

Resolució 269/2018, de 3 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 274/2018

Administració reclamada: Ajuntament de Sabadell

Informació reclamada: Documentació sobre canvi d'horaris de treball.

Sentit de la Resolució: Inadmissió parcial i finalització per pèrdua parcial de l'objecte de la reclamació

Resum: Els apartats 2, 3 i 4 de la sol·licitud d'informació transcrita a l'antecedent 2 demanen actuacions administratives que no són informació pública; per tant, procedeix la inadmissió de la Reclamació en relació amb les pretensions indicades pels apartats citats. L'Ajuntament ha facilitat al sindicat reclamant, en el marc d'aquest procediment, l'informe indicat en el primer punt de la sol·licitud d'informació; el sindicat reclamant també demana, a les seves darreres al·legacions, la informació sobre l'horari concret d'un determinat col·lectiu de treballadores i treballadors; el cas és, però, que la seva sol·licitud no demanava aquesta informació; per raons de congruència, no es pot demanar en via de Reclamació, que és un procediment de revisió del previ de sol·licitud d'informació, quelcom que no hagués estat demanat prèviament per la sol·licitud revisada; per tant, és procedent entendre que la informació sol·licitada ja ha estat facilitada al sindicat reclamant, en el marc d'aquest procediment, cosa que comporta la pèrdua d'objecte de la Reclamació, ja que s'han esvaït les discrepàncies jurídiques que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntament. Sindicat. Personal. Horaris, Reclamació contra silenci. Congruència. Informació pública. Inadmissió parcial. Manca d'objecte. Lliurament extemporani parcial. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 16 de juliol de 2018 entra a la GAIP la Reclamació 274/2018, presentada per la Secció Sindical municipal de Comissions Obreres (CCOO) contra l'Ajuntament de Sabadell, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 8 de febrer de 2018 la Secció Sindical reclamant presenta un escrit al registre municipal que, després d'exposar les modificacions horàries efectuades en relació amb una llista d'empleats i empleades municipals de l'Escola Municipal de Música i Conservatori per al curs 2017-2018, de conformitat amb un informe de la Cap del Servei d'Educació de 25 de juliol de 2017, d'al·legar que aquestes modificacions no s'haurien negociat amb els sindicats, que s'haurien d'aprovar a la Comissió d'horaris, d'indicar que la informació que demana la necessita per a l'exercici de les seves funcions representatives i d'invocar l'LTAIPBG, la Secció Sindical reclamant demana:



"1. Còpia de l'informe de la Cap del servei d'educació de data 25 de juliol de 2017.

"2. Que es negociïn els esmentats horaris per ser matèria objecte de negociació.

"3. Que es portin a la Comissió d'horaris.

"4. Que s'esmenin els errors tipogràfics detectats dels decrets".

3. La Reclamació presentada el 16 de juliol de 2018 indica que la Secció Sindical reclamant no ha rebut resposta municipal a la seva sol·licitud i reitera que necessita la informació demanada per a l'exercici de les seves funcions representatives.
4. El 30 de juliol de 2018 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sabadell i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 13 de setembre de 2018 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Sabadell, que indica el següent: "la còpia de l'informe (punt 1 de la sol·licitud d'informació) s'ha lliurat al sindicat en data d'avui (12 de setembre de 2018) mitjançant correu electrònic i per escrit. Pel que fa a la resta de peticions, no són de caràcter informatiu, sinó negociador i s'han tractat a les corresponents mesos de negociació i d'horaris, tal i com s'evidencia a les actes de mostra que acompanyen a aquest informe".
6. El 20 de setembre de 2018 la GAIP trasllada l'informe municipal al sindicat reclamant i li dóna cinc dies per formular-hi al·legacions, tot indicant-li que si no argumenta el contrari la GAIP entendrà que li ha estat facilitada la informació sol·licitada i que procedeix finalitzar la Reclamació per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.
7. El 21 de setembre de 2018 la GAIP rep les següents consideracions del sindicat reclamant: "En data 8 de febrer de 2018 es sol·licita informe de la cap del Servei d'Educació relatiu als canvis de dedicacions horàries de treballadors/es municipals de l'Escola Illa i de l'Escola Municipal comunicats a aquest sindicat mitjançant decrets. Considerem necessari aquest informe atès que, mitjançant decret, es modifiquen condicions de treball dels empleats que no han estat negociades a la comissió d'horaris (article 10 de l'actual Acord/conveni). En el moment que se'ns notifica el decret hi ha un termini legal per poder fer els pertinents recursos i per aquest motiu necessitaven l'informe tècnic de la cap del Departament per poder analitzar si estaven motivats o no els canvis de dedicació horària. Cal indicar que com l'administració ha lliurat l'informe a aquest sindicat, per correu electrònic, en data 17 de setembre de 2019 com a conseqüència del requeriment GAIP, aquest sindicat s'ha vist privat d'exercir la seva potestat legal de interposar qualsevol reclamació legal en contra dels esmentats decrets. Manifestar que en el tema dels empleats/des de l'Escola Illa i Escola Municipal de Música i Conservatori el que s'aprova a la Comissió d'horaris amb caràcter general és la distribució de la jornada tal i com es desprèn de



l'informe lliurat a aquest sindicat (s'adjunta). A la comissió d'horaris on estem representants els treballadors només tractem i acordem la distribució general del total de la jornada en hores lectives, no lectives presencials i no presencials. Però no s'aprova l'horari concret de cada treballador/a i la informació requerida era en relació precisament a les dedicacions horàries concretes de cada treballador/a afectat".

Fonaments jurídics

1. Inadmissibilitat parcial de la Reclamació

Segons els articles 39 LTAIPBG i 29 RGAIP, les reclamacions a la GAIP han de tenir per objecte procediments d'accés a la informació pública, cosa que implica que l'objecte pretès pel reclamant ha de ser precisament informació pública.

Els apartats 2, 3 i 4 de la sol·licitud d'informació transcrita a l'antecedent 2 demanen actuacions administratives que no són informació pública. Per tant, procedeix la inadmissió de la Reclamació en relació amb les pretensions indicades pels apartats citats.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament ha facilitat al sindicat reclamant, en el marc d'aquest procediment, l'informe indicat en el primer punt de la sol·licitud d'informació transcrita per l'antecedent 3.

El sindicat reclamant també demana, a les seves darreres al·legacions, la informació sobre l'horari concret d'un determinat col·lectiu de treballadores i treballadors. El cas és, però, que la seva sol·licitud no demanava aquesta informació; tampoc la va demanar al presentar la Reclamació; en qualsevol cas, per raons de congruència, no es pot demanar en via de Reclamació, que és un procediment de revisió del previ de sol·licitud d'informació, quelcom que no hagués estat demanat prèviament per la sol·licitud revisada.

Per una altra banda, aquesta Comissió de garantia no és competent per valorar els perjudicis que hagi pogut ocasionar el retard en el lliurament de la informació sol·licitada en els drets laborals. En tot cas, el sindicat reclamant podia haver presentat força abans la seva Reclamació.

Per tant, és procedent entendre que la informació sol·licitada ja ha estat facilitada al sindicat reclamant, en el marc d'aquest procediment, cosa que comporta la pèrdua d'objecte de la Reclamació, ja que s'han esvaït les discrepàncies jurídiques que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació sense necessitat de més pronunciaments.



3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 3 d'octubre de 2018, resol per unanimitat:

1. Inadmetre parcialment la Reclamació 274/2018, en relació amb els apartats 2, 3 i 4 de la sol·licitud d'informació pública indicada a l'antecedent 2.
2. Finalitzar la Reclamació 274/2018, en relació amb la resta de les seves pretensions, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.
3. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 3 d'octubre de 2018

Elisabet Samarra i Gallego
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.