

## **Resolució 262/2024, de 29 de febrer**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 101/2024

**Administració reclamada:** Departament de la Presidència. Generalitat de Catalunya.

**Informació reclamada:** Informació que justifica l'exclusió o inclusió de determinades titulacions en el cos de titulació superior, especialitat salut pública.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat la informació que té en disposició a la persona reclamant. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies és procedent finalitzar la Reclamació sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

**Paraules clau:** Generalitat. Departament de la Presidència. Recursos humans. Processos de selecció. Titulacions requerides. Titulacions excloses. Sense límits. Reclamació contra lliurament parcial. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte.

**Ponent:** Mercè Aymerich Boltà

### **Antecedents**

1. El 17 de gener de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 101/2024 presentada per una persona física contra la Generalitat de Catalunya (Secretaria d'Administració i Funció Pública del Departament de la Presidència – SAFP) en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

La persona reclamant manifesta que ha rebut resposta de l'Administració però que se li ha lliurat parcialment la informació pública sol·licitada.

2. El 14 de desembre de 2023 la persona reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) demanant: "la informació pública en la qual s'especifiquen els requisits d'accés al cos titulat superior, especialitat pública. Així mateix, sol·licito la informació pública que justifica la exclusió o inclusió de determinades titulacions dins el cos titulat superior, especialitat pública". I afegeix que en un procés selectiu va quedar exclosa perquè la seva titulació "no està inclosa en un llistat que no consta a l'oferta ni als requisits. Amb anterioritat se m'ha seleccionat i



he treballat com a titulada superior en especialitat en salut pública, tal que no entenc el canvi de criteri. En el cas de les convocatòries a procés d'oposició, tampoc he trobat cap titulació definida com a requisit d'accés al cos de titulació superior, especialitat salut pública”.

3. El 15 de gener de 2024 la SAFP resol la SAIP en el sentit següent: “1. Estimar la sol·licitud d'accés a informació pública presentada en data 14/12/2023 per la persona sol·licitant. 2. Subministrar la informació sol·licitada”. I afegeix “En resposta a la sol·licitud referent als requisits específics d'accés així com la inclusió de les titulacions per al cos titulat superior, especialitat pública, s'estableixen en les bases de cada convocatòria, la llei de cossos fa una referència genèrica quan regula el cos de titulació superior i de diplomatura, i les titulacions que corresponen a les diferents especialitats d'aquests cossos, es preveuen en les bases. Els requisits generals per poder participar es poden trobar en el següent enllaç:  
<https://administraciopublica.gencat.cat/ca/treballar-a-la-generalitat/requisits-perparticipar/index.html#requisits-generals.”>”
4. Respecte a aquesta resposta, la persona reclamant considera que “dona resposta a la primera informació sol·licitada, relativa als requisits d'accés, però no es respon a la petició de la informació que justifica l'exclusió o inclusió de determinades titulacions dins del cos de titulació superior, especialitat salut pública. Donat que Funció Pública i el Departament de Salut disposen d'un llistat de les 12 titulacions incloses dins l'especialitat salut pública (el qual s'esmenta en la documentació adjunta, i que s'ha utilitzat per motivar la meua exclusió en processos selectius), i el qual exclou altres titulacions sense especificar-ne el motiu, sol·licito la informació que justifica la inclusió de determinades titulacions en aquest llistat de titulacions que es consideren d'especialitat de salut pública, així com els aspectes que en motiven l'exclusió d'altres titulacions”. I justifica la sol·licitud d'aquesta informació perquè considera que “és la que serveix per prendre la decisió d'incloure determinades titulacions dins del cos, tal que considero que ha de constar i hauria de ser pública”.
5. El 25 de gener de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació al Departament de Presidència i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.



7. El 15 de febrer la GAIP rep l'informe i l'expedient requerit que fa les següents consideracions:
  - Respecte a la informació relativa que justifica l'exclusió o inclusió de determinades titulacions, indica que són les bases de cada convocatòria les que han de contenir els requisits específics i la inclusió de les titulacions per accedir al cos de la titulació superior, especialitat en salut pública i de conformitat amb la Llei 9/1986, de 10 de novembre, de Cossos de Funcionaris de la Generalitat de Catalunya.
  - Respecte a la informació que motiva la inclusió o exclusió de determinades titulacions per justificar o establir les titulacions específiques no està recollit en cap documentació. I afegeix que "és a criteri de l'òrgan convocant i amb l'assessorament de les unitats corresponents del Departaments afectats que es fixen les titulacions requerides per a cada convocatòria".
8. El 16 de febrer la GAIP tramet aquesta informació a la persona reclamant amb l'avertiment que si en el termini de 5 dies hàbils no ens comunica el contrari, entendrem que dona resposta a la SAIP, i finalitzarem el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació. La notificació va ser acceptada el mateix dia i a data d'aquesta Resolució no s'ha rebut cap comunicació al respecte.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".



Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació de la qual disposa, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua d'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Informar, però, a la persona reclamant que d'acord amb la informació facilitada per la SAEP, pot exercir el dret d'accés a la informació pública per a cadascuna de les convocatòries que consideri convenient i respecte a la informació emesa per l'òrgan convocant amb l'assessorament de les unitats dels Departaments afectats, pel que fa a la conveniència d'unes titulacions respecte a unes altres.



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 29 de febrer de 2024, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 101/2024 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.