

Resolució 260/2017, de 26 de juliol

Números d'expedient de les reclamacions: 235 i 236/2017 (acumulades).

Administració reclamada: Ajuntament de Lleida.

Informació reclamada: Còpia dels informes i documents justificatius de les subvencions nominatives d'import superior a 100.000 euros, atorgades per l'Ajuntament de Lleida des de l'any 2012 a l'any 2016, relació dels titulars cadastrals d'una determinada finca durant els anys 2006 i 2017, i còpia del resguard de pagament de l'impost de béns Immobles de la indicada finca durant el mateix període.

Sentit de la resolució: Estimació.

Resum: L'Administració, tot i reconèixer el dret d'accés a la informació, només ha lliurat a la persona reclamant part de la informació que li havia estat sol·licitada, per la qual cosa és procedent estimar la reclamació i requerir a l'Ajuntament de Lleida el lliurament de la informació interessada.

Paraules clau: Ajuntament. Electe Local. Grup municipal. Subvencions. Impostos. IBI. Mediació. Format. Còpia.

Ponent: Manuel Ibarz Casadevall.

Antecedents

1. El dia 24 de maig de 2017 van tenir entrada en el registre de la GAIP diverses reclamacions formulades per Grup Municipal de Convergència i Unió a l'Ajuntament de Lleida per la manca de resolució per part de la referida Corporació de sengles sol·licituds d'accés a la informació presentades amb anterioritat.

En totes elles la persona en nom de la qual s'interposen les reclamacions sol·licita la seva tramitació pel procediment de mediació.

2. En les respectives sol·licituds la persona reclamant interessava l'accés a les informacions següents:

En la que ha donat lloc a la Reclamació 235/2017, presentada el 12 de maig de 2017, "per a totes i cadascuna de les entitats afectades, còpia de tots els informes i documents justificatius o equivalents (factures, notes de despesa, etc.) de les subvencions nominatives atorgades per l'Ajuntament de Lleida superiors a 100.000 per a l'any natural, des de l'any 2012 i fins a l'any 2016 (ambdós inclosos)."

En la que ha donat lloc a la Reclamació 236/2017, presentada el 12 de maig de 2017, "Relació dels titulars cadastrals corresponents a la finca registral ubicada al terme municipal de Lleida amb referència cadastral 3304402CGO130COO10.T (corresponent al solar annex de l'edifici de



la Llotja de Lleida) per al període compres entre els anys 2006 i 2017 (ambdós inclosos), així com el seu valor cadastral per cadascun d'aquests anys.

Còpia del resguard de pagament de l'impost de Béns Immobles corresponents a la finca registral ubicada al terme municipal de Lleida amb referència cadastral 3304402CG0130C001QT (corresponent al solar annex de l'edifici de la Llotja de Lleida) per al període comprès entre els anys 2006 i 2017 (ambdós inclosos). En el supòsit que hi hagi algun rebut pendent de pagament, també sol·licitem el lliurament d'una còpia del mateix. “

3. Una vegada verificada la concurrència dels requisits formals exigibles, es va iniciar la tramitació i el dia 1 de juny de 2017 es va notificar a l'Ajuntament de Lleida la presentació de les mateixes i demanant-li que en el termini de deu dies emetés un informe respecte de cada una d'elles exposant la motivació del seu posicionament, indicant si considerava d'aplicació algun límit a l'accés. Així mateix en el mateix escrit de notificació se li demanava la tramesa dels expedients intruïts.
4. El 8 de juny de 2017 es va cursar la corresponent convocatòria per a la celebració de la mediació interessada per l'entitat reclamant i el 12 de juny, en no haver estat designat el representant de l'Ajuntament de Lleida de forma expressa, es va suspendre la convocatòria. El 13 de juny es va realitzar una nova convocatòria de mediació.
5. En data 15 de juny de 2017 l'Ajuntament de Lleida va emetre l'informe sol·licitat, manifestant haver lliurat la informació, en els termes següents:

Reclamació 235/2017

En data 15 de juny de 2017 es lliura al Sr. [...], portaveu del grup municipal de CIU mitjançant correu electrònic, la documentació sol·licitada. S'adjunta còpia de la petició i document justificatiu de la recepció de la documentació (Annex 2_235).

Reclamació 236/2017

En data 14 de juny de 2017 es lliura al Sr. [...], portaveu del grup municipal de CIU mitjançant correu electrònic, la documentació sol·licitada. S'adjunta copia de la petició i document justificatiu de la recepció de la documentació (Annex 3_236).

6. El 23 de juny de 2017 l'entitat reclamant va presentar a la GAIP un plec d'al·legacions en relació a la informació facilitada per l'Ajuntament.

En relació amb la informació que havia estat objecte de la Reclamació 235/2017, el portaveu del Grup Municipal reclamant manifestava que, si bé li havia estat lliurada la relació nominal de les entitats beneficiàries de les subvencions d'import superior a 100.000 euros, l'Ajuntament havia



proposat posar de manifest els corresponents expedients mitjançant consulta presencial en les dependències municipals, durant la qual podria indicar les còpies que volia obtenir.

Respecte de la informació relativa a la Reclamació 236/2017, tot i haver rebut una part de la mateixa, el representant de l'entitat reclamant posava de manifest la mancança de les dades relatives als titulars cadastrals corresponents als anys 2006 i 2007 i l'omissió de la còpia resguard de pagament de l'impost de Bens Immobles corresponent als mateixos anys.

7. El 18 de juliol 2017, l'Ajuntament va comunicar a la GAIP que el dia 10 de juliol van transmetre al reclamant mitjançant correu electrònic un informe amb la informació detallada.

Fonaments jurídics

1. Acumulació de les reclamacions

Atesa l'estreta connexió existent entre les dues reclamacions, en les que intervenen les mateixes parts, que tenen un objecte similar i una tramitació paral·lela, resulta procedent acumular-les a l'empara de l'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques

2. Competència de la GAIP i admissibilitat de les reclamacions

L'article 39.1 de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) estableix que les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la GAIP.

L'objecte de les reclamacions ha de ser informació pública, de conformitat amb la definició que en fa l'article 2.b) LTAIPBG.

Les reclamacions objecte d'aquesta resolució han estat presentades per part d'una persona que ostenta la condició de regidora del mateix Ajuntament i en representació del Grup Municipal de CiU. Aquesta condició d'electe local de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, ja que, tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa, el cert és que la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG disposa que la normativa de transparència s'apliqui supletòriament en aquells casos, com el present, en que existeixi un règim d'accés especial regulat per la seva normativa específica (en aquets cas, la de règim local).



Aquesta aplicació supletòria de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa, tal i com s'ha reiterat en diverses resolucions de la GAIP (entre altres, en la Resolució de la Reclamació 4/2016). I això perquè no hi ha dubte que la via de la reclamació opcional davant d'una instància independent i gratuïta, com és la GAIP, i mitjançant un procediment molt ràpid en la seva resolució, suposa una millora en el règim de protecció de l'accés a la informació dels electes, i com a tal, s'ha d'incorporar al catàleg de garanties de què ja disposaven en el moment de l'entrada en vigor de l'LTAIPBG. El contrari portaria a l'absurd de negar o privar a les persones electes - el dret a la informació de les quals està connectat directament amb l'exercici del dret fonamental a la participació política regulat a l'article 23 CE, i que, com a tal, mereix un règim de protecció reforçat - l'accés a una via de garantia que l'LTAIPBG crea i posa a l'abast de qualsevol persona.

D'acord amb això, la GAIP considera admissibles les reclamacions presentades per una persona electe local, per bé que hi aplicarà, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG, el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC), especialment si és més favorable, i supletòriament l'LTAIPBG.

La reclamació reuneix els requisits formals establerts per l'LTAIPBG i pels Manuals aprovats per la GAIP i per tant, és admissible a tràmit.

3. Procedència d'aquesta resolució

L'article 42.6 de l'LTAIPBG estableix que si no s'accepta la mediació o no s'assoleix un acord en el termini d'un més des de que s'ha acceptat, la reclamació s'ha de tramitar per mitjà d'un procediment amb resolució.

En el cas que ens ocupa, donant-se la circumstància que, malgrat haver-se intentat celebrar la mediació interessada, no ha estat possible assolir un acord per aquesta via, s'acorda seguir el procediment en la forma ordinària que preveu l' LTAIPBG.

4. Dret d'accés a la informació sol·licitada

En relació amb la Reclamació 235/2017 val a dir que l'entitat reclamant sol·licita a l'Ajuntament la còpia dels informes i documents justificatius de les subvencions atorgades per l'Ajuntament superiors a un determinat import, durant un període de temps concret. Es tracta de documents que estan en poder dels serveis de la corporació, que la Corporació s'ha mostrat disposada a exhibir a l'entitat reclamant i respecte dels quals no concorre cap dels límits establerts per l'article 164.3 TRLMRLC



que puguin justificar denegar-ne l'accés, atès que, si en concorregués algun, l'Ajuntament ho hauria manifestat.

D'altra banda, l'obtenció d'aquesta informació és necessària per al desenvolupament de la tasca de control del govern municipal que li correspon al Grup Municipal reclamant.

Finalment, atès que la fórmula de consulta proposada per l'Ajuntament comporta un canvi en el format de la informació respecte d'aquell en el qual va ser sol·licitada, cal recordar que d'acord amb l'article 164 TRLMRLC, els electes tenen reconegut el dret a obtenir còpia dels documents que considerin necessaris per a dur a terme la seva funció, raó per la qual ha de prevaldre el lliurament de la informació, tant dels informes com dels documents justificatius o equivalents, com factures, notes de despesa, etc., tal com va ser objecte de la petició que ha donat lloc a aquesta reclamació.

Respecte de la reclamació 236/2017, segons es desprèn de l'informe emès per l'Ajuntament, aquest ha reconegut el dret d'accés de l'entitat reclamant i li ha lliurat la informació, però la part reclamant manifesta que el lliurament ha estat parcial atès que manca tant la indicació dels titulars cadastrals corresponents als anys 2006 i 2007, com la còpia del resguard de pagament de l'IBI del mateix període. I, tota vegada que per part de l'Administració reclamada no s'ha manifestat en cap moment l'existència de cap límit del qual es pugui deduir l'existència d'un motiu per a restringir l'accés a la informació, cal suposar que l'omissió ha estat deguda a una errada susceptible d'esmena, raó per la qual és procedent estimar la Reclamació i requerir a l'Ajuntament el lliurament de la informació demanada.

En ambdós casos s'ha de tenir en compte que, donat que la sol·licitud d'informació no va ser denegada dins dels quatre dies previstos per l'article 164.3 TRLMRLC, en virtut d'aquest mateix precepte s'han d'entendre estimades per silenci administratiu, de manera que l'Ajuntament està vinculat a aquesta estimació i obligat a lliurar la informació demanada.

5. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió [GAIP] les actuacions realitzades per a executar els acords de mediació i per donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades pels interessats, la GAIP ha de fer el seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveu l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures previstes en cas d'incompliment.



6. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió del 26 de juliol de 2017, resol per unanimitat:

1. Acumular les Reclamacions 235/2017 i 236/2017 per a la seva resolució conjunta.
2. Estimar les Reclamacions 235/2017 i 236/2017, i declarar el dret de l'entitat reclamant a obtenir la informació sol·licitada.
3. Requerir l'Ajuntament de Lleida a fi que en el termini de 10 dies lliuri al Grup Municipal de Convergència i Unió la informació que es detalla en l'antecedent 2 i en el format en què va ser sol·licitada.
4. Instar l'Ajuntament de Lleida a comunicar a la GAIP el compliment d'aquesta resolució.
5. Convidar l'entitat reclamant a comunicar qualsevol incidència que es produeixi en l'execució.
6. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 26 de juliol de 2017

Elisabet Samarra i Gallego
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant, per tant, dissabtes i festius) i comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.
