

Resolució 259/2019, de 3 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 193/2019

Administració reclamada: Ajuntament del Vendrell

Informació reclamada: Compliment d'un contracte de manteniment de serveis elèctrics.

Sentit de la Resolució: Inadmissió parcial i finalització per la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació

Resum: Demana la motivació i l'explicació de com es poden fer determinades actuacions municipals, cosa que requeriria l'elaboració expressa d'un informe, tasca que resta al marge de les obligacions derivades del dret d'accés a la informació pública i que per tant l'Ajuntament hauria d'inadmetre, en base a l'article 29.2 LTAIPBG. En conseqüència, la GAIP entén que no és procedent pronunciar-se sobre el dret d'accés a aquesta part de la Reclamació. En relació amb la segona part, que demana els informes que puguin servir per controlar l'empresa que presta el servei d'enllumenat, l'Ajuntament afirma en la seva comunicació citada per l'antecedent 6, que lliura tota la que li és disponible. En conseqüència, cal entendre que se li ha facilitat la informació reclamada que es troba en poder de l'Ajuntament, motiu pel qual es pot entendre que s'ha produït una pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntament. Entitats veïnals. Enllumenat públic. Contracte de manteniment. Informes i consultes. Informes. Reclamació contra silenci. Informació pública. Manca parcial d'objecte. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 30 de març de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 193/2019, presentada per una entitat ciutadana contra l'Ajuntament del Vendrell, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. L'entitat reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 25 de febrer de 2019 l'entitat reclamant, després de fer referència a un contracte de manteniment de diversos serveis elèctrics municipals, demana la informació següent:
 - 2.1. *Com és possible que es fes el control del compliment del contracte del servei públic d'enllumenat i manteniment integral de l'enllumenat públic, del sistema semafòric i dels accessos automatitzats a l'illa de vianants sense emetre informes per escrit que avalessin la feina feta per l'empresa que presta el servei?*
 - 2.2. *Si existeixen informes, reiterem a través d'aquesta instància una còpia dels documents que es van emetre per controlar la gestió de l'empresa que presta el servei.*



3. La Reclamació presentada el 30 de març de 2019 indica que l'Ajuntament no ha donat resposta a la sol·licitud, que reitera.
4. El 2 d'abril de 2019 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament del Vendrell i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 26 d'abril de 2019 l'Ajuntament del Vendrell comunica a la GAIP, i acredita, que ha tramès a la persona interessada la informació disponible relativa als informes en matèria de control de la gestió de l'empresa afectada per la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació.
6. El 30 d'abril de 2019 la GAIP trasllada la informació facilitada per l'Ajuntament a la persona reclamant.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *"Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol"*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *"el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei"*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *"Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que *"El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis"*.



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *"2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació"*.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *"Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació"*.

2. Inadmissió parcial i pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

La sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació té dos apartats. El primer d'ells demana la motivació i l'explicació de com es poden fer determinades actuacions municipals, cosa que requeriria l'elaboració expressa d'un informe, tasca que resta al marge de les obligacions derivades del dret d'accés a la informació pública i que per tant l'Ajuntament hauria d'inadmetre, en base a l'article 29.2 LTAIPBG. I és que la tasca de confecció d'informes és una pretensió que resta al marge del dret d'accés a la informació pública. Atès que l'article 33.2 RGAP preveu la inadmissibilitat de les reclamacions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública, és procedent inadmetre aquesta part de la Reclamació.

En relació amb la segona part, que demana els informes que puguin servir per controlar l'empresa que presta el servei d'enllumenat, l'Ajuntament afirma en la seva comunicació citada per l'antecedent 6, que lliura tota la que li és disponible. En conseqüència, cal entendre que se li ha facilitat la informació reclamada que es troba en poder de l'Ajuntament, motiu pel qual es pot entendre que s'ha produït una pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.



3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 3 de maig de 2019, resol per unanimitat:

1. Inadmetre l'apartat primer de la sol·licitud indicada a l'antecedent 2.
2. Finalitzar la resta de la Reclamació 193/2019 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.
3. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.