

Resolució 267/2023, de 17 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 93/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Sant Andreu de la Barca

Informació reclamada: Comissions de valoració de personal.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat extemporàniament i lliurat a la persona reclamant la informació reclamada. Aquest fet comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquest procediment, i en conseqüència, és procedent finalitzar-lo.

Paraules clau: Ajuntaments. Personal. Reclamació contra silenci. Inexistència de la informació. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 25 de gener de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 93/2023, presentada contra l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 31 de maig de 2022 la persona reclamant demana l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca "accés i còpia de totes les comissions de valoració (expedients municipals amb codi D198), que s'han efectuat des de 01/01/2017 fins el 31/12/2021, tant pels nous llocs de treball com també per les modificacions dels llocs de treball ja existents de la RLLT inicial del 2017."
3. El 25 de novembre de 2022, la persona reclamant presenta un nova instància a l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca en els següents termes: "que en data 31/05/2022 i registre núm. E2022009720 vaig sol·licitar la informació següent: accés i còpia de totes les comissions de valoració (expedients municipals amb codi D198), que s'han efectuat des de 01/01/2017 fins el 31/12/2021, tant pels nous llocs de treball com també per les modificacions dels llocs de treball ja existents de la RLLT inicial del 2017. Que ha transcorregut el termini d'un mes sense resposta de l'administració, i, segons l'article 35.1 de la Llei19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, la sol·licitud s'entén estimada per silenci positiu.



Sol·licito que l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca em faciliti la informació demanada, tal i com estableix l'article 35.3 de l'esmentada Llei 19/2014".

4. La Reclamació presentada el 25 de gener de 2023 indica que cap de les instàncies presentades davant de l'Ajuntament haurien tingut resposta.
5. El 7 de febrer de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
6. El 8 de febrer de gener de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 9 de març de 2023 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca en què hi consta la comunicació substitutiva de resolució estimatòria en què se li facilita l'enllaç electrònic a les actes de la Comissió de valoracions de 3 de març de 2021, i d'1 de febrer de 2022.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a



conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat extemporàniament i lliurat a la persona reclamant la informació reclamada.

Aquest fet comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquest procediment, i en conseqüència, és procedent finalitzar-lo.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 17 de març de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 93/2023 per la pèrdua sobtevinguda de l'objecte de la Reclamació i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.