

**Resolució 260/2018, de 21 de setembre**

**Número d'expedient de la reclamació:** 254/2018

**Administració reclamada:** Universitat Pompeu Fabra

**Informació reclamada:** Documents relacionats amb diversos tipus de contractes de professorat.

**Sentit de la resolució:** Finalització per acord de mediació

**Resum:** Les parts han arribat a un acord en relació a l'accés a la informació sol·licitada. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat amb l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

**Paraules clau:** Universitat. Contractació. Professorat. Mediació. Acord.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

**Antecedents**

1. El 10 de juliol de 2018 entra a la GAIP la Reclamació 254/2018, presentada contra la Universitat Pompeu Fabra (UPF), en relació amb la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent 2. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 24 de maig de 2018 la persona reclamant presenta una sol·licitud d'informació pública a la UPF amb la que demana:
  - 2.1. La documentació que acrediti el compliment d'una llarga llista de condicions o de requeriments (fins a 29 ítems) que, segons quin sigui el cas, caldria complir amb ocasió de la contractació del professorat que hauria impartit docència en el primer curs del grau d'Enginyeria Informàtica de la UPF (curs 2016-2017, grup 1), pel que fa a una llista de set professors i professores.
  - 2.2. La documentació que acrediti el nivell d'anglès d'una llista de sis professors i professores.
3. El 30 de maig de 2018 la UPF, després d'invocar els articles 26 i 28 LTAIPBG i la Normativa interna de la Universitat reguladora de l'accés a la informació pública, requereix a la persona reclamant que en el termini màxim de 10 dies concreti la seva sol·licitud, indicant clarament la



informació que demana en relació amb cada un dels professors i de les professores afectats, amb l'avertiment que si no ho fa se'l tindrà per desistit de la seva sol·licitud.

4. El 8 de juny de 2018 la persona reclamant, en resposta al requeriment anterior, hauria aportat a la UPF algunes consideracions per concretar alguns punts de la seva sol·licitud d'informació pública.
5. El 13 de juny de 2018 el Secretari general de la UPF denega la sol·licitud d'informació pública indicada a l'antecedent 2 perquè al seu parer la persona sol·licitant no va concretar satisfactòriament la sol·licitud en els termes requerits per la UPF; en aquest sentit, la Universitat requereix que la sol·licitud determini la documentació sol·licitada per cada professor afectat, ja que no pot considerar-se una sol·licitud precisa la enumeració de 19 tipus de documentació genèrica per tots els professors sol·licitats, quan no requereix la mateixa informació per cadascun d'ells, abocant d'aquesta manera a la Universitat a la necessitat d'una tasca interpretativa que excedeix l'àmbit propi del dret d'accés a la informació pública. La Resolució també informa a la persona reclamant que pot reclamar-la davant el rector dins del termini d'un mes.
6. La Reclamació presentada el 10 de juliol de 2018 assenyala que la persona reclamant hauria rebut docència del professorat de les llistes indicades a la seva sol·licitud i manifesta que demana aquesta informació per garantir la qualitat de la docència impartida per aquest professorat. També indica que la Universitat no hauria atès sol·licituds prèvies d'informació de la mateixa persona reclamant i que el seu requeriment de concreció de la sol·licitud no seria més que una tàctica dilatòria.
7. El 19 de juliol de 2018 la GAIP comunica la Reclamació a la UPF i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
8. El 8 d'agost de 2018 la GAIP rep l'informe i altra documentació aportada per la UPF. La Universitat fa les següents consideracions:

Amb caràcter previ, assenyala que en l'àmbit de la UPF, i sobre la base de l'article 74 LTAIPBG, l'article 17.1 de la seva Normativa interna de desenvolupament de la legislació de transparència (NUPF) estableix que contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, que són competència de la Secretaria general, es pot interposar una reclamació davant el Rectorat; d'aquesta previsió l'informe dedueix que tals resolucions no esgoten la via administrativa i, en conseqüència, donat que en aquest cas la persona reclamant no ha recorregut davant el Rectorat la resolució impugnada, la GAIP hauria d'inadmetre la present Reclamació, ja que la



seva admissió suposaria un buidament i una derogació de facto de la normativa interna de la Universitat.

També qüestiona incidentalment, encara que sense aprofundir-hi, la competència de la GAIP per conèixer de reclamacions en matèria d'accés a la informació pública contra universitats, sense haver subscrit el conveni requerit a aquests efectes per l'article 74.3 LTAIPBG.

Manifesta que no són certes les afirmacions de la presentació de la Reclamació, en el sentit que la UPF no hauria donat resposta a les sol·licituds d'informació de la persona reclamant i de que recorreria a maniobres dilatòries, i acredita la resposta en termini a totes les sol·licituds d'informació de la persona reclamant.

Reitera l'argumentació de la seva resolució impugnada sobre l'excessiva generalitat i imprecisió de la sol·licitud, valoració que fonamenta en alguns exemples, assenyalant que si no es precisa més s'obliga a la Universitat a una tasca complexa d'interpretació i de cerca d'informació en diverses fonts.

Assenyala que la persona reclamant no hauria atès el requeriment de major concreció formulat per la UPF, ja que la persona reclamant s'hauria limitat a contestar reiterant que al seu parer la sol·licitud no requeria major concreció.

En base a les anteriors consideracions, la UPF resol denegar la informació sol·licitada.

També designa la persona que representarà a la UPF al procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

9. El 13 d'agost de 2018 la GAIP trasllada l'informe de la UPF a la persona reclamant.
10. La GAIP convoca la sessió de mediació que té lloc el dia 20 de setembre de 2018.

## **Fonaments jurídics**

### *1. Acord en procediment de mediació*

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, l'objecte de la sol·licitud es concreta en l'accés als "expedients de que disposa la universitat dels professors mencionats a la sol·licitud d'accés a la informació així com al seu expedient de contractació" i salvant, en qualsevol cas, les dades que s'hagin d'anonimitzar per protecció de dades de caràcter personal. L'acord assolit per les parts, consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant.



Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

## 2. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i següents RGAIP i per l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, podent adoptar les mesures que allí s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

## 3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 21 de setembre, resol:

1. Declarar finalitzada la Reclamació 254/2018, al haver-se arribat a un acord entre les parts en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, en el marc de la mediació.



2. Requerir a la Universitat per a que entregui a la persona reclamant la informació recollida en l'acord adoptat per les parts, en els terminis acordats, i per a que acte seguit informi d'això a la GAIP.
3. Convidar a la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi a l'execució de la present resolució.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 254/2018 i disposar la publicació de la present resolució en la web de la GAIP.

Barcelona, 21 de setembre de 2018

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



## ACORD DE MEDIACIÓ

del 20 de setembre de 2018, relatiu a la Reclamació 254/2018

### REUNITS

La part reclamant,

- El senyor [...], com a persona reclamant, acompanyat del senyor [...].

En representació de la Universitat Pompeu Fabra;

- la senyora [...].
- el senyor [...].

### ACORDEN

#### **Primer. Administració obligada i informació que s'entregarà**

La Universitat Pompeu Fabra es compromet a facilitar l'accés a la informació que es detalla en l'acord. En concret, els expedients dels que disposa la Universitat dels professors mencionats en la sol·licitud d'accés a la informació així com el seu expedient de contractació.

#### **Segon. Termini i format de l'entrega de la informació**

La Universitat es compromet a facilitar l'accés als expedients dels professors [...], [...] i [...] en el termini de quinze dies hàbils. Respecte a la resta, s'haurà de facilitar en els quinze dies hàbils següents.

La part reclamant mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que poguessin correspondre-li.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP una vegada s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el que estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel Manual de mediació de la GAIP, els aspectes més destacats són recollits per les adjuntes "Característiques bàsiques del procediment de mediació per l'accés a la informació pública". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.



L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi de que aquesta tingui coneixement, dicti la resolució que posi fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

**Firmes:****Per la persona reclamant i el seu acompanyant**

*Consten les firmes*

[...]

[...]

**Per l'administració reclamada**

[...]

[...]

*Consten les firmes*