

Resolució 267/2018, de 3 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 206/2018

Administració reclamada: Departament de Treball, Afers Socials i Família. Direcció General d'Atenció a la Infància i l'Adolescència (DGAIA).

Informació reclamada: Contractes, convenis, concerts i subvencions.

Sentit de la Resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, i s'ha lliurat documentació relacionada en la mateixa sessió de mediació. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

Paraules clau: Generalitat. Periodista. Infància. Contractes. Convenis. Subvencions. Reclamació contra estimació parcial. Mediació. Acord.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 5 de juny de 2018 entra a la GAIP la Reclamació 206/2018, presentada contra la Direcció General d'Atenció a la Infància i l'Adolescència (DGAIA) del Departament de Treball, Afers Socials i Família (DTASF) de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 17 d'abril de 2018 la persona reclamant va sol·licitar a la DGAIA i al DTASF tota la relació de contractes, convenis, concerts i subvencions del Departament amb les fundacions, associacions i cooperatives (entitats privades) des de l'any 2000. Assenyala que si no fos possible obtenir tota la relació demanada, necessita la relativa a les entitats següents, des de l'any 2000 fins a l'actualitat:
 - Fundació privada Plataforma Educativa.
 - Fundació privada Resilis.
 - Fundació privada Astres.



Fundació privada Gents.

Fundació privada Infància i Família.

Fundació privada Utopia – Bicicletes sense fronteres.

Fundació Acció social i infància FASI

Fundació Josep Guarro i Agustí Isún.

MAINA Suport Global, AIE.

Associació Acciona't.

Associació Acció Social Integral.

INTRESS: Institut de treball social i serveis socials.

Associació Món Social.

Fundació MAIN.

Fundació IVEHO.

Fundació IDEA.

Fundació privada Mercè Fontanilles.

Fundació Persona i valors.

Fundació Ciutat i valors.

Fundació Comunitat i valors.

Fundació Formació i valors – Antonio Jiménez.

Fundació OSCOBE.

Fundació Casal l'amic.

Associació l'Estrep.

Associació Sinergia Social.

Associació Asteroide B612.

Fundació Concepció Juvanteny.

Eduvic SCCL.

Aldees infantils SOS.

També demana els plecs de prescripcions tècniques que regulen els contractes amb els centres residencials d'acció educativa (CRAE) següents:

CODA 2.

Petit Coda.

Can Rubió.

Demana rebre la informació en format digital, preferiblement amb arxius tipus full de càlcul, que permetin fer tractament de la informació rebuda. En el seu defecte, en format PDF.



3. El 18 de maig de 2018 la DGAIA resol estimar parcialment la sol·licitud anterior, tot facilitant diversos enllaços que ofereixen informació sobre contractes i concerts, convenis, subvencions i plec de prescripcions tècniques sol·licitats. La resolució invoca la causa d'inadmissibilitat de l'article 29.1.b LTAIPBG, en base a les següents consideracions: obtenir i lliurar la informació demanada requeriria una dedicació de personal que actualment no estaria a l'abast de la DGAIA; el lapse temporal sol·licitat (18 anys) és molt ample; part de la informació demanada s'ha d'extreure manualment de documents amb un contingut més ampli, després d'una certa tasca d'anàlisi i interpretació; la informació que ha de ser objecte de publicitat activa comprèn només un lapse de cinc anys. Aquesta invocació de la causa d'inadmissibilitat citada es fa sense concretar la part de la sol·licitud que seria afectada per ella.
4. La Reclamació presentada el 5 de juny de 2018 argumenta que molts dels contractes, convenis, concerts i subvencions que sol·licitàvem no apareixen als repositoris dels enllaços que ens van remetre, i de fet hi ha enllaços que ni tan sols funcionen. Aquesta informació que demanem hauria d'estar sistematitzada.
5. L'11 de juny de 2018 la GAIP demana a la persona reclamant que esmeni la seva sol·licitud, als efectes d'identificar clarament quina de la informació sol·licitada ni li hauria estat facilitada i constituïria, per tant, l'objecte de la reclamació.
6. El 25 de juny de 2018 la persona reclamant manifesta les limitacions que, a parer seu, presenten els enllaços que li hauria facilitat la DGAIA. Es queixa també que la remissió feta per la DGAIA al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya és genèrica, de manera que no es pot saber en base a aquesta resposta quina és la informació sol·licitada que existeix i quina és la que està digitalitzada. Reitera la seva sol·licitud i demana saber si el problema per obtenir la informació demanada és perquè no estaria sistematitzada, ja que d'altra manera no entendria els motius del perquè és tan costós obtenir les dades sol·licitades.
7. El 2 de juliol de 2018 la GAIP comunica la Reclamació a l'Administració reclamada i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
8. El 30 de juliol de 2018 la DGAIA fa arribar a la Comissió l'expedient complet de la tramitació de la sol·licitud d'accés i comunica les persones representants que assistiran a la sessió de mediació.
9. El 31 de juliol de 2018 es celebra la primera sessió de mediació en la seu de la GAIP. En el transcurs de la sessió de mediació les dues parts concreten la informació que és objecte



d'aquesta Reclamació tenint en compte la informació sol·licitada i que encara no li ha estat lliurada:

- *“Contractes de 2000 a 2014.*
- *Convenis 2000 a 2011.*
- *Subvencions 2000 a 2010.*

Els representants de la DGAIA comenten que les subvencions atorgades per una quantitat superior a 3.000 euros, estan publicades al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, de tal manera que si no volen esperar a que els lliurin aquesta informació la podran obtenir introduint el nom de l'entitat que els interessa al buscador del DOGC.

La part reclamant expressa que es considera satisfeta amb la informació relativa als plecs de les prescripcions tècniques que regulen els contractes amb els Centres Residencials d'Acció Educativa CODA 2 i Petit Coda i descriuen la gestió externa de Can Rubió.

Les parts han assolit l'acord que recull aquesta acta de suspendre el procediment de mediació i de celebrar una propera reunió el divendres 14 de setembre a les 9:30'.

10. El 14 de setembre de 2018 té lloc la segona sessió de mediació la qual finalitzar per l'acord que es recull en aquesta Resolució.

Fonaments jurídics

1. L'Acord en procediment de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

2. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones



interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 3 d'octubre de 2018, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 206/2018, en haver-se assolit acord de les parts en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, en el marc de la mediació.
2. Requerir a que lliuri a la persona reclamant la informació que recull l'acord assolit per les parts establint com a dia màxim el 31 de desembre de 2018, tot informar-ne a la GAIP.
3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.



4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 206/2018 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 3 d'octubre de 2018

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

del 14 de setembre de 2018, relatiu a la Reclamació 206/2018

REUNITS

En representació de la persona reclamant,

- El senyor [...]

En representació de la Direcció General d'Atenció a la Infància i a l'Adolescència;

- La senyora [...], Responsable d'Assessorament Jurídic i Informes del Servei de Suport Jurídic de la DGAIA acompanyada de la senyora [...], tècnica del Servei de Gestió Administrativa.

ACORDEN

Primer. Administració obligada i informació a lliurar

La DGAIA es compromet a lliurar la informació següent:

- La informació relativa a contractes des de l'any 2000 a 2014, ambdós inclosos ambdós inclosos on hi consti la següent informació:
 - Nom de l'entitat.
 - Objecte.
 - Any d'execució.
 - Especificant si hi ha hagut prorrogues o no.
 - Import pel qual es va adjudicar.
 - Tipologia de contractació.
 - Procediment de selecció.
- La informació relativa als convenis des de l'any 2000 a 2011, ambdós inclosos.
- La informació relativa a subvencions des de l'any 2000 a 2009, ambdós inclosos.

Segon. Termini i format de lliurament de la informació

La informació es facilitarà en suport electrònic a l'adreça electrònica facilitada per la part reclamant, de forma gradual i com a màxim fins el 31 de desembre de 2018.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Per la part reclamant

Per l'administració reclamada

Hi consten les firmes