

Resolució 261/2022, de 31 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 16/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Santa Eulàlia de Ronçana

Informació reclamada: Informes negatius d'Intervenció sobre el complement de productivitat.

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció de la persona reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

Paraules clau: Ajuntament. Informes. Complementos retributius. Reclamació contra silenci. Acord mediació.

Mediador: Josep Mir Bagó

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 3 de gener de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 16/2022, presentada per un antic funcionari contra l'Ajuntament de Santa Eulàlia de Ronçana, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 23 de juny de 2021 la persona reclamant demana la següent informació a l'Ajuntament de Santa Eulàlia de Ronçana: els informes negatius d'Intervenció i del Cap dels Serveis Econòmics, dels anys 2016, 2017, 2018, 2019 i 2020, conforme no es pot pagar el complement de productivitat recollit al Decret 861/1986 i en el conveni del 2008 dels treballadors de l'Ajuntament de Santa Eulàlia de Ronçana o, si s'escau, un informe sobre el motiu pel qual no s'han emès aquests informes.
3. La Reclamació presentada el 3 de gener de 2022 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud.
4. L'11 de gener de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Santa Eulàlia de Ronçana i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la



sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.

5. El 14 de gener de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
6. El 27 de gener de 2022 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament, segons el qual "aquesta instància està resposta, concretament el dia 29/7/21 amb RS 2021/1502. En aquesta, s'hi afegien 2 informes explicatius, en què hi deia que no hi havia informes de productivitat dels anys que es demanen. S'adjunta aquesta resposta, així com els informes. Tota la documentació consta dins l'expedient 2021/1066". L'informe municipal adjunta la resposta citada de 29 de juliol de 2021, que és la següent: "En resposta a la instància presentada amb núm. de registre 2021/4751, de 23 de juny, sobre els informes relatius al complement de productivitat de diverses anualitats, li faig tramesa dels document següents: - Informe de les àrees de Secretaria i Intervenció sobre el complement de productivitat dels anys 2016-2020. - Informe d'Intervenció sobre el pagament del complement de productivitat de l'any 2019". Nogensmenys, aquests informes suposadament enviats a la persona reclamant el 29 de juliol de 2021 no s'adjunten a l'informe municipal.
7. El 2 de febrer de 2022 la GAIP trasllada a la persona reclamant l'informe emès per l'Ajuntament per al seu coneixement.
8. El 16 de febrer de 2022 es celebra la sessió de mediació corresponent les Reclamacions 16/2022, 17/2022, 18/2022 i 19/2022 que finalitza amb acord únicament respecte les Reclamacions 16/2022, 18/2022 i 19/2022, que consta annex a aquesta resolució.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i



concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



2. L'acord en el procediment de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic.

Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic, ni als interessos generals o de terceres persones, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 31 de març de 2022, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 16/2022, per acord de mediació.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

del 16 de febrer de 2022, relatiu a les Reclamacions 16/2022, 18/2022 i 19/2022

REUNITS

La persona reclamant,

- el senyor [...];

En representació de l'Ajuntament de Santa Eulàlia de Ronçana

- la senyora [...], tècnica d'Administració General i la senyora [...], administrativa.

ACORDEN

Primer. Finalització dels procediments de les Reclamacions 16/2022, 18/2022 i 19/2022

Les parts acorden que es poden finalitzar els procediments de les Reclamacions 16/2022, 18/2022 i 19/2022 amb la informació que l'Ajuntament ha lliurat a la persona reclamant en la tramitació d'aquesta procediments i amb les explicacions facilitades en la sessió de mediació.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Firmes:

Per la persona reclamant

Per l'Ajuntament de Santa Eulàlia de Ronçana

Hi consten les signatures