

## **Resolució 260/2024, de 29 de febrer**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 83/2024

**Administració reclamada:** Departament de Justícia, Drets i Memòria. Generalitat de Catalunya.

**Informació reclamada:** Informació relativa al procés de selecció JUS946-23.

**Sentit de la resolució:** Inadmissió

**Resum:** L'article 33.1 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP), la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública ha de verificar la sol·licitud i pot acordar, si escau, la inadmissió de la reclamació o sol·licitar a la persona reclamant que esmeni la sol·licitud. Les resolucions que acorden la inadmissió de les reclamacions han de ser necessàriament motivades (art. 33.2). Els antecedents posen de manifest que existeix una incongruència entre l'objecte de la Reclamació (JUS946-23) i la SAIP aportada (JUS628-23) i en el marc del procediment es va demanar aclariment. Com a resposta aporta un recurs de reposició contra les bases del procés JUS946-23.

**Paraules clau:** Generalitat. Departament de Justícia, Drets i Memòria. Recursos humans. Processos selectius. Incongruència. Falta de concreció. Reclamació contra silenci. Inadmissió.

**Ponent:** Mercè Aymerich Boltà

### **Antecedents**

1. El 14 de gener de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 83/2024, presentada per una persona interessada contra Departament de Justícia, Drets i Memòria (DJDM) de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

En la Reclamació presentada indica que no ha rebut resposta de l'Administració ni se li ha lliurat la informació. En aquesta reclamació es demana "accés a l'expedient de la convocatòria JUS 946-23 i còpia de tota la documentació obrant, segons s'adjunta escrit de sol·licitud d'accés a l'expedient".

2. El 4 de desembre de 2023 la persona reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) demanant: "Accés expedient convocatòria JUS698-23 Contingut de la sol·licitud Primer.- Que se li lliuri còpia de la resolució per la qual es va aprovar la



convocatòria 698-23 i les seues bases, amb expressió de l'òrgan que l'ha aprovada i data de la seva aprovació o, si és el cas, certificació o informe de la seva inexistència. Segon.- Que per tal de poder exercir adequadament el seu dret de defensa i evitar qualsevol situació indefensió en aquest sentit, se li lliuri còpia dels antecedents i de tota la documentació de suport i/o esborranys que facin referència a la convocatòria JUS698-23, molt especialment , per una banda, els correus electrònics i comunicacions corporatives ( incloent les que s'hagin pogut fer a través de Whats app) entre les diferents Unitats de la Direcció de Serveis del Departament, i d'altra, les que s'hagin realitzat o efectuat entre les referides Unitats de la Direcció de Serveis i les següents: Direcció del Centre Penitenciari Obert de Tarragona, Subdirecció General de Tractament i Unitat responsable de RRHH i de la seva Bústia del Centre Penitenciari de Mas Enric (El Catllar), totes en relació al procediment d'elaboració, tramitació , aprovació , impugnació i anul·lació de la convocatòria JUS698-23 i les seves bases, o en el seu cas, se li lliuri certificat o informe sobre la inexistència d'aquests correus i/o comunicacions”.

3. El 30 de gener de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
4. El 30 de gener de 2024 la GAIP comunica la Reclamació al Departament i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació , així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 19 de febrer de 2024 el Departament envia informe a la GAIP del que es desprèn que:
  - 5.1 Que el 18 de gener de 2024 van comunicar la resolució estimatòria total de la sol·licitud, d'acord amb el que disposen els articles 34 la Llei 19/2014, del 29 de desembre, i 72 del Decret 8/2021, de 9 de febrer.
  - 5.2 Que el 14 de gener de 2024, la reclamant va presentar una reclamació gratuïta davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, d'acord amb el que preveu l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre. En aquesta reclamació demanava la mateixa informació.
  - 5.3 Informen que el dia 5 de desembre de 2023 la reclamant també va presentar recurs de reposició contra la convocatòria JUS946-23 i, entre d'altres extrems, demanava l'accés a l'expedient d'aquest procés de selecció. Aquest recurs de reposició, en què la



reclamant demana l'accés a l'expedient del procés de selecció abans esmentat, es va resoldre en data 13 de febrer de 2024 (aporten còpia de la resolució).

6. El 22 de febrer de 2024 la GAIP tramet a la persona reclamant l'informe indicat en l'antecedent anterior advertint-li que si en un termini de 5 dies hàbils no ens comunicava el contrari, entendríem que donava resposta a la vostra SAIP i finalitzaríem el procediment per pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.

També se li va demanar que en cas de disconformitat, indiqués l'expedient concret que constitueix l'objecte de la reclamació atès que en la reclamació es refereix a l'expedient JUS946-23 i tota la documentació obrant i la SAIP aportada es fa referència a l'expedient JUS698-23 resolta en la reclamació 1005/2023.

7. El 26 de febrer de 2024, la persona reclamant aporta com a al·legacions un recurs de reposició presentat el 5 de desembre contra les bases del procés JUS946-23 (resolt el 13 de febrer de 2024 i aportat pel Departament en l'informe juntament amb l'informe descrit en l'antecedent 5). Aporta novament còpia de la SAIP del 4 de desembre (antecedent 2) i referida a la convocatòria JUS 698-23.
8. Anteriorment, el 15 d'octubre de 2023 havia presentat una altra reclamació (1005/2023) demanant accés a diversa informació de la convocatòria JUS698-23 i que es va resoldre mitjançant la resolució 1223/2023, de 21 de desembre.
9. Amb posterioritat, el 8 de febrer de 2024, la persona reclamant ha presentat una altra reclamació, amb núm. d'exp. 183/2024, demanant accés a l'expedient JUS946-23 pendent de resoldre.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.



L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Sobre la inadmissibilitat de la Reclamació**

D'acord amb l'article 33.1 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP), la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública ha de verificar la sol·licitud i pot acordar, si escau, la inadmissió de la reclamació o sol·licitar a la persona reclamant que esmeni la



sol·licitud. Les resolucions que acorden la inadmissió de les reclamacions han de ser necessàriament motivades (art. 33.2 RGAIP).

Com palesen els antecedents, en el cas que ens ocupa, hi ha una incongruència entre la sol·licitud inicial (JUS698-23) i l'objecte de la Reclamació (JUS946-23).

Es dona el cas, a més, que existeix una reclamació anterior que afecta aquesta convocatòria i resolta mitjançant la resolució 1223/2023, de 21 de desembre com es descriu en l'antecedent 8.

Durant el procediment de tramitació d'aquesta Reclamació es va demanar a la persona reclamant que concretés el seu objecte a l'haver detectat la incongruència entre la SAIP i la reclamació. Com a resposta, aporta un recurs de reposició contra les bases del procés JUS946-23 (antecedents 7 i 8).

Vist el que s'acaba d'explicitar cal acordar la inadmissió de la reclamació.

### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 29 de febrer de 2024, resol per unanimitat declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 83/2024 per pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.