

Resolució 265/2021, de 12 de març¹

Número d'expedient de la Reclamació: 176/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Badalona

Informació reclamada: Alçada en centímetres de l'esglaó d'entrada a establiments.

Sentit de la resolució: Inadmissió i pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació

Resum: Aquesta Reclamació, segons el què assenyala l'informe municipal, es presenta quan encara no s'ha obert el termini per resoldre la sol·licitud de què deriva, perquè encara no hauria tingut entrada a l'Ajuntament. Per tant, és una reclamació prematura que, tenint en compte que l'article 33.2 RGAIP estableix la inadmissibilitat de les reclamacions que incompleixen els requisits establerts sobre terminis, ha de ser inadmesa per aquesta raó.

Paraules clau: Ajuntament. Barreres arquitectòniques. Persones amb discapacitat. Terminis. Reclamació prematura.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 22 de febrer de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 176/2021, presentada contra l'Ajuntament de Badalona, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada en l'antecedent 2. La persona reclamant no demana el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 18 de gener de 2021 la persona reclamant presenta al registre del Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya una sol·licitud dirigida a l'Ajuntament de Badalona que demana l'alçada de l'esglaó expressada en centímetres de la porta d'entrada als establiments denunciats per incomplir els requisits d'accessibilitat, que es refereix en un anterior procediment d'accés a la informació pública.
3. La Reclamació presentada el 22 de febrer de 2021 assenyala que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud anterior i que la finalitat de la Reclamació és posar de manifest la nul·la comprovació pels serveis municipals dels establiments que incompleixen la normativa d'accessibilitat i supressió de barreres arquitectòniques.

¹ El text original d'aquesta resolució, elaborat pel ponent, ha estat escrit en castellà.



4. El 26 de febrer de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Badalona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre ella, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual porta causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 2 de març de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, conforme a les legislacions de procediment administratiu i de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 5 de març de 2021 la GAIP rep l'informe i la còpia de l'expedient requerides a l'Ajuntament de Badalona. L'informe municipal indica que la sol·licitud indicada per l'antecedent 2, de la qual deriva la Reclamació, no hauria tingut entrada a l'Ajuntament de Badalona. Malgrat això, l'informe municipal també informa que l'Ajuntament no disposa de la informació sol·licitada.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'accés a informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el



seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Inadmissibilitat i pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació

L'article 42.1 LTAIPBG estableix que les reclamacions davant de la GAIP han de ser presentades en el termini d'un mes des de la notificació de la resolució o del venciment del termini per resoldre la sol·licitud en relació amb la qual es reclama. Aquesta Reclamació, segons el què assenyala l'informe municipal, es presenta quan encara no s'ha obert el termini per resoldre la sol·licitud de què deriva, perquè encara no hauria tingut entrada a l'Ajuntament. Per tant, és una reclamació prematura que, tenint en compte que l'article 33.2 RGAIP estableix la inadmissibilitat de les reclamacions que incompleixen els requisits establerts sobre terminis, ha de ser inadmesa per aquesta raó.



Així mateix, l'Ajuntament també ofereix al seu informe la informació pública requerida per la persona reclamant; és a dir, li indica que tal informació pública no existeix en poder de l'Ajuntament, la qual cosa constitueix la resposta existent a la sol·licitud. Per aquesta raó, també és procedent declarar la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació, perquè l'Administració reclamada ha facilitat la informació pública sol·licitada existent en el seu poder, informació que aquesta Resolució posa a disposició de la persona reclamant.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 12 de febrer de 2021, resol per unanimitat:

1. Inadmetre la Reclamació 176/2021 per prematura.
2. Declarar la pèrdua sobrevinguda parcial d'objecte de la Reclamació.
3. Adjuntar l'informe aportat per l'Ajuntament de Badalona a aquest procediment.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 176/2021 i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.