

## **Resolució 264/2024, de 7 de març**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 1121/2023

**Administració reclamada:** Ajuntament de Barcelona

**Informació reclamada:** Encàrrecs de gestió realitzats per l'Ajuntament de Barcelona a l'empresa SIRESA (Solucions Integrals per als Residus, SA).

**Sentit de la resolució:** Finalització per pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha posat a disposició de la part reclamant bona part de la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment i aquest fet suposa la satisfacció extemporània de part de la sol·licitud d'informació pública de la què deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua parcial d'objecte.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Gestió de residus. Encàrrec de gestió. Reclamació contra silenci. Pèrdua sobrevinguda d'objecte.

**Ponent:** Maria del Mar Pérez Velasco

### **Antecedents**

1. El 13 de novembre de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 1121/2023, presentada contra l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP), tot i que més endavant manifesta el seu desistiment d'utilitzar el procediment de mediació.
2. El 28 de setembre de 2023 la reclamant presenta a l'Ajuntament de Barcelona sol·licitud d'informació en els termes següents: "Tots els encàrrecs de gestió realitzats per l'Ajuntament de Barcelona a l'empresa SIRESA (Solucions Integrals per als Residus, S.A.) per la gestió de la Secretaria Barcelona + Sostenible (durant el període 2012-2022) i del programa Agenda 21 de Barcelona (durant el període 2002-2012). Buscant a la web de l'Ajuntament he trobat tant sols els següents documents: - Encàrrec de gestió de l'Ajuntament de Barcelona a SIRESA per la gestió de la Secretaria Barcelona + Sostenible, el servei de Formació i Comunicació de les campanyes informatives sobre la gestió de residus i la gestió del Programa d'informació durant els anys 2018 i 2019. Disponible a la través de: <http://hdl.handle.net/11703/108503> - Encàrrec de gestió de l'Ajuntament de Barcelona a SIRESA per la gestió de la Secretaria Barcelona + Sostenible, el servei de Formació i Comunicació de les campanyes informatives sobre la gestió de residus i la gestió del



Programa d'informació durant els anys 2016 i 2017: modificació [2017-11-09] Disponible a través de: <http://hdl.handle.net/11703/107763> M'interessarien la resta d'encàrrecs de gestió realitzats durant els dos períodes assenyalats". I especifica que la resposta sigui en format digital (PDF, Word, ....) a través de correu electrònic.

A l'escrit de reclamació especifica que l'Administració no li ha lliurat la informació.

3. El 20 de novembre la GAIP comunica a l'Ajuntament de Barcelona la Reclamació 1121/2023, i que el reclamant ha sol·licitat el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP), per la qual cosa es convocarà una sessió de mediació i per aquest motiu es demana la informació necessària per a procedir a l'esmentada convocatòria.
4. El 21 de novembre de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
5. El 27 de desembre de 2023 la GAIP rep comunicació de la reclamant on es manifesta el següent "l'espera d'una resposta a la meva reclamació. Després de més d'un mes i mig de l'expedient obert no tinc data de resolució ni mediació. És per aquest motiu que comunico que desisteixo a la mediació i sol·licito a la GAIP resoldre l'expedient per la via ordinària. M'és urgent poder obtenir la documentació sol·licitada a l'Ajuntament de Barcelona, i necessito el més aviat possible una resolució".
6. El 29 de desembre de 2023 la GAIP requereix a l'Ajuntament que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació, a l'empara dels articles 33.4 i 34.1 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol. També es fa avinent que s'identifiqui a les terceres persones que resultin afectades per l'accés que es reclama, si n'hi ha.
7. El 25 de gener de 2024 la GAIP rep de l'Ajuntament l'Informe relatiu a la comunicació de la reclamació 1121/2023 de la Gerència d'Urbanisme i Habitatge on s'indica la informació que consta en aquest Departament i es dona detall de la informació sol·licitada, i es proposa donar accés a la informació esmentada, sobre la qual es diu que "en els propers dies es donarà accés a la informació sol·licitada".



8. El 31 de gener la GAIP trasllada a la reclamant la informació que ha fet arribar l'Ajuntament de Barcelona amb la indicació que si en un termini de 3 dies hàbils no es comunica el contrari, s'entendrà que dona resposta a la sol·licitud d'informació pública, i finalitzarà procediments per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.
9. El 6 de febrer de 2024 la GAIP rep escrit de la reclamant on manifesta que no dona la conformitat a la informació lliurada per l'Ajuntament perquè manquen encàrrecs de gestió del Programa Agenda 21 de Barcelona; no s'especifica on pot adreçar-se a consultar els encàrrecs de gestió compresos entre els anys 2012 a 2019 a través de "cita prèvia arxiu" i no s'especifica el correu electrònic on enviar la sol·licitud per aconseguir encàrrecs de gestió dels anys 2020 a 2022.
10. El 8 de febrer de 2024 la GAIP trasllada a l'Ajuntament de Barcelona les al·legacions de la reclamant per tal que en el termini de tres dies hàbils, es pugui fer arribar el corresponent posicionament al respecte.
11. El 12 de febrer de 2024 la GAIP rep informe de l'Ajuntament de Barcelona on es diu que s'ha ampliat l'accés als expedients incorporant els referits als anys 2009, 2010 i 2011 i es proposa continuar el procediment per donar accés a la persona sol·licitant als referits expedients amb el detall que en aquell escrit s'especifica. Es fa avinent que una vegada revisada la documentació, i atès que no constaven expedients en els arxius municipals anteriors a l'any 2009 amb la informació sol·licitada, s'ha ampliat la informació i s'ha afegit que l'accés als expedients compresos entre els anys 2009 al 2019 es realitza a través de l'Arxiu municipal mitjançant el procediment de "*cita prèvia*". S'informa que "l'arxiu municipal disposa de les dades de contacte de la persona sol·licitant i es posarà en contacte per concretar data i hora per donar accés a la documentació. Depenent del volum de peticions aquesta resposta es pot demorar diversos dies".
12. El 19 de febrer de 2024 la GAIP trasllada aquesta informació complementada de l'Ajuntament a la reclamant que l'accepta el 22 de febrer de 2024.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment



material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Sobre el dret d'accés a la informació reclamada i pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

La informació sol·licitada i reclamada, - encàrrecs de gestió realitzats per l'Ajuntament de Barcelona a l'empresa corresponent, és d'acord amb l'article 2.b LTAIPBB informació pública, ja que és "informació



elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG), a més de restar l'Ajuntament inclòs dins l'àmbit subjectiu d'aplicació de l'LTAIPBG i queda obligat a resoldre en temps i forma les sol·licituds d'accés, segons el que disposa l'article 3.1.a) de l'esmentada Llei.

D'acord amb als antecedents s'ha lliurat la informació i en aquest sentit aquesta Comissió constata la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació com a conseqüència de l'esmentat lliurament.

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua d'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 7 de març de 2024, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 1121/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta