

Resolució de 23 de desembre de 2016, d'estimació de la Reclamació 263/2016

Administració reclamada: Ajuntament de La Llagosta.

Informació reclamada: Import total de les factures pendents de pagament a juliol de 2015, per escrit.

Resum: L'objecte de la reclamació ha de ser coherent amb la sol·licitud d'accés que es reclama, sense que pugui ampliar-se durant la tramitació. L'Administració ha de subministrar la informació en el format en què la persona l'hagi demanada, en aquest cas per escrit, i solament podria subministrar la informació en un format diferent per unes determinades raons contemplades a l'apartat 2 de l'article 36 LTAIPBG, relacionades amb problemes tècnics o de col·lisió amb altres drets, o si suposa una càrrega excessiva per a l'Administració, justificant raonadament la seva aplicació i incloent aquesta consideració en la resolució estimatòria. En aquest cas, la concreció d'una xifra en un escrit no comporta cap d'aquests problemes o càrregues, i el pretès caràcter intern de la informació sol·licitada al·legada per l'Ajuntament no es pot admetre com a justificació de la negativa a l'accés en forma escrita ja que la xifra del deute de l'Ajuntament corresponent a les factures pendents de pagament no és una informació interna, sinó informació pública l'accés a la qual no queda afectat pels límits establerts a l'article 21 LTAIPBG ni per la protecció de dades de caràcter personal, ja que no inclou l'accés material a les factures.

Paraules clau: Ajuntament. Factures. Forma d'accés.

Ponent: Elisabet Samarra i Gallego.

Antecedents

1. El 2 d'octubre de 2016 té entrada a la GAIP la Reclamació 263/2016. La reclamació s'interposa contra l'Ajuntament de La Llagosta en relació amb la sol·licitud d'accés a informació pública indicada a l'antecedent següent, que no hauria estat resposta per escrit. La persona reclamant manifesta que vol seguir el procediment de mediació en la tramitació de la reclamació.
2. L'1 de juliol de 2016, la persona reclamant va registrar una sol·licitud d'informació (Reg E-000779-2016) adreçada a l'Ajuntament de la Llagosta, demanant conèixer la quantitat total en factures pendents de l'Ajuntament a dia 1 de juliol de 2015.
3. L'Ajuntament va respondre la sol·licitud convocant la persona reclamant a una reunió en la que s'hauria tractat del tema, però no va lliurar per escrit la informació.
4. El 14 d'octubre de 2016 la GAIP comunica a la persona reclamant que ha tingut entrada la seva reclamació, i li comunica la necessitat que l'esmeni aportant còpia de l'escrit de sol·licitud d'informació i altres dades requerides.
5. El 19 d'octubre la GAIP admet a tràmit la reclamació, i ho comunica a la persona reclamant. Igualment, informa a l'Administració reclamada de la presentació d'aquesta reclamació i li demana que, en el termini de deu dies, li trameti un informe que reculli el seu posicionament i



actuacions en relació amb la sol·licitud d'accés en què es fonamenta la reclamació, així com el seu expedient complet.

6. El 3 de novembre de 2016 l'Ajuntament reclamat respon la GAIP informant que la regidoria d'Hisenda hauria donat resposta acurada en una reunió convocada expressament, i que no es va considerar procedent donar resposta escrita a la petició, "donat el seu caràcter intern".
7. El 14 de novembre de 2016 la GAIP trasllada a la persona reclamant l'informe de l'Ajuntament esmentat a l'Antecedent anterior i li demana si aquesta informació facilitada per l'Administració satisfà la seva pretensió o si, contràriament, vol continuar amb el procediment de reclamació, i en aquest cas, que precisi concretament la informació no satisfeta en relació amb la qual es continua el procediment i que constitueix l'objecte de la reclamació.
8. El 17 de novembre de 2016 la persona reclamant respon el requeriment de la GAIP manifestant que la informació que li ha estat traslladada arran del procediment no satisfà la seva pretensió, ja que "en la reunió se'ns promet que se'ns proporcionarien les dades econòmiques que sol·licitàvem, certificats de pagament pendent i el deute, juntament amb altres dades econòmiques, i a dia d'avui no les han facilitades."
9. El 21 de novembre la GAIP cita les parts a la sessió de mediació, però el 27 de novembre la persona reclamant que l'havia sol·licitat renuncia a acollir-s'hi i demana que la GAIP resolgui sobre el fons de la pretensió objecte de reclamació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i admissibilitat de la reclamació

L'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) estableix que les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la GAIP.

L'objecte de la reclamació és informació pública, de conformitat amb la definició que en fa l'article 2.b) LTAIPBG. La GAIP és competent per resoldre aquesta Reclamació, ja que es presenta amb relació a la denegació d'informació pública, per part d'un dels subjectes obligats, l'Ajuntament de La Llagosta, per l'article 3.1.a de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG).

D'acord amb això, i tenint en compte que la reclamació reuneix, un cop esmenada, els requisits establerts per l'LTAIPBG i pels Manuals aprovats per la GAIP, és admissible a tràmit.



2. *Sobre la informació que es reclama i la forma d'accés*

L'objecte inicial de la sol·licitud d'accés és l'import global corresponent a factures pendents de pagament a data 1 de juliol de 2015. L'objecte de la reclamació ha de ser coherent amb la sol·licitud d'accés que es reclama, sense que pugui ampliar-se durant la tramitació. D'acord amb això, quedaria exclòs de l'objecte d'aquesta reclamació les referències que fa la persona reclamant en les darreres al·legacions (antecedent 8) relatives a la promesa de lliurament d'informació diversa que s' hauria fet en el decurs d'una reunió.

Manifesta l'Ajuntament que la informació s'hauria facilitat verbalment de manera acurada, però que no s'hauria lliurat per escrit "donat el seu caràcter intern". Aquesta limitació al dret d'accés o a la forma en què l'accés es sol·licita no està justificada ni motivada per l'Ajuntament, més enllà de l'atribució d'una pretesa condició interna de la informació.

L'article 36 LTAIPBG estableix que l'Administració ha de subministrar la informació en el format en què la persona l'hagi demanada, en aquest cas per escrit, i que solament podria subministrar la informació en un format diferent per unes determinades raons contemplades a l'apartat 2 d'aquest mateix article, justificant raonadament la seva aplicació i incloent aquesta consideració en la resolució estimatòria. Es tracta de supòsits en què l'accés en el format demanat presenta problemes tècnics o de col·lisió amb altres drets, o suposa una càrrega excessiva per a l'Administració.

En aquest cas, la concreció d'una xifra en un escrit no comporta cap d'aquests problemes o càrregues, i el pretès caràcter intern de la informació sol·licitada al·legada per l'Ajuntament no es pot admetre com a justificació de la negativa a l'accés en forma escrita ja que la xifra del deute de l'Ajuntament corresponent a les factures pendents de pagament no és una informació interna, sinó informació pública l'accés a la qual no queda afectat pels límits establerts a l'article 21 LTAIPBG ni per la protecció de dades de caràcter personal, ja que no inclou l'accés material a les factures.

D'acord amb l'exposat, la persona reclamant té dret a obtenir per escrit la informació reclamada, relativa a l'import global de les factures pendents de pagament a 1 de juliol de 2015.

3. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió [GAIP] les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.



4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 de desembre de 2016, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 263/2016 i declarar el dret de la persona reclamant a que l'Ajuntament de la Llagosta li lliuri per escrit la informació relativa a l'import global de les factures pendents de pagament a 1 de juliol de 2015.
2. Requerir a l'Ajuntament de La Llagosta que, en el termini màxim de deu dies hàbils des de la notificació d'aquesta resolució, lliuri a la persona reclamant la informació indicada al paràgraf 1.
3. Requerir a l'Ajuntament de La Llagosta que, en el termini indicat, informi la GAIP de les actuacions dutes a terme per a l'execució material d'aquesta resolució.
4. Convidar la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 263/2016 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 23 de desembre de 2016

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.