

Resolució 254/2022, de 23 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 190/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Vallgorguina

Informació reclamada: Identificació del lloc o càrrec responsable d'accedir a les càmeres de videovigilància.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda d'objecte

Resum: La identificació concreta del càrrec responsable objecte de la sol·licitud d'informació suposa la seva satisfacció extemporània i comporta la pèrdua sobrevinguda d'objecte d'aquest procediment de reclamació, motiu pel qual és procedent finalitzar-lo.

Paraules clau: Ajuntament. Sindicat. Càmeres de videovigilància. Reclamació contra lliurament parcial. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 24 de febrer de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 190/2022, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Vallgorguina, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 21 de gener de 2022 el sindicat reclamant presenta una sol·licitud d'accés a la informació pública davant de l'Ajuntament de Vallgorguina en la qual demana: “..Que es faciliti a aquesta part amb la corresponent protecció de les dades de caràcter personal i confidencial: a) Identificació del lloc de treball, tipus de personal laboral o funcionari o càrrec públic que ocupa la persona responsable o que s'ha encarregat d'accedir als enregistraments, bases de dades, gravacions realitzades per les càmeres i dispositius fixes de gravació indicats des de la seva instal·lació fins a la data d'avui”.
3. El 22 de febrer de 2022 l'Ajuntament de Vallgorguina mitjançant Decret d'Alcaldia 191/2022, que informa del següent: “Es va remetre mitjançant tramesa genèrica per l'EACAT del qüestionari/informe signat per l'alcaldia en data 22/08/2019 (núm. Registre 2019-S-RC-851) al Departament d'Interior- Subdirecció General de Seguretat Interior- la documentació de sol·licitud d'informe d'aquesta instal·lació). Justificant enviament 9033/79317/2019). “ informa seguidament



que en resposta al punt 5. del qüestionari (Qualificació de les persones encarregades de l'explotació del sistema de tractament de les imatges i sons) es fa fe constar que l'òrgan responsable de la custòdia de les gravacions i l'òrgan responsable de fer efectius els drets d'accés i cancel·lació dels interessats era l'Ajuntament de Vallgorguina. I que en resposta al punt 5.4 del qüestionari (Cos funcional, graduació o nivell qualificació tècnica de les persones encarregades de l'explotació dels sistema de tractament de les gravacions) es va identificar la Direcció de l'àrea de Seguretat Ciutadana Ajuntament de Vallgorguina. I acaba informant "Que aquesta informació està incorporada als expedients administratius núm. 371/2019 d'aprovació projecte "implementació lector de matrícules", i núm. 119/2019 de "conveni de col·laboració entre el Departament d'interior de la Generalitat de Catalunya per a l'execució d'un projecte pilot en matèria de videovigilància per part de la policia de la Generalitat- Mossos d'esquadra", expedients als quals ja té accés l'interessat."

4. La Reclamació presentada el 24 de febrer de 2022 indica argumenta que la fonamenta amb els motius següents: "Es demana la informació davant la presumpta usurpació de funcions i d'accés il·lícit per part del regidor de RRHH a dades de caràcter personal i confidencials obtingudes pel sistema de videovigilància. L' Ajuntament ha contestat de forma evasiva i sense donar la informació concreta. Dona informació generalitzada i imprecisa dient només que van comunicar al Departament d' Interior que la persona o càrrec públic encarregada seria del "cos funcional" de la "Direcció de Seguretat Ciutadana de l' Ajuntament". Sense especificar quin és el lloc de treball concret que ocupa el funcionari al que es refereix en la comunicació al Departament d'Interior ni quin és el lloc de treball o càrrec públic que ocupa la persona que ha estat accedint fins a la data d' avui a les dades de caràcter personal enregistrades pels dispositius de videovigilància de trànsit i seguretat ciutadana. (S'adjunta Relació de Llocs de Treball amb el cos funcional públic per identificar amb facilitat i concreció)".
5. El 2 de març de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 2 de març de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Vallgorguina i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.



7. El 18 de març de 2022 l'Ajuntament de Vallgorguina en resposta de la petició d'informe reitera en la resposta facilitada a la persona reclamant i resol: "PRIMER. Donar accés a la Comissió de garanties del Dret d'accés a la Informació pública als expedients enumerats, als quals ja té accés l'interessat. -Expedient 1297/2021 (Dret accés a la informació pública al sindicat UGT). - Expedient 191/2022 (Comunicació de la reclamació i sol·licitud de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP).Reclamació 1112/2021). SEGON. Informar que la persona responsable d'accedir als enregistraments, bases de dades, gravacions realitzades per les càmeres i dispositius fixes de gravació indicats és el Regidor Sr. [...], que actua per delegació de l'exercici de les atribucions de l'Alcalde de la Corporació, la d'exercir la prefectura de la Policia Local (en aquest cas, del Servei de vigilància municipal) - facultats de direcció i de gestió de l'àrea-, de conformitat amb la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local i del Reglament del Servei de vigilància de l'Ajuntament de Vallgorguina".
8. El 21 de març de 2022 la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament de Vallgorguina a la persona reclamant per al seu coneixement.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a una administració de l'àmbit d'aplicació del 'LTAIPBG (article 3.1.a).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".



Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua de l'objecte de la reclamació

La reclamació es presenta contra la resposta parcial rebuda a la sol·licitud d'informació, que es considera insatisfactòria per la indefinició del lloc o càrrec concret que s'ha responsabilitzat o encarregat d'accedir als enregistraments dels dispositius de videovigilància i apunta a la possibilitat d'un accés no autoritzat per part de la regidoria de recursos humans. Tanmateix, l'informe municipal aportat a aquets procediment completa la informació identificant amb nom i càrrec el regidor responsable d'accedir als enregistraments, bases de dades, gravacions realitzades per les càmeres i dispositius fixes de gravació indicats, actuant per delegació de l'exercici de les atribucions de l'Alcaldia.



La identificació concreta del càrrec responsable objecte de la sol·licitud d'informació suposa la seva satisfacció extemporània i comporta la pèrdua sobrevinguda d'objecte d'aquest procediment de reclamació, motiu pel qual és procedent finalitzar-lo.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 de març de 2022 resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 190/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.