

Resolució 268/2018, de 3 d'octubre

Número d'expedient de la reclamació: 243/2018

Administració reclamada: Ajuntament de Molins de Rei

Informació reclamada: Quantitat per any percebuda per cada grup polític i còpia o justificant de cada portaveu de grup polític conforme ha percebut la quantitat anual assignada des de l'any 1985 fins a finals de l'any 2017.

Sentit de la resolució: Desestimació

Resum: S'ha de desestimar la reclamació per manca d'objecte, en haver lliurat ja parcialment l'Administració la informació de què disposava abans de la reclamació, i resultar inexistent la resta d'informació reclamada.

Paraules clau: Ajuntament. Grups municipals. Subvencions. Reclamació contra lliurament parcial. Informació inexistent. Manca d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra i Gallego

Antecedents

1. El 28 de juny de 2018 té entrada a la GAIP la Reclamació 243/2018, formulada contra l'Ajuntament de Molins de Rei, en relació amb la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant declina el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP), aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol.
2. La sol·licitud d'informació que ara es reclama, de data 26 d'abril de 2018, tenia per objecte el següent: "*Quantitat per any percebuda per cada grup polític des de la data en què s'aprova subvencionar els grups polítics segons la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, que tinguin emmagatzemats en els seus arxius informatitzats fins a finals de l'any 2017. Igualment, es demana còpia del document acreditatiu o justificatiu de cada grup conforme ha rebut la quantitat assignada.*"
3. El 28 de maig de 2018, l'Ajuntament de Molins de Rei respon la sol·licitud de la manera següent: "*D'acord amb l'article 34.8 LTAIPBG, li comuniquem per correu electrònic la informació sol·licitada, que és la següent: Informes de la Intervenció municipal de cada grup municipal, de 23 de maig de 2018, amb la relació de despeses realitzades anualment per cadascun d'ells, des de l'any 2000 fins*



l'any 2017, ambdós inclosos. Anteriorment a l'1 de gener de 2000 no tenim registrades operacions informatitzades.

Respecte a "la còpia del document acreditatiu o justificant de cada portaveu del grup, conforme ha rebut la quantitat anual assignada", l'informem que no existeix un document com a tal i com vostè el demana, ja que les operacions de pagament s'han efectuat a través de transferència bancària, de manera conjunta amb altres conceptes, i s'han conciliat amb el càrrec bancari pel total i no podem separar-los.

D'altra banda, ha de tenir present que els Comptes Generals d'aquest Ajuntament corresponents a cada exercici, que comprenen l'aprovació de les obligacions i la realització dels pagaments objecte de la seva petició, han estat comprovades i comunicades al Tribunal de Cuentas i a la Sindicatura de Comptes (la del 2017 està en tràmit de comunicació), sense que a dia d'avui hi hagi hagut cap objecció per part d'aquests organismes. Tampoc consta cap reclamació per part dels grups municipals, per impagament de les seves assignacions, per tant, llevat de reclamació sobrevinguda a aquesta data, es consideren satisfetes totes les obligacions mencionades".

4. La reclamació, de 28 de juny, es limita a assenyalar que la informació rebuda és incompleta.
5. El 3 de juliol de 2018, la GAIP comunica a la persona reclamant l'admissió provisional a tràmit de la seva reclamació, li indica la persona responsable de la seva tramitació i els propers tràmits que se seguiran, així com les dades de contacte electrònic, per si vol fer-ne el seguiment.
6. En la mateixa data, la GAIP comunica a l'Ajuntament de Molins de Rei la presentació d'aquesta Reclamació i li demana que, en el termini de quinze dies, li trameti un informe que reculli el seu posicionament i actuacions dutes a terme en relació amb la sol·licitud d'accés en què es fonamenta la reclamació, i que li en remeti l'expedient complet.
7. El 19 de juliol es rep l'informe de l'Ajuntament, que s'acompanya de l'expedient complert relatiu a la present sol·licitud d'accés, i que defensa haver lliurat la informació sol·licitada, amb anterioritat a la presentació d'aquesta reclamació. D'altra banda també manifesta que els pagaments es fan mitjançant transferència bancària, i al·legant també que els justificants demanats sota el nom "recibi" no existeixen, ni hi ha previsió que existeixin.

També informen que l'Ajuntament de Molins de Rei es troba redactant el ROM, l'aprovació del qual està prevista per aquest any, i que incorpora l'obligació dels grups municipals de justificar, anualment, les dotacions econòmiques percebudes, a efectes, entre d'altres, de garantir l'accés a la informació pública en aquesta matèria i fer-ne la corresponent publicitat activa d'acord amb el Criteri 1/2018 d'aquesta Comissió.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i admissibilitat de la Reclamació

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la GAIP.

La reclamació reuneix els requisits formals establerts per l'LTAIPBG i per l'RGAIIP i, per tant, és admissible a tràmit.

2. Manca d'objecte de la Reclamació

L'Ajuntament hauria lliurat la informació amb caràcter previ a la formulació de la reclamació. L'escrit de reclamació afirma que el lliurament ha estat parcial o incomplet, sense major concreció, segurament pel fet que no inclou els justificants de recepció de les subvencions per part dels portaveus.

De la informació continguda a l'expedient, se'n desprèn que el dia 20 de juny de 2018 la persona reclamant va dirigir un escrit a l'Ajuntament manifestant la seva disconformitat amb la informació rebuda en faltar el justificant o, en el seu cas, el certificat del secretari de l'Ajuntament donant fe de l'enviament de les transferències. Aquestes al·legacions ja van ser contestades per l'Administració reclamada, el 22 de juny de 2018, disposant que: *"Como acredita y explicita la documentación firmada por el Interventor municipal, los importes relacionados son "pagos efectuados" a los grupos anualmente. Asimismo, le hemos informado, entre otros, que esos pagos se efectuaron mediante transferencia bancaria y que ningún grupo municipal ha reclamado importe alguno."*

Dels antecedents se'n desprèn que l'Ajuntament no disposa d'aquesta informació, ja que les subvencions es formalitzen per transferència bancària. Això comporta que no es pot estimar la petició d'aquesta informació, per ser inexistent, tal i com ja es va establir en el FJ2 de la Resolució 212/2018, de 30 de juliol, en relació amb aquest mateix objecte i amb motiu d'una reclamació presentada per la mateixa part reclamant.

De conformitat amb el que s'ha exposat, s'ha de desestimar la reclamació per manca d'objecte, ja que la sol·licitud havia estat estimada i satisfeta amb caràcter previ al procediment de reclamació, i no es pot considerar objecte d'accés aquella informació inexistent a mans de l'Administració amb caràcter previ a la sol·licitud.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal electrònic de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 3 d'octubre de 2018, resol per unanimitat:

1. Desestimar la Reclamació 243/2018, per manca d'objecte, en haver lliurat ja parcialment l'Administració la informació de què disposava abans de la reclamació, i resultar inexistent la resta d'informació reclamada.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 3 d'octubre de 2018

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i comencen, si no s'especifica altra cosa, a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.