

Resolució 259/2024, de 29 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 79/2024

Administració reclamada: Mancomunitat Intermunicipal Voluntària La Plana

Informació reclamada: Elaboració d'un dictamen en relació a la publicació a la web de la documentació del pressupost (no és informació pública).

Sentit de la resolució: Inadmissió.

Resum: La regulació del sistema de garanties de l'LTAIPBG (Títol VII) limita i acota la via de reclamació davant la GAIP en relació directament amb el dret d'accés a la informació pública, regulat a l'article 18 LTAIPBG com un procediment d'exercici individual per obtenir informació en poder de les administracions, a diferència de les obligacions de transparència o publicitat activa. El RGAIP disposa en el seu article 33.2 que la Comissió pot inadmetre la reclamació si aquesta no té per objecte el dret d'accés a la informació pública. Aquesta inadmissió ha de ser degudament motivada i l'ha de notificar a la persona reclamant.

En el cas concret, és procedent inadmetre la Reclamació donat que la pretensió de la persona reclamant és que la GAIP li faciliti "dictamen elaborat" en relació a la publicitat activa de la documentació que acompanya l'aprovació dels pressupostos.

Tot i així, aquesta Comissió es referma en les conclusions del referit Dictamen 4/2019 en el sentit que "la publicació a què es refereixen les conclusions anteriors s'ha de fer necessàriament en el web municipal de transparència i és aconsellable que es complementi amb l'exposició de la mateixa documentació en un lloc físic addicional, determinat pel Ple en l'acord d'aprovació inicial dels pressupostos i publicat en el diari oficial, i així poder garantir la major difusió i accés que siguin possibles, en benefici de facilitar la màxim la participació ciutadana en la informació pública i sense perjudici per a les persones que no tenen accés als mitjans electrònics."

Paraules clau: Entitats locals. Mancomunitats. Sindicats. Pressupostos. Publicitat activa. Dictàmens. Inadmissió.

Ponent: Mercè Aymerich Boltà

Antecedents

1. El 13 de gener de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 79/2024, presentada per una persona física en nom i representació d'Unió General de Treballadores i Treballadors de Catalunya contra la Mancomunitat Intermunicipal Voluntària La Plana (d'ara endavant, MIV La Plana), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

La persona reclamant manifesta que ha rebut resposta de l'Administració i que se li ha lliurat parcialment la informació.

2. El 27 de desembre de 2023 [data extreta de la notificació d'aprovació definitiva del pressupost i resolució de les al·legacions] el *Sector d'Administració Local de la Unió General de Treballadores i Treballadors de Catalunya (UGT)* va presentar unes al·legacions contra el pressupost per a l'exercici 2024 de la MIV La Plana. En aquestes, entre altres coses, i pel que fa al dret d'accés a la informació pública es demana que “es faciliti a aquesta part en representació de la UGT de Catalunya tota la documentació pública que ha d'unir-se al pressupost municipal en la seva aprovació segons estableix l'article 168 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals”. També es demana que “es procedeixi a la publicació de tota la documentació abans referida en la web de la Mancomunitat tal com estableix tan la legislació vigent i tal com dictamina la Comissió de Garantia del Dret d'accés a la Informació Pública”.
3. El 28 de desembre de 2023, mitjançant acord de l'Assemblea General de la Mancomunitat, s'acorda aprovar definitivament el pressupost, desestimar les al·legacions presentades pel sindicat reclamant i, pel que fa a l'exercici del dret d'accés a la informació pública, “entregar còpia de l'expedient d'aprovació del Pressupost a la part al·legant”.
4. En la reclamació presentada i respecte a l'acord referit en l'antecedent anterior, la persona reclamant diu: “La Mancomunitat Intermunicipal Voluntària La Plana no ha facilitat la documentació del pressupost 2024 (art 168 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals) en la seva web municipal durant els 15 dies d'exposició pública abans de la seva aprovació definitiva. Impedint d'aquesta manera poder accedir a la informació pública a la ciutadania i a totes aquelles persones físiques o jurídiques com la UGT de Catalunya que per coincidir l'horari d'atenció al públic de la Mancomunitat (de dilluns a divendres de 9 a 15) amb l'horari laboral o indisponibilitat d'agenda d'aquestes per haver de desplaçar-se fins a la localitat de Tona a les oficines per poder accedir a la informació pública. L'administració ha facilitat la documentació a la UGT per notificació electrònica, fora de termini i després d'haver aprovat definitivament el pressupost. Precisament la documentació ha d'exposar-se per poder exercir aquest dret d'informació abans de la seva aprovació definitiva”.

Fa referència al dictamen de la GAIP 4/2019 relatiu a la publicació de la documentació dels pressupostos municipals i demana, a part del dret d'accés que es detalla en l'antecedent següent, “si fos possible, informe de la GAIP respecte a l'obligatorietat de la Mancomunitat La Plana a exposar en la seva web municipal durant els 15 dies d'exposició pública tota la



documentació que ha d'acompanyar el pressupost segons la normativa abans indicada. De fet no ha exposat res”.

5. El 29 de gener de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 15 de febrer la GAIP rep l'informe i l'expedient requerit a la MIV La Plana del que es desprèn que:
 - El pressupost i plantilla 2024, d'acord amb el que disposa l'article 169 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març i l'article 20 del Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, es va sotmetre a exposició pública mitjançant anuncis al taulell d'anuncis de la web de l'entitat, al BOP (30/11/2023) i al DOGC (7/12/2023).
 - Que durant el termini d'exposició pública es facilitava l'accés a l'expedient de manera presencial per a ser consultat en format paper o electrònic, així com es podia sol·licitar l'accés al mateix per mitjans electrònics.
 - Que arran de les al·legacions formulades pel Sector d'Administració Local de la Unió General de Treballadores i Treballadors de Catalunya (UGT), el secretari-interventor va realitzar un informe-proposta (28/12/2023) en el qual, en relació a la vulneració del principi o obligació de publicitat diu: *“ que no és cert que s'hagi vulnerat la publicitat de l'aprovació inicial que disposa l'article 169.1 de la LHL, ja que en data 30 de novembre de 2023 es va publicar en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona i tota la documentació ha estat a disposició dels interessats durant el termini legal establert. Per més aprofundiment com és sabut, la part al·legant així com altres legitimats podien accedir a l'expedient administratiu corresponent durant el termini d'exposició pública, sense que ho hagin fet. Per tant el tràmit s'ha efectuat.”*
 - Que la Llei 9/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, no s'estableix cap mandat específic en matèria pressupostària que obligui a les entitats locals a fer publicitat activa de tota la documentació dels pressupostos en

el seu tràmit d'aprovació inicial. Tampoc la legislació de règim local i d'hisendes locals requereix explícitament que la informació pública a què s'ha de sotmetre els pressupostos s'hagi de fer necessàriament amb mitjans electrònics en el web municipal.

- Per això, considera que la Mancomunitat ha complert correctament amb el tràmit.
 - Tindrà en consideració el Dictamen 4/2019 de la GAP “malgrat no ser vinculant, en el sentit de publicar en un futur al web de la Mancomunitat tota la documentació exigida pel text refós de la llei d'hisendes locals, durant el tràmit d'exposició pública de l'expedient del pressupost.”.
8. El 20 de febrer la GAIP tramet aquesta informació a la persona reclamant amb l'avertiment que si en el termini de 5 dies hàbils no ens comunica el contrari, entendrem que es dona resposta a la SAIP, i finalitzarem el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació. La notificació va ser acceptada el mateix dia i a data d'aquesta Resolució no s'ha rebut cap comunicació al respecte.
9. El 20 de febrer la persona reclamant presenta al·legacions en les quals clarifica l'objecte de la reclamació en el sentit que “no demanava una resposta de la Mancomunitat sinó que el que demanava era un dictamen de la GAIP respecte a l'obligatorietat o no de la Mancomunitat Intermunicipal Voluntària La Plana d'exposar durant els 15 dies d'exposició pública la documentació indicada en l'art 168 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals en la seva web municipal, d'acord amb anteriors dictàmens de la pròpia GAIP per donar compliment del dret d'accés a la informació pública en aquest termini tan a la ciutadania en general com a les persones físiques i jurídiques (com la UGT de Catalunya).”.

Afegeix que ja es va expressar així mateix en la Reclamació quan diu “si fos possible, informe de la GAIP respecte a l'obligatorietat de la Mancomunitat La Plana a exposar en la seva web municipal durant els 15 dies d'exposició pública tota la documentació que ha d'acompanyar el pressupost segons la normativa abans indicada. De fet no ha exposat res.”.

I demana “que es faciliti a qui subscriu el dictamen elaborat per la GAIP”.

Fonaments jurídics

1. Inadmissibilitat de la Reclamació

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser



objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta.

En el mateix sentit, la regulació del sistema de garanties de l'LTAIPBG (Títol VII) limita i acota la via de reclamació davant la GAIP en relació directament amb el dret d'accés a la informació pública, regulat a l'article 18 LTAIPBG com un procediment d'exercici individual per obtenir informació en poder de les administracions, a diferència de les obligacions de transparència o publicitat activa regulades al Títol II de la Llei, que no necessiten l'exercici o impuls d'una acció individual sinó que es contempen com a obligacions ex lege de difusió proactiva d'informació pública en un portal de transparència, l'incompliment de les quals no queda sota la supervisió de la GAIP.

Pel que fa a les funcions de la GAIP es desenvolupen en el Capítol II del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP). Concretament, en l'article 7.2 es diu que la Comissió de Garantia exerceix les funcions, entre d'altres, d'establir criteris per garantir una aplicació homogènia de la legislació relativa a l'accés a la informació (d), proposar recomanacions i formular suggeriments per facilitar el compliment del dret d'accés a la informació pública a partir de les reclamacions que hagi tramitat (e), elaborar estudis i anàlisis per a millorar el coneixement de l'aplicació de la legislació vigent en matèria d'accés a la informació també a partir de les reclamacions tramitades (g).

El mateix RGAIP disposa en el seu article 33.2 que la Comissió pot inadmetre la reclamació si aquesta no té per objecte el dret d'accés a la informació pública. Aquesta inadmissió ha de ser degudament motivada i l'ha de notificar a la persona reclamant.

D'acord amb aquests preceptes, és procedent inadmetre la Reclamació donat que la pretensió de la persona reclamant és que la GAIP li faciliti "dictamen elaborat" en relació a la publicitat activa de la documentació que acompanya l'aprovació dels pressupostos.

Tot i així, aquesta Comissió es referma en les conclusions del referit Dictamen 4/2019 en el sentit que "la publicació a què es refereixen les conclusions anteriors s'ha de fer necessàriament en el web municipal de transparència i és aconsellable que es complementi amb l'exposició de la mateixa documentació en un lloc físic addicional, determinat pel Ple en l'acord d'aprovació inicial dels pressupostos i publicat en el diari oficial, i així poder garantir la major difusió i accés que siguin possibles, en benefici de facilitar la màxima participació



ciutadana en la informació pública i sense perjudici per a les persones que no tenen accés als mitjans electrònics.”.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 29 de febrer de 2024, resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 79/2024 perquè la pretensió és l'elaboració d'un dictamen i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.