 23 de la Constitució; i que l'aplicació supletòria de la legislació de transparència, inclosa la reclamació davant de la GAIP, respecte del dret a la informació regulat per la legislació de règim local, té empara tant a la legislació bàsica (disposició addicional 1^a.2 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, LTAIPBGE), com a la disposició addicional 1^a.2 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG).

Procedeix, per tant, l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació.

2. Dret d'accés a la informació sol·licitada

La persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament conèixer el cost d'un servei i tenir accés al pressupost i a la factura corresponents. L'objecte de la sol·licitud són pressupostos i factures, perfectament identificats amb la referència feta a l'objecte del servei (elaboració d'una RL), que se suposa que són en poder dels serveis de la corporació i no sembla que hi concorri cap dels límits establerts per l'article 164.3 TRLMRLC que puguin justificar denegar-ne l'accés.

Per una altra banda, l'obtenció d'aquesta informació és necessària per al desenvolupament de la tasca de control del govern municipal que li correspon a la regidora reclamant, atesa la seva condició de membre de la corporació.

Així mateix, donat que la sol·licitud d'informació no va ser denegada dins dels quatre dies previstos per l'article 164.3 TRLMRLC, en virtut d'aquest mateix precepte s'ha d'entendre estimada per silenci administratiu, de manera que l'Ajuntament esdevé vinculat a aquesta estimació i obligat a lliurar la informació demanada.

L'Ajuntament no denega el dret de la regidora reclamant d'accedir a aquesta informació, però argumenta que no disposa de la factura i que es citarà la regidora reclamant quan li pugui donar tota la informació demanada. Amb caràcter general, l'Ajuntament també posa de manifest que la persona reclamant hauria presentat nombroses sol·licituds i que, tot i la manca de recursos humans suficients, n'hauria atès la major part.

El fet que la persona reclamant hagi presentat nombroses sol·licituds d'accés no excusa l'Ajuntament de complir la seva obligació d'atendre degudament cadascuna d'elles; certament, cal que les



regidores i els regidors facin un ús ponderat del seu dret a la informació municipal i que tinguin en compte les capacitats dels serveis corresponents per atendre-les (en aquest cas, tot i les nombroses iniciatives presentades per la regidora reclamant, pel quadre d'elles aportat per l'Ajuntament no sembla que faci abús del seu dret), de la mateixa manera que l'Alcalde ha d'entendre que l'accés sol·licitat és pertinent per exercir les funcions de control que les lleis vigents atribueixen als i a les electes locals i s'empara en el dret constitucional de participació en els afers públics, de manera que no procedeix posposar excessivament la seva satisfacció per atendre altres activitats municipals.

Té sentit remetre a la disposició de la factura per poder donar-hi accés, però això no excusa que no es doni la part d'informació demanada i que és a mans de l'Ajuntament: el cost del servei i el pressupost corresponent. El fet que l'Ajuntament no disposi encara de part de la informació sol·licitada no excusa el compliment de la seva obligació de facilitar aquella de la que disposa. L'Ajuntament infringeix el dret d'accés a la informació quan deixa obert indefinidament el moment en què facilitarà tota la informació demanada, quan part d'ella ja la pot facilitar immediatament.

Procedeix, doncs, estimar aquesta Reclamació i requerir a l'Ajuntament el lliurament en un termini raonable de la informació demanada.

3. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió [GAIP] les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 de juliol de 2017, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 267/2017 i declarar el dret de la persona reclamant a conèixer el cost econòmic que ha suposat per a l'Ajuntament l'elaboració de l'RLT (atesa la intervenció a aquests efectes del bufet d'advocats RJ) i tenir accés al pressupost i a la factura final corresponents.



2. Requerir a l'Ajuntament d'Almacelles que lliuri a la persona reclamant la informació relativa al cost del servei i al pressupost indicats a l'apartat anterior en el termini de deu dies i la relativa a la factura final en el termini de deu dies de la seva recepció per l'Ajuntament, tot informar-ne a la GAIP.
3. Convidar a la persona reclamant a informar a la GAIP sobre qualsevol incidència que es pugui presentar amb motiu de l'execució d'aquesta Resolució.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 267/2017 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 19 de juliol de 2017

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant, per tant, dissabtes i festius) i comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.
